



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ (Держстат)

вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601, телефон (044) 287-24-22, факс (044) 235-37-39
E-mail: office@ukrstat.gov.ua Web: http://www.ukrstat.gov.ua Код ЄДРПОУ 37507880

№ _____

На № _____

від _____

Голові Верховної Ради України

А. ПАРУБІЮ

✓ Народному депутатові України

С. РУДИКУ

Кабінет Міністрів України

На виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. І. від 12.03.2019 № 8322/1/1-19 та доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Зубка Г. Г. від 13.03.2019 № 8338/1/1-19 до листа Голови Верховної Ради України від 01.03.2019 № 11/10-446 Держстат повідомляє.

Відповідні роз'яснення щодо правильності розрахунку (оцінки) чисельності наявного населення сіл Березняки, Велика Яблунівка, Сунки Смілянського району Черкаської області були надані Держстатом народному депутатові України Рудіку С. Я. (копія листа Держстату від 15.03.2019 № 10.2-22/100-19 додається).

Розрахунок (оцінка) чисельності наявного населення сіл Березняки, Велика Яблунівка, Сунки Смілянського району Черкаської області здійснено органами державної статистики відповідно до Методики оцінки (розрахунку) загальної чисельності наявного населення по сільських населених пунктах, яка була розроблена Держстатом спільно з Інститутом демографії та соціальних досліджень ім. М. В. Птухи НАН України на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 04.11.2000 № 57773/3/1-10 і затверджена наказом Держкомстату України від 06.05.2011 № 111.

Слід зазначити, що Методика оцінки (розрахунку) загальної чисельності наявного населення по сільських населених пунктах розроблена виключно для цілей бюджетної політики та передбачала здійснення таких розрахунків до отримання результатів наступного Всеукраїнського перепису населення, проведення якого було заплановано на грудень 2011 року¹.

¹ Проведення чергового Всеукраїнського перепису населення планується у 2020 році (розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.04.2008 № 581-р "Про проведення у 2020 році Всеукраїнського перепису населення" (зі змінами)).

арк. 1

10.2-14/109-19 від
25.03.2019



15:52:51

29.03.2019 10:17

ВХ. № 62476

За повідомленням Черкаської обласної державної адміністрації, смертність населення загалом у сільських радах, що входять до складу Березняківської ОТГ, тільки за 2007–2018 роки перевищувала народжуваність у 2,2 раза, в Сунківській сільській раді – у 3,4 раза, згідно з наявними адміністративними даними (копія листа Черкаської обласної державної адміністрації від 20.03.2019 № 01/01-06/1842/01/01-06 додається).

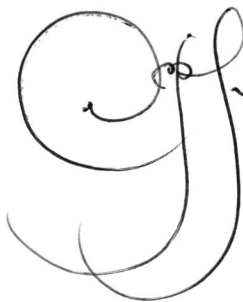
Отже, наявні адміністративні дані, на підставі яких здійснюється розрахунок (оцінка) чисельності населення, свідчать про зменшення чисельності населення на територіях відповідних сільських рад.

Беручи до уваги вищезазначене, правових підстав для внесення змін до даних оцінки чисельності наявного населення сіл Березняки, Велика Яблунівка, Сунки Смілянського району Черкаської області, а також Смілянського району в цілому немає.

Також додаємо копію листа Мінрегіону від 21.03.2019 № 7/19.8/4697-19.

Додатки: на 28 арк. в 1 прим.

Голова



I. ВЕРНЕР



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ (Держстат)

вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601, телефон (044) 287-24-22, факс (044) 235-37-39
E-mail: office@ukrstat.gov.ua Web: http://www.ukrstat.gov.ua Код ЄДРПОУ 37507880

№ _____

На № _____

від _____

Народному депутатові України
С. РУДИКУ

Шановний Сергію Ярославовичу!

Держстат у межах повноважень розглянув Ваш депутатський запит від 28.02.2019 № 396-02-006 стосовно правильності розрахунку чисельності населення сіл Березняки, Велика Яблунівка, Сунки Смілянського району Черкаської області та повідомляє.

За міжнародними стандартами, основними джерелами інформації щодо населення як країни в цілому, так і кожної адміністративно-територіальної одиниці, є переписи та реєстри населення.

На цей час державного реєстру населення в Україні не існує. Саме тому результати переписів населення є основною інформацією про чисельність, склад, територіальне розміщення населення. Водночас результати переписів населення використовуються як базові при здійсненні поточних розрахунків (оцінок) чисельності населення у міжпереписний період.

Поточні розрахунки (оцінки) чисельності населення Держстат, відповідно до плану державних статистичних спостережень, який щорічно затверджується Кабінетом Міністрів України, та згідно з Методикою проведення розрахунків (оцінок) чисельності населення, затвердженою наказом Держстату від 25.12.2014 № 402, виконує по Україні в цілому, областях, районах, міськрадах обласного значення, міських населених пунктах.

Розрахунки базуються на даних останнього перепису населення, який був проведений у 2001 році, й адміністративних даних про державну реєстрацію актів цивільного стану (народжень/смертей) та про реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання.

Здійснювати аналогічні оцінки чисельності населення по сільських населених пунктах некоректно через високу вірогідність похибок розрахунку на малих сукупностях у зв'язку з нерівномірністю демографічних подій, наявною системою формування адміністративних даних і порядком реєстрації народження та смерті в Україні (реєстрацію дозволяється проводити як за місцем проживання, так і за місцем, де відбулася подія), неможливістю поновлення за період після проведення Всеукраїнського перепису населення 2001 року даних про число народжених, померлих по актових записах цивільного стану, прибулих та вибулих у розрізі

Держстат

10.2-22/100-19 від
15.03.2019

арк.4



09:57:18

кожного сільського населеного пункту, а також актуалізації інформації щодо тимчасового проживання або відсутності особи за цей період на відповідній території.

Разом із тим на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 04.11.2010 № 57773/3/1-10, з метою забезпечення інформацією, що використовується виключно при формуванні трансфертів до місцевих бюджетів, Держкомстат спільно з Інститутом демографії та соціальних досліджень імені М. В. Птухи НАН України розробили Методику оцінки (розрахунку) загальної чисельності наявного населення по сільських населених пунктах, яку затверджено наказом Держкомстату від 06.05.2011 № 111.

Вищезазначені методики розміщені на офіційному веб-сайті Держстату (www.ukrstat.gov.ua) у розділі "Методологія та класифікатори"/"Статистична методологія"/"Населення та міграція".

Слід зазначити, що Методика оцінки (розрахунку) загальної чисельності наявного населення по сільських населених пунктах розроблена виключно для цілей бюджетної політики та передбачала здійснення таких розрахунків до отримання результатів наступного Всеукраїнського перепису населення, проведення якого було заплановано на грудень 2011 року¹.

