

561



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 207/01-941

"12" Серпня 2019 р.

*11/10 - 561 (52750)
15.03.2019*

Голові Верховної Ради України
Парубію А.В.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо невиконання Головою Верховної Ради
України вимог п. 35 статті 85 Конституції
України та частини другої ст. 8 Регламенту
Верховної Ради України*

Шановний Андрію Володимировичу!

Відповідно до п. 35 ст. 85 Конституції України до повноважень Верховної Ради України належить **призначення на посаду та звільнення з посади Керівника Апарату Верховної Ради України.**

Відповідно до частини першої ст. 8 Регламенту Верховної Ради України Керівник Апарату Верховної Ради України призначається на посаду та звільняється з посади Верховною Радою.

У свою чергу, відповідно до частини другої ст. 8 Регламенту Верховної Ради України **кандидатуру на посаду керівника Апарату Верховної Ради України визначає і пропонує Верховній Раді Голова Верховної Ради України.**

Водночас, попри зазначені положення Конституції України та Регламенту Верховної Ради України, Вами як Головою Верховною Радою України тривалий час не визначається та, відповідно, не пропонується Верховній Раді України кандидатура на посаду керівника Апарату Верховної Ради України.

Так, згідно з Розпорядженням Голови Верховною Радою України № 460-к від 19 липня 2016 р. «Про покладання обов'язків на БОДНАРА П.О.» виконання обов'язків Керівника Апарату Верховної Ради України покладено з 20 липня 2016 року на Боднара П.О. - Першого заступника Керівника Апарату Верховної Ради України - керуючого справами. Тож з дня **покладення виконання обов'язків** Керівника Апарату Верховної Ради України на Боднара П.О. **пройшло вже понад 2,5 роки.**

Звертаю Вашу увагу, що така тривала відсутність призначеного Верховною Радою України відповідно до Конституції України та Регламенту Верховної Ради України Керівника Апарату Верховної Ради України, на моє переконання, **призводить до неефективної та неналежної роботи Апарату Верховної Ради України**, зокрема системного порушення ним прав народних депутатів України, передбачених Законом України «Про статус народного депутата України».

Зокрема, як народний депутат України я неодноразово звертався до Апарату Верховної Ради України щодо багатьох різних питань, що стосуються моєї депутатської діяльності, в частині організаційного, правового, інформаційного, експертно-аналітичного, матеріально-технічного та фінансового забезпечення діяльності народних депутатів України, яке відповідно до ст. 7 Регламенту Верховної Ради України здійснює її Апарат, і часто не отримував належного реагування.

Наприклад, я неодноразово звертався до Першого заступника Керівника Апарату Верховної Ради України - керуючого справами Боднара П.О. щодо доручення Відділу контролю Апарату Верховної Ради України скласти протоколи про вчинення адміністративних правопорушень, передбачених ст. 188¹⁹ Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) у зв'язку з наданням посадовими особами органів державної влади неповної та неправдивої інформації на мої депутатські запити і звернення.

Зокрема, це стосувалося складення протоколів про вчинення адміністративних правопорушень - наданням неповної та неправдивої інформації на мої депутатські запити і звернення з боку Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б., Глави Адміністрації Президента України Райніна І.Л., Голови Центральної виборчої комісії Сліпачук Т.В., Міністра Кабінету Міністрів України Саєнка О.С. та інших високопосадовців.

Відповідно до ст. 255 КУпАП саме уповноважені посадові особи Відділу контролю Апарату Верховної Ради України мають право складати протокол про такі адміністративні правопорушення.

Тож забезпечення прав народних депутатів України на застосування механізму притягнення до адміністративної відповідальності посадових осіб згідно статті 188¹⁹ КУпАП у разі недодержання ними встановлених законом строків надання відповіді на звернення народного депутата України або надання ними неправдивої чи неповної інформації на таке звернення, є службовим обов'язком працівників Відділу контролю Апарату Верховної Ради України.

