



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-725

22.03.2019

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Шурми І. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 22 березня 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, Україна, м. Київ, вул. М. Грушевського 5, а/с 408

Вих. № 58-03/2019

«18» березня 2019

Прем'єр-міністру України
Гройсману В.Б.

Генеральному прокурору України
Луценко Ю.В.

Голові Служби безпеки України
Грицаку В.С.

Директору Державного бюро розслідувань
Трубі Р.М.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

щодо притягнення до відповідальності посадових осіб Міністерства охорони здоров'я за результатами аудиту Рахункової палати щодо ефективності впровадження проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» з питання функціонування електронної системи охорони здоров'я

Шановний Володимире Борисовичу!
Шановний Юрію Віталійовичу!
Шановний Василю Сергійовичу!
Шановний Романе Михайловичу!

Своїм Рішенням від 29.01.2019 №3-3 Рахункова палата України затвердила Звіт про результати аудиту ефективності впровадження проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку.

Під час зазначеного аудиту частково досліджено питання функціонування електронної системи охорони здоров'я, та встановлено наступні факти порушень.

Так, встановлено, що в рамках кластера 1 «Розвиток електронної охорони здоров'я» компонента 2 Проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей», виконання завдань якого мало завершитися у 2017 році, станом на 01.10.2018 укладено лише 5 із 13 запланованих договорів. При цьому договір

вартістю 1024,7 тис. дол. США про надання послуг зі створення національних норм, правил та архітектури у сфері електронної охорони здоров'я, які б дали можливість інтегрувати й обмінюватися медичними даними на всіх рівнях, укладений з компанією SMIS International OU (Естонія) лише 29.12.2017 (із запізненням на 1 рік 4 місяці), виконується неналежно і з порушенням визначених термінів. Так, Звіт №1 про надані послуги, поданий SMIS із запізненням майже на 2 місяці (у червні замість квітня 2018 року), був неналежної якості та не відповідав умовам договору. Зокрема, презентацію Концепції електронної охорони здоров'я розроблено лише англійською мовою без перекладу на українську, а саму Концепцію надано українською мовою без перекладу на англійську; Концепція не містила аналізу та оцінки можливостей існуючого середовища електронної охорони здоров'я, фінансової оцінки впровадження Стратегії інформатизації охорони здоров'я, оцінки ризиків і перешкод при запровадженні електронної охорони здоров'я в Україні.

Незважаючи на вимоги МОЗ (двічі – у липні і серпні 2018 року) щодо виправлення виконавцем недоліків, а також отримання авансового платежу у сумі 76,8 тис. дол. США (1992,3 тис. грн, або 9 відс. вартості договору без урахування ПДВ), станом на 01.12.2018 SMIS не надано доопрацьованого Звіту №1 та нових звітів: №2 (плановий термін подання – 27.07.2018), яким передбачено розробку Генерального плану впровадження стандартів електронної охорони здоров'я, логічної та технічної архітектури електронної охорони здоров'я; №3 (26.11.2018) щодо розроблення Стратегії впровадження архітектури електронної охорони здоров'я, 50 відс. проектів стандартів, включених до оновленого набору національних стандартів. Інші розрахунки станом на 01.12.2018 не проводилися. Термін дії договору – 12 місяців, тобто до 12 місяців, тобто до 29.12.2018. Зазначене свідчить про високий ризик ненадання SMIS послуг у встановлені договором терміни, що призведе до відтермінування реалізації цього кластера і вже спричинило непродуктивне використання авансу.

За поясненням МОЗ, у зв'язку із затримкою у впровадженні централізованих систем та реєстрів, необхідних для електронної системи охорони здоров'я, за рахунок коштів Проекту, за донорські кошти згідно із Меморандумом про спільну діяльність щодо створення в Україні прозорої та ефективної електронної системи охорони здоров'я від 16.06.2017, укладеним МОЗ, благодійною організацією «Всеукраїнська мережа людей, які живуть з ВІЛ/СНІД», ГО «Трансперенсі Інтернешнл Україна» та Державним агентством з питань електронного урядування України розроблялися та впроваджувалися компоненти електронної системи обміну медичною інформацією, необхідні для запуску нової моделі фінансування системи охорони здоров'я (у лютому 2018 року передані МОЗ). При цьому до аудиту МОЗ не надано інформації про ці компоненти, їх функціональні можливості та вартість.

Аудитом також встановлено, що з Проекту окремі заходи вилучалися через неможливість виконання внаслідок низьких темпів реалізації Проекту (що негативно впливало на показники результативності), а також втрату актуальності внаслідок зміни МОЗ пріоритетів у галузі реформування охорони здоров'я. Наприклад, захід за компонентом 3 «Оцінка впровадження інформаційної системи управління охорони здоров'я та її вплив на збір та використання інформації» (200 тис. дол. США) вилучено через нестворення в межах Проекту інформаційної

системи, що підлягала оцінюванню. Закупівлю «Комп'ютерне та серверне обладнання для Центру електронної охорони здоров'я, Центру ДСГ, пілотних закладів охорони здоров'я» (242 тис. дол. США) відмінено через відсутність Концепції інформатизації системи охорони здоров'я та технічної архітектури електронної охорони здоров'я (e-Health), яка б визначала обсяги інвестицій, кількість та специфікації обладнання, та нестворення Центру діагностично-споріднених груп.

Звіти про розробку стандартів електронної охорони здоров'я «Реєстр закладів охорони здоров'я», «Реєстр медичного персоналу», «Реєстр діагнозів» (II та III етапи) згідно з договорами від 05.05.2016, терміни дії яких листопад-грудень 2016 року, надано лише у липні-вересні 2016 року (замість 10 днів, передбачених умовами договорів) та затверджено заступником Міністра Ковтонюком П.А. через півтора року (06.03.2018), акти про надані послуги підписано ще через чотири місяці (10.07.2018), а оплату послуг на суму 10,9 тис. дол. США (або 288,3 тис. грн) проведено майже через два роки після надання (17.07.2018).

На час проведення аудиту розроблені проекти стандартів не затверджені, реєстри не функціонують, що свідчить про непродуктивне використання 10,9 тис. дол. США.

Враховуючи, що на мету, аналогічну Проекту, МОЗ також залучено декілька грантів, інформацію про реалізацію яких до аудиту не надано, Рахунковою палатою звернено увагу керівництва МОЗ на потенційні ризики шахрайських дій із коштами міжнародних фінансових організацій, що може мати наслідком втрату довіри до України.

Рахунковою палатою про результати аудиту поінформовано Кабінет Міністрів України (лист від 18.02.2019 №07-523), Службу безпеки України (лист від 18.02.2019 №07-527), Державне бюро розслідувань (лист від 18.02.2019 №07-530), Прокуратуру міста Києва (лист від 18.02.2019 №07-582).

Відповідно до статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України» вимагаю розглянути вищезазначені факти, що містять ознаки кримінальних правопорушень, надати оцінку фактам, викладеним у вищезазначених листах Рахункової палати, встановити відповідальних посадових осіб МОЗ, діяльність яких призвела до порушень законодавства, непродуктивного, нерезультативного, неекономного та нецільового використання коштів позики.

Враховуючи критичність та складність ситуації, вимагаю в найкоротші терміни надати оцінку протиправним діям посадових осіб та притягнути їх до відповідальності.

Про результати розгляду прошу поінформувати мене у визначені законодавством терміни.

З повагою,

Народний депутат України



Ігор Шурма
(№186)