Водночас, зважаючи на те, що після проведення останнього перепису населення минуло 17 років, упродовж яких спостерігались значні зміни в економічних, соціальних, демографічних та міграційних процесах, що істотно вплинули на кількісний та якісний склад населення регіонів, районів, населених пунктів, різниця між чисельністю населення, яку розраховують органи державної статистики (*наявне населення*), та чисельністю населення, облік якого здійснюють органи місцевого самоврядування (*зареєстроване населення*), може бути суттєвою.

Одними з причин розбіжностей, що призводять у ряді випадків до ненавмисного викривлення даних, є розходження у підходах до обрахунку цих різних категорій населення (зареєстрованого та наявного населення) та відсутність методологічних (інструктивних) документів, які регулюють процедуру обліку населення територіальними громадами.

При здійсненні поточних оцінок Держстатом у розрахунок чисельності населення уключаються (вилучаються) тільки ті особи, які пройшли офіційну реєстрацію (на яких заповнено актовий запис про народження або смерть, відомість про реєстрацію або зняття з реєстрації місця проживання) і відповідні документи надійшли для оброблення на адресу органів державної статистики.

Облік населення, який здійснюється органами місцевого самоврядування, переважно передбачений для систематизації відомостей про окремих громадян і домогосподарства. При цьому враховуються як офіційно зареєстровані на території ради особи, однак не беручи до уваги причини та терміни їх можливої відсутності (зареєстровані, але не проживають), так і ті, які тимчасово проживають (проживають, але не зареєстровані офіційно: "дачники", на яких відкриті особисті рахунки, спадщина тощо).

¹ Проведення чергового Всеукраїнського перепису населення планується у 2020 році (розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.04.2008 № 581-р "Про проведення у 2020 році Всеукраїнського перепису населення" (зі змінами)).

Загальновідомими є випадки, коли фактичне місце проживання особи не збігається з адресою офіційної реєстрації місця проживання, що виникає через відсутність надійних важелів стимулювання населення до офіційного декларування зміни місця проживання (за винятком вибуття на постійне місце проживання за межі країни). У переважній більшості випадків, за інформацією територіальних громад або об'єднаних територіальних громад (далі – ОТГ), такі особи включаються до чисельності населення. Одночасно ті ж особи включені до чисельності населення територіальної громади або ОТГ, де вони офіційно зареєстровані. Тобто виникає загроза подвійного обліку населення.

Другою суттєвою причиною розбіжностей є часткова втрата інформації щодо міграційного руху населення. Після набрання чинності Законом України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг" від 10.12.2015 № 888-VIII і відповідно до Правил реєстрації місця проживання, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 207, Державна міграційна служба без погодження з Держстатом припинила надання органам державної статистики адміністративних даних – інформації про реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання. За поданням Держстату Кабінет Міністрів України постановою від 30.08.2017 № 665 уніс зміни до постанови № 207, які передбачають подання до територіальних органів Держстату даних реєстрів територіальних громад щодо реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання. Однак втрата даних щодо міграції населення з квітня 2016 року до вересня 2017 року призвела до чергового погіршення якості статистичної інформації щодо чисельності населення по Україні та окремих адміністративно-територіальних одиницях.

На зазначену різницю може впливати відсутність в органах державної статистики необхідних обсягів інформації щодо внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО), що унеможливує їх урахування в чисельності населення по адміністративно-територіальних одиницях. Починаючи з 2015 року, Держстат неодноразово порушував питання перед Мінсоцполітики, яке є центральним органом виконавчої влади, відповідальним за забезпечення формування та ведення Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб, щодо отримання відповідної інформації на свою адресу. Незважаючи на це, інформація, що надається Мінсоцполітики, є недостатньою для врахування кількості облікованих ВПО в чисельності населення по кожній адміністративно-територіальній одиниці і, за повідомленнями Мінсоцполітики, отримання відповідних даних у необхідних Держстату форматах на цей час неможливо.

Розбіжності статистичної оцінки чисельності населення з даними ОТГ також можуть пояснюватись і специфікою розвитку тієї чи іншої громади, її територіальним розміщенням (у приміській зоні чи в зоні сприятливої транспортної розв'язки). При цьому врахувати всі демографічні події та нерівномірність змін поселенської мережі на рівні кожної ОТГ, застосовуючи статистичні й математичні методи, неможливо.

Беручи до уваги вищезазначене, правових підстав для внесення змін до даних оцінки чисельності наявного населення сіл Березняки, Велика Яблунівка, Сунки

Смілянського району Черкаської області, а також Смілянського району в цілому немає.

Принагідно повідомляємо, що, за результатами розрахунку, здійсненого органами державної статистики і надісланого до Міністерства фінансів та Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства, чисельність наявного населення Смілянського району Черкаської області станом на 01.01.2018 становила 32035 осіб, сіл Березняки, Велика Яблунівка, Сунки – відповідно 2079, 1643 і 1106 осіб.

Водночас зазначаємо, що Держстат стосовно ситуації, яка склалася при здійсненні поточних оцінок чисельності наявного населення по сільських населених пунктах, що використовуються для розрахунків обсягів міжбюджетних трансфертів між державним і місцевими бюджетами, а також обсягів субвенції з державного місцевим бюджетам на формування інфраструктури ОТГ, неодноразово інформував Кабінет Міністрів України, Мінфін, Мінекономрозвитку, Мінрегіон тощо (листи Держстату від 07.11.2018 № 10.2-14/369-18, від 21.08.2018 № 10.2-14/314-18, від 22.01.2018 № 10.2-14/16-18, від 27.01.2017 № 10.02-14/19-17 додаються), а також звертався з пропозицією: у формулі під час розподілу обсягів відповідної субвенції до отримання результатів наступного Всеукраїнського перепису населення використовувати дані реєстрів територіальних громад, формування та ведення яких, відповідно до статті 37¹ Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", здійснюють виконавчі органи сільських, селищних, міських рад. Однак зазначене питання на цей час залишається невирішеним.

З метою визначення можливих шляхів урегулювання питання щодо розбіжності між показниками чисельності населення, розрахованими органами державної статистики, та показниками, якими оперують органи місцевого самоврядування Держстат подав Мінрегіону проектну пропозицію щодо розробки та впровадження інтегрованої інформаційно-аналітичної системи показників регіонального розвитку, в тому числі громад/ОТГ. Реалізація проектною пропозиції мала сприяти отриманню від ОТГ надійної інформації щодо різних категорій населення на постійній основі за уніфікованою методологією, оптимізації процесу збору, управління, моніторингу й аналізу показників регіонального розвитку, в тому числі громад/ОТГ. Рішення Мінрегіону стосовно поданої Держстатом пропозиції відсутнє.