Однак, Перший заступник Керівника Апарату Верховної Ради України - керуючий справами Боднар П.О. **не забезпечує ефективну та належну роботу Відділу контролю Апарату Верховної Ради України**, оскільки за останні шість місяців у відповідь на мої звернення до нього щодо складання протоколів про вчинення адміністративного правопорушення посадовими особами органів державної влади я систематично отримую **формальні відписки** без належного обґрунтування причин відмови Апарату скласти такі протоколи.

Така неналежна робота Апарату Верховної Ради України призводить до позбавлення народних депутатів України права на застосування єдиного способу притягнення посадових осіб до адміністративної відповідальності - згідно статті 188¹⁹ КУпАП.

Тож такі дії Апарату Верховної Ради України та виконуючого обов'язки його Керівника Боднара П.О. по суті підривають один з головних механізмів парламентського контролю – обов'язок посадових осіб органів державної влади надавати вмотивовані, повні та правдиві відповіді на депутатські звернення та запити народних депутатів України у відповідності до законодавства України.

Звертаю увагу, що в умовах багаторічної відсутності законодавства, яке б врегульовувало роботу та повноваження передбачених Конституцією України тимчасових слідчих та спеціальних комісій Верховної Ради України, саме депутатські звернення та запити народних депутатів України стали по-суті головним механізмом такої **функції народовладдя як парламентський контроль**.

Як наслідок, **неефективність депутатських звернень та запитів народних депутатів України** через фактичну зневагу до них з боку посадових осіб органів державної влади, неналежне реагування на порушені в них питання та ненадання вмотивованих, повних та правдивих відповідей на депутатські звернення та запити підриває парламентаризм та робить вагомий внесок у втрату довіри з боку громадян та суспільства до Верховної Ради України та народних депутатів України.

Так само серйозні питання та претензії викликає робота інших підрозділів Апарату Верховної Ради України, в т. ч. Головного науково-експертного управління, Головного юридичного управління, підрозділів організаційного і фінансового забезпечення та секретаріатів комітетів Верховної Ради України, зокрема щодо професійної компетентності та відповідності їх роботи законодавству України.

Таким чином, **тривала відсутність** призначеного Верховною Радою України відповідно до Конституції України та Регламенту Верховної Ради України Керівника Апарату Верховної Ради України, на моє переконання, **призводить до неефективної та неналежної роботи Апарату Верховної Ради України**, що сприяє суттєвому зниженню якості роботи Верховної Ради України в цілому.

Важливо зазначити, що законодавство України (зокрема, Кодекс адміністративного судочинства України) дозволяє, у разі відсутності закону, що регулює відповідні правовідносини, судам застосовувати закон, що регулює подібні правовідносини (аналогія закону).

З огляду на це, в даному випадку можуть бути застосовані норми Закону України «Про тимчасове виконання обов'язків посадових осіб, яких призначає на посаду за згодою Верховної Ради України Президент України або Верховна Рада України за поданням Президента України», відповідно до яких таке тимчасове виконання обов'язків не може тривати більше одного місяця, що є значно меншим строком за той, що минув з моменту прийняття Розпорядження Голови Верховної Ради України № 460-к від 19 липня 2016 р. «Про покладання обов'язків на БОДНАРА П.О.» - два з половиною роки.

Враховуючи вищевикладене та керуючись ст. 15 Закону України “Про статус народного депутата України”, пропоную Вам:

- надати **офіційне роз’яснення** щодо підстав Вашої **бездіяльності** як Голови Верховної Ради України в частині виконання вимог п. 35 ст. 85 Конституції України та частини другої ст. 8 Регламенту Верховної Ради України – тривалого невизначення кандидатури на посаду Керівника Апарату Верховної Ради України та неподання відповідної пропозиції Верховній Раді щодо такої кандидатури для прийняття рішення про призначення на цю посаду;

- згідно частини другої ст. 8 Регламенту Верховної Ради України невідкладно **визначити та запропонувати** Верховній Раді України кандидатуру на посаду Керівника Апарату Верховної Ради України для прийняття Верховною Радою України відповідного рішення про призначення на цю посаду.

Про розгляд мого депутатського запиту прошу поінформувати мене у встановлений законом термін.

З повагою

народний депутат України



Вовк В.І.
(посв. № 207)