



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001

Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83

E-mail: themis@minjust.gov.ua

<http://www.minjust.gov.ua>

Код ЄДРПОУ 00015622

**Голові Верховної Ради України
ПАРУБІЮ А.В.**

№ _____

На № _____

☐ Щодо результатів розгляду запиту ☐

Шановний Андрію Володимировичу!

У Міністерстві юстиції України в межах компетенції розглянуто запит народного депутата України Івченка В.Є. від 07.02.2019 № 214-1/1-848, оголошений на засіданні Верховної Ради України 08.02.2019, стосовно надання інформації з окремих питань, пов'язаних з проведенням державним підприємством «СЕТАМ» (далі – ДП «СЕТАМ») електронних земельних торгів, та повідомляється таке.

Відповідно до статей 62 та 74 Господарського кодексу України ДП «СЕТАМ» є самостійним суб'єктом господарювання, діє на основі статуту і самостійно здійснює фінансово-господарську діяльність, у зв'язку з чим Міністерством юстиції України залучило ДП «СЕТАМ» до розгляду запиту.

Враховуючи інформацію, надану ДП «СЕТАМ», надається відповідь по суті порушених питань:

1. ДП «СЕТАМ» належить до сфери управління Міністерства юстиції України. Разом з цим на цей час здійснюються заходи щодо передачі цілісного майнового комплексу ДП «СЕТАМ» до сфери управління Національного агентства з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 06.02.2019 № 47-р.

Згідно із Статутом ДП «СЕТАМ» (далі – Статут) предметом діяльності підприємства є, зокрема:

- технічне та технологічне забезпечення створення, запровадження, експлуатація програмно-інформаційних комплексів системного ведення, зокрема системи реалізації та продажу майна на ринкових умовах (підпункт 2.2.1 пункту 2.2 Статуту);

- надання інформації для проведення аукціонів з продажу нерухомого майна, купівля-продаж майнових прав, проведення земельних торгів тощо (підпункт 2.2.23 пункту 2.2 Статуту);



- організація продажу майна, що перебуває у державній власності (підпункт 2.2.35 пункту 2.2 Статуту);
- інші види діяльності, що не суперечать чинному законодавству (підпункт 2.2.42 пункту 2.2 Статуту).

Відповідно до пункту 2.4 Статуту основними завданнями ДП «СЕТАМ» є технічне, технологічне забезпечення створення та супроводження програмного забезпечення ведення електронних баз даних, що створюються відповідно до законодавства України, надання доступу фізичним та юридичним особам до систем реалізації арештованого майна шляхом проведення електронних торгів, реалізації та продажу майна на ринкових умовах, забезпечення збереження та захисту даних, що містяться в автоматизованих системах, надання фізичним та юридичним особам послуг, у тому числі виробничих, побутових, транспортно-експедиційних, складських, інжинірингових, агентських та інших послуг, отримання прибутку від здійснюваної діяльності.

2. Земельні відносини регулюються Конституцією України, Земельним кодексом України, а також прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами.

Запровадження електронних земельних торгів територіальними органами Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, що забезпечують здійснення повноважень щодо розпорядження землями сільськогосподарського призначення державної власності передбачено постановою Кабінету Міністрів України від 21.06.2017 № 688 «Деякі питання реалізації пілотного проекту із запровадження електронних земельних торгів і забезпечення зберігання та захисту даних під час їх проведення». Крім того, пунктом 4 зазначеної постанови передбачено здійснення заходів, спрямованих на впровадження системи зберігання та захисту даних Blockchain при проведенні електронних земельних торгів та у роботі Державного земельного кадастру.