Додаток: на 18 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова

І. ВЕРНЕР



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ (Держстат)

вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601, телефон (044) 287-24-22, факс (044) 235-37-39,
E-mail: office@ukrstat.gov.ua Web: http:// www.ukrstat.gov.ua Код ЄДРПОУ 37507880

№ _____ На № _____ від _____

Міністерство фінансів

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 01.11.2018 № 31072/1/1-18 Держстат у межах повноважень розглянув звернення народного депутата України Констанкевич І. М. від 25.10.2018 № 452/518 стосовно пропозицій членів Волинського регіонального відділення Асоціації міст України та голови Волинської обласної державної адміністрації про необхідність застосування у розрахунках міжбюджетних трансфертів показників чисельності населення зареєстрованих осіб та повідомляє.

Держстат неодноразово інформував Кабінет Міністрів України, Мінфін, Мінекономрозвитку, Мінрегіон стосовно ситуації, яка склалася при здійсненні поточних оцінок чисельності наявного населення, зокрема по сільських населених пунктах. Так, позицію стосовно питання, порушеного у вищезазначеному зверненні народного депутата України Констанкевич І. М., Держстат виклав у відповідях на виконання доручень Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі Кубіва С. І. від 03.08.2018 № 31072/1/1-18 та Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Зубка Г. Г. від 01.12.2017 № 46546/1/1-17 (копії листів Держстату від 21.08.2018 № 10.2-14/314-18 та від 07.12.2017 № 10.2-14/369-17 додаються).

Принагідно Держстат повідомляє, що підтримує пропозицію членів Волинського регіонального відділення Асоціації міст України та голови Волинської обласної державної адміністрації щодо застосування у розрахунках міжбюджетних трансфертів показників чисельності населення зареєстрованих осіб з реєстрів територіальних громад/ОТГ, які органи місцевого самоврядування зобов'язані формувати та вести відповідно до статті 37¹ Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".

Додаток: файл "10-2-14-314-18.pdf".

Голова

І. ВЕРНЕР





ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ (Держстат)

вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601, телефон (044) 287-24-22, факс (044) 235-37-39
E-mail: office@ukrstat.gov.ua Web: http://www.ukrstat.gov.ua Код ЄДРПОУ 37507880

№ _____

На № _____

від _____

Міністерство фінансів

На виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі Кубіва С. І. від 03.08.2018 № 31072/1/1-18 до листа Волинської обласної державної адміністрації від 30.07.2018 № 5280/23/2-18 Держстат у межах повноважень повідомляє.

Держстат неодноразово інформував Кабінет Міністрів України, Мінфін, Мінекономрозвитку, Мінрегіон стосовно ситуації, яка склалася при здійсненні поточних оцінок чисельності наявного населення, зокрема по сільських населених пунктах. Так, позицію стосовно питання, порушеного у вищезазначеному листі Волинської облдержадміністрації, Держстат виклав у відповіді на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Зубка Г. Г. від 01.12.2017 № 46546/1/1-17 (копія листа Держстату від 07.12.2017 № 10.2-14/369-17 додається).

Крім того, з метою визначення можливих шляхів урегулювання питання щодо розбіжності між показниками чисельності населення, розрахованими органами державної статистики, та показниками щодо чисельності населення, якими оперують органи місцевого самоврядування, Держстат:

- за погодженням з Мінекономрозвитку звертався до Мінрегіону та Мінфіну з пропозицією: у формулі під час розподілу обсягів відповідних субвенцій (до отримання результатів наступного Всеукраїнського перепису населення 2020 року) використовувати дані реєстрів територіальних громад, формування та ведення яких, відповідно до статті 37¹ Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", здійснюють виконавчі органи сільських, селищних, міських рад. Однак через неналежну організацію громадами робіт у цьому напрямі та неможливість перевірити якість даних, що надаються об'єднаними територіальними громадами (далі – ОТГ), зазначене питання залишається невирішеним;

- подав Мінрегіону проектну пропозицію щодо розробки та впровадження інтегрованої інформаційно-аналітичної системи показників регіонального розвитку, в тому числі громад/ОТГ¹. Реалізація проектною пропозиції мала сприяти отриманню від ОТГ надійної інформації щодо різних категорій населення на

¹ Інформаційна картка проекту регіонального розвитку "Створення інформаційно-аналітичної системи моніторингу показників регіонального розвитку" розміщена на веб-сайті Мінрегіону в розділі "Напрямки діяльності"/"Регіональний розвиток"/"Перелік проектів регіонального розвитку, поданих для участі в конкурсному відборі".

арк.6

10.2-14/314-18 від 21.08.2018

Держстат

09:51: 07

постійній основі за уніфікованою методологією, оптимізації процесу збору, управління, моніторингу й аналізу показників регіонального розвитку, в тому числі громад/ОТГ. Рішення Мінрегіону стосовно поданої Держстатом пропозиції відсутнє.

Беручи до уваги вищезазначене, Держстат звертається до Мінфіну з пропозицією повторно розглянути можливість використання для розподілу субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам інформації з реєстрів територіальних громад/ОТГ, які вони зобов'язані формувати та вести відповідно до статті 37¹ Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

Голова



I. VERNEER



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ (Держстат)

вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601, телефон (044) 287-24-22, факс (044) 235-37-39
E-mail: office@ukrstat.gov.ua Web: http://www.ukrstat.gov.ua Код ЄДРПОУ 37507880

07.12.2017 № 10.2-14/369-17 На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Зубка Г. Г. від 01.12.2017 № 46546/1/1-17 Держстат у межах повноважень розглянув звернення народного депутата України Івахіва С. П. від 10.11.2017 № 246/03-06 стосовно порядку здійснення розподілу трансфертів і субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам та повідомляє.

За міжнародними стандартами, джерелами інформації щодо чисельності населення як країни в цілому, так і кожної адміністративно-територіальної одиниці є перепис та реєстр населення. На цей час державного реєстру населення в Україні не існує, тому органи державної статистики отримують базові дані про чисельність населення кожного з населених пунктів, районів, областей та України в цілому за результатами Всеукраїнського перепису населення 2001 року. Проведення чергового Всеукраїнського перепису населення планується у 2020 році (розпорядження Кабінету Міністрів України від 09 квітня 2008 р. № 581-р «Про проведення у 2020 році Всеукраїнського перепису населення»).

Поточні розрахунки (оцінки) чисельності наявного населення по Україні в цілому, областях, районах, міськрадах, міських населених пунктах Держстат щорічно здійснює на підставі даних останнього перепису населення, а також адміністративних даних про державну реєстрацію актів цивільного стану (народжень/смертей) та реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання (згідно із Методикою проведення розрахунків (оцінок) чисельності населення, затвердженою наказом Держстату від 25.12.2014 № 402).

З метою забезпечення Міністерства фінансів України та Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України інформацією, що використовується при плануванні трансфертів до місцевих бюджетів, органи державної статистики на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 04.11.2010 № 57773/3/1-10 здійснюють щорічну оцінку чисельності наявного населення на рівні малих територій (по кожному сільському населеному пункту) відповідно до спільно розробленої з Інститутом демографії та соціальних досліджень ім. М. В. Птухи НАН України Методики оцінки (розрахунку) загальної чисельності наявного населення по сільських населених пунктах, затвердженої наказом Держкомстату від 06.05.2011 № 111.

За результатами такого розрахунку станом на 01.01.2017 чисельність наявного населення зазначеної у депутатському зверненні Дубівської об'єднаної територіальної громади становила 3636 осіб, зокрема, Городищенської сільської ради – 402 особи (с. Городище – 189, с. Гредьки – 112, с. Красноволя – 101), Дубівської сільської ради – 2364 особи (с. Дубове – 1324, с. Бахів – 394, с. Вербка – 646), Облапської сільської ради – 870 осіб (с. Облапи – 832, с. Мислина – 38).

Беручи до уваги те, що після проведення останнього Всеукраїнського перепису населення минуло 16 років, упродовж яких спостерігалися значні кількісні та структурні зміни в демографічних та міграційних процесах, різниця між даними щодо чисельності населення, яку розраховують органи державної статистики, та даними обліку населення, який здійснюють органи місцевого самоврядування, може бути суттєвою.

Водночас на цю різницю може впливати й облік різних категорій населення: наявного та зареєстрованого.

Слід зауважити, що дані про чисельність населення, які розробляються органами державної статистики (наявне населення) та органами місцевого самоврядування (зареєстроване населення), перш за все, різняться за своєю методологічною сутністю.

Облік населення, який здійснюється органами місцевого самоврядування, переважно передбачений для систематизації відомостей про окремих громадян і домогосподарства. При цьому враховуються як офіційно зареєстровані на його території особи, однак без урахування причин та термінів їх можливої відсутності (зареєстровані, але не проживають), так і ті, які тимчасово проживають на території ради (проживають, але не зареєстровані офіційно: "дачники", на яких відкриті особисті рахунки, спадщина тощо).

При здійсненні поточних оцінок у розрахунок чисельності населення Держстатом уключаються (вилучаються) тільки ті особи, які пройшли офіційну реєстрацію (на яких заповнено актовий запис про народження або смерть, відомість про реєстрацію або зняття з реєстрації місця проживання) і відповідні документи надійшли для оброблення на адресу органів державної статистики.

У той же час до наявного населення не відносяться особи, що перебувають у лавах Збройних сил України, студенти вищих навчальних закладів та учні професійно-технічних училищ, курсів та освітніх установ зі строком навчання 12 місяців і більше, що проживають за місцем навчання (незалежно від строку вибуття їх із попереднього місця проживання), особи, які працюють за межами сільської ради і лише зрідка відвідують свої домогосподарства, залишаючись при цьому зареєстрованими на території сільради тощо.

Беручи до уваги вищезазначене, чисельність наявного та зареєстрованого населення можуть мати різні числові значення.

Таким чином, урахувати всі демографічні події та нерівномірність змін поселенської мережі на рівні кожної об'єднаної територіальної громади, застосовуючи статистичні й математичні методи, неможливо. Крім того, загальновідомими є факти, коли фактичне місце проживання особи не збігається з адресою офіційної реєстрації місця проживання, що виникає через відсутність надійних важелів стимулювання населення до офіційного декларування зміни місця проживання (за винятком вибуття на постійне місце проживання за межі

країни). Адміністративні дані, які є джерелом статистичної інформації про народження і смерть, прибуття і вибуття, засвідчують офіційне (zareєстроване) місце проживання особи, відомості про яке вносяться до документів (паспорт громадянина України, тимчасове посвідчення громадянина України, посвідка на постійне проживання, посвідка на тимчасове проживання, посвідчення біженця, посвідчення особи, яка потребує додаткового захисту, посвідчення особи, якій надано тимчасовий захист).

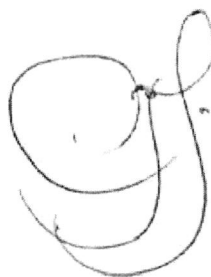
Розбіжності статистичної оцінки чисельності населення з даними територіальних громад також можуть пояснюватись і специфікою розвитку тієї чи іншої громади, її територіальним розміщенням (у приміській зоні чи в зоні сприятливої транспортної розв'язки). Корегуванню такі розбіжності не підлягають через відсутність правових підстав.

З метою визначення можливих шляхів урегулювання питання щодо розбіжності між показниками чисельності населення, розрахованими органами державної статистики, та показниками щодо чисельності населення, якими оперують органи місцевого самоврядування, Держстат листом від 04.08.2016 № 10.2-15/138-16 звернувся до Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України як головного розпорядника коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад з пропозицією використовувати у формулі під час розподілу обсягів відповідної субвенції дані щодо чисельності населення, яке проживає на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, обраховані органами місцевого самоврядування. Мінрегіон пропозицію Держстату підтримав (копія листа Мінрегіону від 30.08.2016 № 7/13-10794 додається).

Водночас, зважаючи на важливість порушеного питання та нагальну потребу в отриманні оцінки чисельності населення сільських населених пунктів з мінімальною похибкою, Держстат продовжує працювати в напрямі пошуку додаткових джерел інформації на рівні кожного населеного пункту для використання при здійсненні розрахунку (оцінки) чисельності населення в період між переписами населення.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

Голова



І. Вернер



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Державна служба статистики України

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розглянуло лист Держстату від 04.08.2016 № 10.2-15/138-16 та повідомляє.

Відповідно до положень статті 37-1 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад віднесено повноваження з формування та ведення реєстру територіальної громади. Таким чином Міністерство вважає за доцільне використовувати у формулі під час розподілу обсягів відповідної субвенції чисельність населення, яке проживає на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, обраховану органами місцевого самоврядування.

При цьому, у випадку надходження на розгляд відповідного проекту нормативно-правового акту Міністерство забезпечить його розгляд у встановленому порядку.

Перший заступник Міністра

В. А. НЕГОДА

189253

Шаріпов С. І.
Рубчак М. В.
590-47-89

Міністерство регіонального розвитку, будівництва
та житлово-комунального господарства України
№7/13-10794 від 30.08.2016

Держстат
№2156/0/2-16 від 06.09.2016





ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ (Держстат)

вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601, телефон (044) 287-24-22, факс (044) 235-37-39
E-mail: office@ukrstat.gov.ua Web: http://www.ukrstat.gov.ua Код ЄДРПОУ 37507880

22.01.2018 № 10.2-14/16-18 На № _____ від _____

Міністерство регіонального
розвитку, будівництва та житлово-
комунального господарства України

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Зубка Г. Г. від 26.12.2017 № 41584/3/1-17 Держстат у межах повноважень повідомляє.