ДП «СЕТАМ» бере участь у проведенні електронних земельних торгів на підставі договору від 14.09.2018 № 59-9 про забезпечення функціонування системи електронних земельних торгів, укладеного між ДП «СЕТАМ» та Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру; договорів про використання системи електронних земельних торгів, укладених між ДП «СЕТАМ» та відповідними виконавцями електронних земельних торгів, укладених між ДП «СЕТАМ» та відповідними територіальними відділеннями Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру. Вищезазначені відносини регулюються Земельним кодексом України, Порядком реалізації пілотного проекту з проведення електронних земельних торгів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 21.06.2017 № 688 (далі – Порядок), та Правилами проведення електронних земельних торгів у формі аукціону, затвердженими наказом ДП «СЕТАМ» від 17.09.2018 № 107, що розміщені на веб-сайті ДП «СЕТАМ» за посиланням: <https://land.setam.net.ua/pravy-la-torgiv>.

Разом з тим зазначимо, що відповідно до:

абзацу десятого пункту 2 Порядку організатор електронних земельних торгів – це територіальний орган Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, що забезпечує здійснення повноважень щодо розпорядження землями сільськогосподарського призначення державної власності і уклав з виконавцем електронних земельних торгів договір про проведення електронних земельних торгів;

абзацу першого пункту 3 Порядку організатор електронних земельних торгів визначає перелік прав на земельні ділянки, що виставляються на електронні земельні торги окремими лотами, шляхом прийняття відповідного рішення;

пункту 4 Порядку добір земельних ділянок та підготовка лотів до проведення електронних земельних торгів здійснюється організатором електронних земельних торгів згідно з вимогами частин другої – четвертої статті 136 Земельного кодексу України;

підпункту 1 пункту 2 Порядку виконавець електронних земельних торгів – суб'єкт господарювання, який уклав з організатором земельних торгів договір про їх проведення;

абзацу другого пункту 6 Порядку організатор електронних земельних торгів забезпечує визначення виконавця електронних земельних торгів на конкурсній основі з дотриманням принципів відкритості, прозорості та добросовісної конкуренції;

підпункту 9 пункту 2 Порядку оператор системи електронних земельних торгів – це юридична особа, що відповідно до укладеного договору з Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру забезпечує функціонування бази даних системи електронних земельних торгів та є ліцитатором електронних земельних торгів;

підпункту 8 пункту 2 Порядку оператор електронного майданчика – юридична особа, що відповідно до укладеного договору з оператором системи електронних земельних торгів забезпечує функціонування електронного майданчика, який підключено до системи електронних торгів;

пункту 7 Порядку використання системи електронних земельних торгів здійснюється: організатором електронних земельних торгів – відповідно до договору, укладеного між організатором електронних земельних торгів та оператором системи електронних земельних торгів; оператором електронного майданчика – відповідно до договору, укладеного між оператором електронного майданчика та оператором системи електронних земельних торгів; виконавцем електронних земельних торгів – відповідно до договору, укладеного між виконавцем електронних земельних торгів та оператором електронного майданчика.

3. Згідно з абзацом першим частини п'ятої статті 135 Земельного кодексу України земельні торги проводяться відповідно до договору між організатором земельних торгів та їх виконавцем. Фінансування організації та проведення земельних торгів здійснюється організатором земельних торгів або їх

виконавцем відповідно до договору, укладеного між ними, у тому числі за рахунок реєстраційних внесків учасників земельних торгів.

Відповідно до абзацу другого частини п'ятої статті 135 Земельного кодексу України витрати (видатки), здійснені організатором або виконавцем земельних торгів на їх проведення, відшкодовуються йому переможцем земельних торгів.

Також зазначаємо, що відповідно до:

пункту 5 Порядку фінансування підготовки лотів до проведення електронних земельних торгів здійснюється організатором електронних земельних торгів або виконавцем електронних земельних торгів відповідно до укладеного між ними договору. Витрати на підготовку лотів до проведення електронних земельних торгів, здійснені організатором електронних земельних торгів або виконавцем електронних земельних торгів, відшкодовуються переможцем за кожним лотом;

пункту 2³ Порядку адміністрування та супроводження електронного майданчика здійснюється за рахунок коштів оператора електронного майданчика та/або виконавця електронних земельних торгів відповідно до договору, укладеного між ними, без залучення коштів державного бюджету;

пункту 12 Порядку розміщення інформації про проведення електронних земельних торгів на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру та у системі електронних земельних торгів здійснюється безоплатно. Технологічні та програмні засоби, необхідні для оприлюднення оголошення про проведення електронних земельних торгів, повинні забезпечувати юридичним та фізичним особам можливість безоплатного анонімного перегляду, копіювання та роздрукування інформації із застосуванням поширених веб-оглядачів та редакторів без необхідності застосування спеціально створених технологічних чи програмних засобів цілодобово без обмежень.