За міжнародними стандартами, джерелами інформації щодо чисельності населення як країни в цілому, так і кожної адміністративно-територіальної одиниці є перепис та реєстр населення. На цей час державного реєстру населення в Україні немає, тому органи державної статистики отримують базові дані про чисельність населення кожного з населених пунктів, районів, областей та України в цілому за результатами Всеукраїнського перепису населення 2001 року.

Статистичної звітності стосовно чисельності населення не існує. Запровадження такої звітності – це те саме, що і щорічне проведення перепису населення. Перепис населення, за визначенням ООН, – це загальний процес збирання, обробки, узагальнення, оцінки, аналізу та публікації демографічних, економічних та соціальних даних про все населення, яке проживає на цей час у країні. Перепис населення – це трудомісткий процес, який потребує значних грошових витрат.

У період між переписами населення Держстат щорічно здійснює поточні розрахунки (оцінки) чисельності наявного населення по Україні в цілому, областях, районах, міськрадах, міських населених пунктах згідно із Методикою проведення розрахунків (оцінок) чисельності населення, затвердженою наказом Держстату від 25.12.2014 № 402, та загальної чисельності наявного населення по сільських населених пунктах згідно із Методикою оцінки (розрахунку) загальної чисельності наявного населення по сільських населених пунктах, затвердженою наказом Держкомстату від 06.05.2011 № 111.

Розрахунки чисельності населення базуються на даних останнього перепису населення й адміністративних даних про державну реєстрацію актів цивільного стану (народжень/смертей) та про реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання.

Методика оцінки (розрахунку) загальної чисельності наявного населення по сільських населених пунктах (далі – Методика) розроблена виключно для цілей бюджетної політики та передбачає здійснення таких розрахунків до отримання результатів наступного Всеукраїнського перепису населення.

Зважаючи на важливість отримання даних щодо чисельності населення у міжпереписний період з мінімальною похибкою, Держстат продовжує працювати в напрямі пошуку додаткових джерел інформації для здійснення розрахунку чисельності.

Крім того, у 2018 році Держстат розгляне можливість унесення змін до Методики, зокрема в частині врахування внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО).

Але слід зазначити, що Держстат матиме змогу врахувати інформацію про кількість ВПО в оцінках чисельності населення, що використовуються для розрахунку обсягів міжбюджетних трансфертів між державним бюджетом і бюджетами місцевого самоврядування, здійснення розподілу коштів державного фонду регіонального розвитку та субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад тощо, за умови надходження від Мінсоцполітики адміністративних даних щодо кількості ВПО за місцем обліку та за останнім зареєстрованим місцем проживання на території, де виникли обставини, зазначені у статті 1 Закону України "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб", у розрізі регіону, району, населеного пункту.

Наявність такої інформації передбачена Законом України "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб" та іншими чинними нормативно-правовими актами з питань обліку ВПО. Так, відповідно до пункту 5 Порядку оформлення і видачі довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 р. № 509 "Про облік внутрішньо переміщених осіб", відомості про останнє зареєстроване місце проживання та фактичне місце проживання ВПО мають бути внесені до Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб.

Водночас до отримання результатів наступного Всеукраїнського перепису населення пропонуємо Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерству фінансів України, з метою одержання інформації щодо кількості жителів населеного пункту (зареєстрованих) для розрахунку обсягів міжбюджетних трансфертів між державним бюджетом і бюджетами місцевого самоврядування тощо, розглянути можливість використання даних реєстрів територіальних громад, формування та ведення яких, відповідно до статті 37¹ Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", здійснюють виконавчі органи сільських, селищних, міських рад.

Стосовно пропозиції Мінрегіону щодо удосконалення нормативно-правових актів із зазначених питань інформуємо, що, з метою запобігання втраті адміністративних даних щодо міграційного руху населення, які є невід'ємним елементом для розрахунку чисельності населення, за пропозицією Держстату, Кабінет Міністрів України прийняв постанову від 30 серпня 2017 р. № 665 "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 02 березня 2016 р. № 207".

Разом з тим за умови надходження проектів змін до відповідних нормативно-правових актів Держстат у межах повноважень візьме участь у їх опрацюванні.

Перший заступник Голови



А. Іщенко



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ (Держстат)

вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601, телефон (044) 287-24-22, факс (044) 235-37-39
E-mail: office@ukrstat.gov.ua Web: <http://www.ukrstat.gov.ua> Код ЄДРПОУ 37507880

27.01.2017

№ 1002-14/19-17

На №

від

Міністерство економічного розвитку і
торгівлі України

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Зубка Г. Г. від 29.12.2016 № 47919/3/1-16 та на запит Мінекономрозвитку від 12.01.2017 № 3032-07/856-03 Держстат у межах повноважень повідомляє.

1. За міжнародними стандартами основними джерелами інформації щодо населення (чисельності, складу, територіального розміщення тощо) як країни в цілому, так і кожної адміністративно-територіальної одиниці є переписи та реєстри населення.

Перепис дозволяє отримати не тільки дані про чисельність населення по кожній територіальній одиниці, а й додаткову інформацію щодо його соціально-економічних характеристик. Крім того, дані переписів населення використовуються як базова інформація для розрахунків чисельності населення в міжпереписний період.

У країнах, де ведеться реєстр населення, його відомості широко використовуються, в тому числі для визначення перспектив розвитку тієї чи іншої території, оскільки існує можливість отримання в будь-який час точної інформації про чисельність та склад населення по кожному населеному пункту.

Як свідчить досвід інших країн, розрахунки (оцінки) чисельності населення та його демографічних характеристик на таких малих територіях, як села та селища, органами статистики не здійснюються. Основою інформаційної бази для потреб політики регіонального розвитку, зокрема і бюджетної, в міжпереписний період можуть бути адміністративні дані реєстрів населення.

На цей час державного реєстру населення в Україні не існує. Саме тому органи державної статистики використовують для систематичних поточних розрахунків (оцінок) чисельності населення дані Всеукраїнського перепису населення 2001 року¹ як базові.

Зокрема, у період між переписами населення Держстат відповідно до плану державних статистичних спостережень, який щорічно затверджується постановою Кабінету Міністрів України та згідно із Методикою проведення розрахунків (оцінок) чисельності населення, затвердженою наказом Держстату від 25.12.2014 № 402,

¹ Проведення чергового Всеукраїнського перепису населення планується у 2020 році згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09 квітня 2008 р. № 581-р. «Про проведення у 2020 році Всеукраїнського перепису населення» (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1323-р).

здійснює поточні розрахунки (оцінки) чисельності наявного населення по Україні в цілому, областях, районах, міськрадах, міських населених пунктах на підставі даних останнього перепису населення, а також адміністративних даних про реєстрацію народжень, смертей, які надають територіальні органи Міністерства юстиції України, та реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання, які надають територіальні підрозділи Державної міграційної служби України.

Зазначена статистична інформація регулярно оприлюднюється на офіційному веб-сайті Держстату (www.ukrstat.gov.ua), а також надається зацікавленим органам виконавчої влади, в тому числі Мінфіну для формування показників Державного бюджету України, широкому колу дослідників, на запити про надання публічної інформації тощо.

Здійснювати аналогічні оцінки чисельності населення по сільських населених пунктах некоректно через високу вірогідність похибок розрахунку на малих сукупностях та нерівномірність демографічних подій, а також існуючу систему формування адміністративних даних і порядку реєстрації народжених і померлих в Україні (реєстрацію дозволяється проводити як за місцем проживання, так і за місцем, де відбулася подія).

Проте на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 04.11.2010 № 57773/3/1-10, з метою забезпечення інформацією, що використовується при плануванні трансфертів до місцевих бюджетів, Держкомстатом спільно з Інститутом демографії та соціальних досліджень НАН України ім. М. В. Птухи була розроблена Методика оцінки (розрахунку) загальної чисельності наявного населення по сільських населених пунктах (далі - Методика), яку було затверджено наказом Держкомстату України від 06.05.2011 № 111. Починаючи з даних станом на 01.01.2010, Держстат щорічно здійснює оцінку загальної чисельності наявного населення по сільських населених пунктах і надсилає результати цих розрахунків Мінфіну та Мінрегіону.

Водночас, ураховуючи, що після проведення останнього Всеукраїнського перепису населення минуло 15 років, упродовж яких спостерігались значні кількісні та структурні зміни в демографічних та міграційних процесах, ймовірність похибки у розрахунках (оцінках) чисельності наявного населення сільських населених пунктів у ряді випадків достатньо висока. Як наслідок, різниця між чисельністю населення, яку розраховують органи державної статистики, та чисельністю населення, облік якого здійснюють органи місцевого самоврядування, може бути суттєвою.

Крім того, на вказану різницю може впливати й облік різних категорій населення: зареєстрованого та наявного.

Довідково: облік населення, який здійснюється органами місцевого самоврядування, переважно передбачений для систематизації відомостей про окремих громадян і домогосподарства. При цьому враховуються як офіційно зареєстровані на його території особи, однак без врахування причин та термінів їх можливої відсутності (зареєстровані, але не проживають), так і ті, які тимчасово проживають на території ради (проживають, але не зареєстровані офіційно: «дачники», на яких відкриті особисті рахунки, спадщина тощо).

При здійсненні поточних оцінок в розрахунок чисельності населення Держстатом включаються тільки ті особи, які пройшли офіційну реєстрацію (на яких заповнено актовий запис цивільного стану про народження або смерть, або талон реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання) і відповідні документи стосовно яких надійшли для оброблення на адресу органів державної статистики.

При цьому адміністративні дані, які є джерелом статистичної інформації про народження і смерть, прибуття і вибуття, засвідчують офіційне (зареєстроване) місце проживання осіб, що записане у паспортах. Враховуючи, що місце реєстрації місця проживання та місце фактичного проживання особи не завжди співпадають, результат розрахунку чисельності населення отримується з похибкою. Для населених пунктів, чисельність населення яких є незначною (сільські населені пункти), ця похибка не дозволяє отримати актуальний на конкретну дату результат.

2. З метою визначення можливих шляхів урегулювання питання щодо розбіжності між показниками чисельності наявного населення, розрахованими органами державної статистики, та показниками щодо чисельності населення, якими оперують органи місцевого самоврядування, Держстат:

1) листом від 04.08.2016 № 10.2-15/138-16 (копія додається) звернувся до Мінрегіону як головного розпорядника коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад з пропозицією: використовувати у формулі під час розподілу обсягів відповідної субвенції чисельність населення, яке проживає на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, обраховану органами місцевого самоврядування;

2) ініціював проведення наради із заінтересованими органами виконавчої влади (Мінрегіон, Мінекономрозвитку). За результатами наради прийнято рішення:

- Держстату та Мінрегіону провести аналіз наявної інформації щодо чисельності населення, отриманої за результатами обліку населення, яку органи місцевого самоврядування надають Мінрегіону, та даних оцінки (розрахунку) чисельності наявного населення сільських населених пунктів, яку здійснює Держстат;

- Мінрегіону та Мінфіну розглянути можливість використання даних щодо чисельності населення реєстрів територіальних громад, формування та ведення яких відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» здійснюють виконавчі органи сільських, селищних, міських рад;

- Мінрегіону, Мінфіну, Мінекономрозвитку та Держстату за результатами проведеного аналізу підготувати пропозиції щодо прийняття узгодженого рішення стосовно удосконалення нормативно-правових актів з питань порядку розрахунків показників обсягів міжбюджетних трансфертів між державним бюджетом та бюджетами місцевого самоврядування на 2018 рік.

3. З метою підвищення якості статистичної інформації щодо чисельності населення по Україні в цілому та її адміністративно-територіальних одиницях Держстат здійснив низку заходів.

По-перше, з метою недопущення втрати інформації щодо міграційного руху населення, яка є невід'ємним елементом для розрахунку наявної чисельності населення, Держстат у співпраці з Державною міграційною службою України підготував проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 2 березня 2016 р. № 207», який буде поданий Мінекономрозвитку на погодження в установленому порядку.

Необхідність підготовки такого документа пояснюється наступним. Після набрання чинності з 04.04.2016 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг» і відповідно до

постанови Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 207 надання базової інформації для розрахунків міграційного руху населення на адресу органів державної статистики не передбачено.

Втрата адміністративних даних щодо зміни місця проживання призводить до викривлення розрахунків (оцінок) чисельності та складу населення, що несе в собі серйозну загрозу прийняття необґрунтованих і навіть помилкових управлінських рішень, у тому числі й стратегічного значення.

Крім того, відсутність зазначених даних унеможливорює формування згідно з Регламентом Європейського парламенту і ради (ЄС) № 862/2007 01.07.2007 та Рішенням Комісії (ЄС) № 351/2010 від 23.04.2010 статистичної інформації щодо міграції населення, яка, в свою чергу, надається міжнародним організаціям.