Частина шоста статті 135 Земельного кодексу України передбачає, що винагорода виконавцю земельних торгів, яку встановлює організатор земельних торгів, складається з видатків на організацію та проведення земельних торгів і прибутку виконавця. Винагорода виконавця земельних торгів встановлюється у розмірі 5 відсотків ціни, за якою здійснюється купівля-продаж земельної ділянки, або 50 відсотків річної плати за користування земельною ділянкою (у разі продажу прав на земельну ділянку (оренди, суперфіцію, емфітевзису), але не більш як 2000 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян за кожний лот.

У відповідності з частиною сьомою статті 135 Земельного кодексу України розмір реєстраційного внеску визначається виконавцем і не може перевищувати 50 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб на дату публікації оголошення про проведення земельних торгів.

Згідно з частинами восьмою та дев'ятою статті 135 Земельного кодексу України розмір гарантійного внеску за лотом становить 5 відсотків стартової ціни продажу земельної ділянки або стартового розміру річної плати за користування земельною ділянкою (у разі продажу прав на земельну ділянку

(оренди, суперфіцію, емфітевзису). Реєстраційний та гарантійний внески сплачуються учасниками земельних торгів на окремі рахунки виконавця земельних торгів, відкриті в банку.

Відповідно до частини десятої статті 135 Земельного кодексу України сплачені суми реєстраційних внесків поверненню не підлягають, крім випадку, визначеного частиною третьою статті 138 цього Кодексу.

Згідно з частиною одинадцятою статті 135 Земельного кодексу України сплачені суми гарантійних внесків (крім випадків, визначених частиною п'ятою статті 138 цього Кодексу) повертаються виконавцем земельних торгів усім учасникам земельних торгів, які не були визнані переможцями, протягом трьох банківських днів з дня проведення земельних торгів.

4. Розробником програмного забезпечення, за допомогою якого забезпечується проведення електронних земельних торгів, є ДП «СЕТАМ».

5. Власником програмного забезпечення, за допомогою якого забезпечується проведення електронних земельних торгів, є ДП «СЕТАМ».

6. Авторські права на програмне забезпечення, за допомогою якого забезпечується проведення електронних земельних торгів, належать ДП «СЕТАМ».

7. Електронна торгова система забезпечена засобами захисту програмних інформаційних систем та додатків від DoS та DDoS attack, а також захищеним з'єднанням (SSL). На сьогодні провадиться діяльність щодо побудови комплексної системи захисту інформації інформаційно-телекомунікаційної системи ДП «СЕТАМ». Процес створення комплексної системи захисту інформації побудований у відповідності з вимогами національних стандартів України та чинних нормативних документів технічного захисту інформації та, зокрема, з вимогами Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах».

8. Провайдер не може впливати на роботу системи у зв'язку з відсутністю доступу до програмного забезпечення системи.

9. Програмне забезпечення забезпечує виконання певного алгоритму дій та функцій, які передбачені Земельним кодексом України та Порядком. Можливість оскарження результатів електронних земельних торгів учасниками аукціону передбачена законодавством України.

Зокрема, відповідно до частини першої статті 15 Цивільного кодексу України кожна особа має право на захист свого цивільного права у разі його порушення, невизнання або оспорування. Відповідно до частини першої статті 16 Цивільного кодексу України кожна особа має право звернутися до суду за захистом свого особистого немайнового або майнового права та інтересу. Частина друга статті 16 Цивільного кодексу України передбачає способи захисту цивільних прав та інтересів.