По-друге, на виконання доручень Першого віце-прем'єр-міністра – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. І. від 03.11.2016 № 39496/1/1-16, Віце-прем'єр-міністра України Розенка П. В. від 27.10.2016 № 39082/1/1-16 та з метою опрацювання питання щодо формування даних для забезпечення врахування потреб у наданні медичних послуг внутрішньо переміщеним особам при розрахунках медичної субвенції з Державного бюджету місцевим бюджетам Держстат листом від 17.11.2016 № 10.2-15/204-16 (копія додається) звернувся до Мінсоцполітики, яке є відповідальним за забезпечення формування та ведення Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб, щодо надання наявної інформації станом на 01.01.2016 стосовно кількості зареєстрованих осіб, які переміщені з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції.

Мінсоцполітики листом від 30.12.2016 № 22332/0/2-16/22 (копія додається) поінформував Держстат про результати проведеної перевірки по Центральному сховищу баз даних, що міститься в Єдиній інформаційній базі внутрішньо переміщених осіб, зокрема про відсутність у базі даних відомостей стосовно зареєстрованого місця проживання значної кількості внутрішньо переміщених осіб та відсутність повної інформації про конкретне місце проживання в районі.

Таким чином, наявна інформація Мінсоцполітики щодо внутрішньо переміщених осіб є недостатньою для врахування Держстатом їх кількісного і якісного складу при здійсненні розрахунку (оцінки) чисельності населення, результати якого використовуються для визначення обсягу медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.

Враховуючи вищезазначене, Держстат повторно звернувся до Мінсоцполітики з пропозицією проведення у найкоротший термін робочої наради з метою визначення можливих шляхів вирішення існуючої проблеми.

Зважаючи на важливість порушеного питання та нагальну потребу в отриманні даних щодо чисельності населення на рівні малих сукупностей (сіл, селищ тощо) Держстат продовжує працювати в напрямі пошуку додаткових джерел інформації та удосконалення методологічних розробок з питань розрахунку (оцінки) чисельності населення на рівні кожного населеного пункту.

Додаток: на 5 арк. в 1 прим.

Голова

Тімотіна 287 62 22

І. Вернер



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ
(Держстат)

вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601, телефон (044) 287-24-22, факс (044) 235-37-39
E-mail: office@ukrstat.gov.ua Web: http://www.ukrstat.gov.ua Код ЄДРПОУ 37507880

04.08.2016 № 10.2-15/138-16 На № _____ від _____

Міністерство регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України

На виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. від 16.05.2016 № 16130/1/1-16 до листа Волинської обласної державної адміністрації від 29.04.2016 № 2721/23/2-16 Мінекономрозвитку з метою визначення можливих шляхів урегулювання питання щодо розбіжності між показниками чисельності наявного населення, розрахованими органами державної статистики, та показниками щодо чисельності населення, якими оперують органи місцевого самоврядування, 16 червня 2016 року проведено нараду із заінтересованими органами виконавчої влади (Мінрегіон, Мінсоцполітики, Держстат).

За результатами наради Мінекономрозвитку запропонувало Держстату звернутися до Мінрегіону як головного розпорядника коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад з пропозицією щодо визначення категорії населення, дані про чисельність якого мають закладатися у формулу розподілу таких субвенцій між місцевими бюджетами (додається).

Просимо розглянути та повідомити про прийняте рішення у встановленому порядку.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

В. о. Голови

І. Жук



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Державна служба статистики України

На виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України від 16.05.2016 № 16130/1/1-16 до листа Волинської обласної державної адміністрації від 29.04.2016 № 2721/23/2-16 Мінекономрозвитку в межах компетенції повідомляє.

Зважаючи на те, що останнім часом органами місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад (далі – ОТГ) активно порушується питання щодо наявності значної розбіжності між показниками чисельності населення, розрахованими органами державної статистики, та показниками щодо чисельності населення, якими оперують органи місцевого самоврядування, та, як наслідок, заниження обсягу отриманої ними фінансової підтримки, Мінекономрозвитку 16 червня 2016 року проведено нараду із заінтересованими органами виконавчої влади (Мінекономрозвитку, Мінрегіон, Мінсоцполітики, Держстат) з метою визначення можливих шляхів врегулювання порушеного питання.

За результатами наради, а також враховуючи, що чисельність **наявного населення** по сільським населеним пунктам (розрахунки щодо якого здійснюються органами державної статистики) та **зареєстрованого населення** (дані щодо якого містяться у реєстрі відповідних територіальних громад) можуть мати різні числові значення пропонуємо звернутись до Мінрегіону як головного розпорядника коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад з пропозицією:

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3031-07/19831-03 від 04.07.2016 10:20:02



Держстат
№ 1706/0/2-16 від 06.07.2016

1) визначити категорію сільського населення (нині застосовується термін - "кількість сільського населення"), дані про чисельність якого має закладатися у формулу розподілу обсягу субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад (наявне – дані про загальну чисельність якого по сільських населених пунктах розраховуються органами державної статистики; реєстраційне – дані щодо якого містяться у реєстрі відповідних територіальних громад);

Довідково. Як свідчить досвід інших країн, розрахунки (оцінки) чисельності населення та його демографічних характеристик на таких малих територіях, як села та селища, органами статистики не здійснюються. За основу для створення інформаційної бази програм регіонального розвитку та визначення обсягів їх фінансування приймаються адміністративні дані реєстрів населення.

2) внести відповідні зміни до Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" від 05.02.2015 № 157 та постанови Кабінету Міністрів України від 16.03.2016 № 200 "Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад".

Довідково. Згідно зі статтею 10 Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" держава здійснює фінансову підтримку добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст шляхом надання об'єднаній територіальній громаді коштів у вигляді субвенцій на формування відповідної інфраструктури. Загальний обсяг фінансової підтримки розподіляється між бюджетами об'єднаних територіальних громад пропорційно до площі об'єднаної територіальної громади та кількості сільського населення у такій територіальній громаді з рівною вагою обох цих факторів.

Згідно із постановою Кабінету Міністрів України від 16.03.2016 № 200 розподіл субвенції між місцевими бюджетами здійснено за такою формулою:

$$Vi = Vo \times (Xi/X + Yi/Y)/2,$$

де Vi — обсяг субвенції об'єднаної територіальної громади;

Vo — загальний обсяг субвенції;

Xi — кількість сільського населення об'єднаної громади;

X — кількість сільського населення всіх об'єднаних територіальних громад;

Yi — площа території об'єднаної територіальної громади;

Y — площа території усіх об'єднаних територіальних громад.