10. У штаті ДП «СЕТАМ» функціонує служба підтримки користувачів (колл-центр), яка приймає звернення за номером телефону: +380443311721, про що зазначено на веб-сайті: <https://land.setam.net.ua/>. Крім цього, будь-хто із учасників електронних торгів та користувачів має право направляти звернення

на поштову адресу ДП «СЕТАМ» або електронну адресу: land.service@setam.net.ua у порядку, передбаченому Законом України «Про звернення громадян».

11. Станом на 22.02.2019 в архіві системи електронних земельних торгів містяться відомості щодо проведення 562 аукціонів з продажу прав на земельні ділянки сільськогосподарського призначення державної власності.

Відповідно до Земельного кодексу України, зокрема:

до частини першої статті 138 земельні торги за лотом вважаються такими, що відбулися, після укладення договору купівлі-продажу, оренди, суперфіцію, емфітевзису земельної ділянки;

до частини другої статті 138 земельні торги можуть бути скасовані або визнані такими, що не відбулися, чи їх результати можуть бути анульовані;

до частини третьої статті 138 Земельного кодексу України земельні торги до їх проведення скасовуються організатором земельних торгів у разі надходження до нього документів, які тягнуть за собою внесення змін до землевпорядної та землеоціночної документації на земельну ділянку або встановлення заборони на її відчуження чи передачу в користування.

Електронні земельні торги визнаються такими, що не відбулися, з підстав, передбачених частиною четвертою статті 138 Земельного кодексу України. Рішення про визнання торгів такими, що не відбулися, приймається виконавцем земельних торгів у день їх проведення.

Згідно з абзацом першим частини п'ятої статті 138 Земельного кодексу України результати торгів анулюються організатором земельних торгів у разі відмови переможця від укладення договору купівлі-продажу або договору оренди, суперфіцію, емфітевзису земельної ділянки, а також у разі несплати переможцем в установлений строк належної суми за придбаний лот.

Відповідно пункту 36 Порядку анулювання та визнання електронних земельних торгів такими, що не відбулися, здійснюються у випадках та згідно з вимогами, передбаченими Земельним кодексом України. Інформація щодо анулювання та визнання електронних земельних торгів такими, що не відбулися, створюється виконавцем електронних земельних торгів за рішенням організатора електронних земельних торгів у системі електронних земельних торгів та передається до бази даних системи електронних земельних торгів. Виконавець електронних земельних торгів повинен надіслати організатору електронних земельних торгів протокол електронних земельних торгів, які не відбулися.

Інформація щодо кількості запланованих електронних земельних торгів, статус електронних земельних торгів, які було проведено; площа і вартість проданих лотів, місцезнаходження земельних ділянок, права на які були/є об'єктами продажу; інформація щодо організатора та виконавців торгів є загальнодоступною та розміщена на веб-сайті: <https://land.setam.net.ua/>. У інформаційному повідомленні щодо продажу кожного окремого лота зазначені відомості щодо конкретного організатора та виконавця електронних земельних торгів.

На адресу ДП «СЕТАМ» в порядку, передбаченому Законом України «Про звернення громадян», надходили звернення щодо проведення електронних земельних торгів. Вищезазначені звернення були розглянуті структурними підрозділами ДП «СЕТАМ» залежно від викладених у них обставин та у відповідності з нормами чинного законодавства.

На цей час на адресу ДП «СЕТАМ» надійшла позовна заява одного з учасників електронних земельних торгів про визнання електронних земельних торгів недійсними.

12. ДП «СЕТАМ» та Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру співпрацюють щодо реалізації пілотного проекту з проведення електронних земельних торгів з територіальними органами Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру під час здійснення ними повноважень щодо розпорядження землями сільськогосподарського призначення державної власності на підставі договору від 14.09.2018 № 59-9 про забезпечення функціонування системи електронних земельних торгів.

Відповідь народному депутату України Івченку В.Є. надана окремо.

З повагою

Міністр

Павло ПЕТРЕНКО