Перший заступник Міністра
економічного розвитку і
торгівлі України



Юлія КОВАЛІВ



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ
(Держстат)

вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601, телефон (044) 287-24-22, факс (044) 235-37-39
E-mail: office@ukrstat.gov.ua Web: http://www.ukrstat.gov.ua Код ЄДРПОУ 37507880

17.11.2016 № 10.2-15/204-16 На № _____ від _____

Міністерство соціальної
політики України

Про надання даних щодо
внутрішньо переміщених осіб

На виконання доручень Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. І. від 03.11.2016 № 39496/1/1-16, Віце-прем'єр-міністра України Розенка П. В. від 27.10.2016 № 39082/1/1-16 та з метою опрацювання питання щодо формування даних для забезпечення врахування потреб у наданні медичних послуг внутрішньо переміщеним особам при розрахунку медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам Держстат просить до **22.11.2016** надати на електронному носії наявну інформацію щодо кількості зареєстрованих осіб, які переміщені з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції, станом на 01.01.2016 за макетами, які додаються.

Додатки: 1. Файл "ВПО_АРК.zip".
2. Файл "ВПО_Донецька.zip".
3. Файл "ВПО_Луганська.zip".

В. о. Голови

І. Жук



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua.
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

30.12.2016 № 22332/0/2-16/22

На № 10.2-15/204-16 від 17.11.2016

**Державна служба статистики
України**

Міністерство соціальної політики України додатково до листа від 28.11.2016 № 17393/0/14-16/081 зазначає, що за повідомленням Державного підприємства „Інформаційно-обчислювальний центр Міністерства соціальної політики України” проведено перевірку по Центральному сховищу баз даних, що міститься в Єдиній інформаційній базі внутрішньо переміщених осіб, на предмет заповнення адреси зареєстрованого місця проживання (поле КОАТУУ).

За результатами перевірки в 115465 картках це поле не заповнене, тому кількість внутрішньо переміщених осіб в полі „територія, звідки вибули” буде некоректна.

Також інформація по полю „Територія проживання” за даними Центрального сховища можлива тільки по областях в розрізі міст та районів.

В Центральному сховищі баз даних Міністерства соціальної політики України зберігається поточний стан інформації, дані актуалізуються щоденно згідно інформації, наданої структурними підрозділами з питань соціального захисту населення, тому підготувати дані станом на 01.01.2016 без виконання додаткових робіт з архівними даними неможливо.

Заступник Міністра

В. Мушинін





ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

18001, м. Черкаси, бульвар Шевченка, 185, тел./факс: (0472) 37-28-40, 54-04-70, тел. (0472) 37-41-41
E-mail: cancelar@ck-oda.gov.ua, сайт: ck-oda.gov.ua код згідно з ЄДРПОУ 00022668

На № 8322/1/1-19 від 12.03.2019

8338/1/1-19 13.03.2019

Державна служба статистики України

Про надання інформації

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 12.03.2019 № 8322/1/1-19 та від 13.03.2019 № 8338/1/1-19 до звернення народного депутата України Рудика С. Я. від 28.02.2019 № 396-02-006 щодо перевірки правильності розрахунку чисельності населення (наявного та постійного) в селах Березняки, Велика Яблунівка та Сунки Смілянського району Черкаської області та недопущення зриву реалізації проекту із будівництва ЦНАПу в Березняківській ОТГ в рамках реалізації програми „U-LEAD з Європою“ інформуємо.

За інформацією Головного управління статистики у Черкаській області (далі – управління) міжнародними стандартами джерелами інформації щодо чисельності населення як країни в цілому, так і кожної адміністративно-територіальної одиниці є переписи та реєстр населення. На цей час державного реєстру населення в Україні не існує, тому органами державної статистики дані переписів використовуються як базова інформація для розрахунків чисельності населення в між переписний період.

У період між переписами населення Держстат, відповідно до плану державних статистичних спостережень, який щорічно затверджується відповідним розпорядженням Кабінету Міністрів України, та згідно з Методикою проведення розрахунків (оцінок) населення, затвердженою наказом Держстату від 25.12.2014 № 402 (розміщена на веб-сайті Держстату <http://ukrstat.gov.ua> у розділі Методологія та класифікації/Населення та міграція), виконує поточні розрахунки (оцінки) чисельності наявного населення по Україні в цілому, областях, районах, міськрадах обласного значення, міських населених пунктах, сільській місцевості в цілому. Розрахунки базуються на даних останнього перепису населення й адміністративних даних про державну реєстрацію актів цивільного стану (народжень/смертей) та реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання фізичних осіб.



За період, що минув з часу проведення Всеукраїнського перепису населення станом на 05.12.2001, за 2002–2017 роки за розрахунками (оцінками) чисельність населення області зменшилась на 178,8 тис. осіб (на 13,0 %), Смілянського району – на 6,0 тис. осіб (на 16,2 %). Інтенсивність природного скорочення сільського населення області в цей період в 2,5 раза перевищувала інтенсивність скорочення населення в міських поселеннях, про що свідчать дані, наведені у таблиці:

	Чисельність наявного населення			Приріст, скорочення (–) населення за 2002–2017 роки		
	за даними Всеукраїнсь- кого перепису населення 2001 року, осіб	(за оцінкою) на 1 січня 2018 року, осіб	у %	осіб	у тому числі за рахунок	
					природного скорочення (–)	сальдо міграції (+, –)
Черкаська область	1402969	1220363	8,7	-178842	-171093	-7749
міські поселення	753627	690072	1,6	59166	49494	9672
сільська місцевість	649342	530291	1,7	119676	121599	3
Смілянський район	38215	32035	3,8	5983	-7112	9

За наявними адміністративними даними смертність населення загалом в сільських радах, що входять до складу Березняківської ОТГ, тільки за 2007–2018 роки перевищувала народжуваність в 2,2 раза, в Сунківській сільській раді – в 3,4 раза.

Звертаємо увагу, що при здійсненні поточних оцінок в розрахунок чисельності населення Держстатом включаються (вилучаються) тільки ті особи, які пройшли офіційну реєстрацію (на яких заповнено актовий запис цивільного стану про народження або смерть, відомість про реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання) і відповідні документи надійшли для оброблення на адресу органів державної статистики.

З метою забезпечення Міністерства фінансів України та Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України інформацією, що використовується при плануванні трансфертів до місцевих бюджетів, органи державної статистики на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 04.11.2010 № 57773/3/1-10 здійснюють щорічну оцінку чисельності наявного населення на рівні малих територій (по кожному сільському населеному пункту) відповідно до спільно розробленої з Інститутом демографії та соціальних досліджень ім. М. В. Птухи НАН

України Методики оцінки (розрахунку) загальної чисельності наявного населення по сільських населених пунктах, затвердженої наказом Держкомстату України від 06.05.2011 № 111 (розміщена на веб-сайті Держстату <http://ukrstat.gov.ua> у розділі Методологія та класифікації/Населення та міграція).

Відповідно до проведених оцінок (розрахунків), чисельність наявного населення сільських рад, щона даний час входять до складу Березняківської ОТГ, та Сунківської сільської ради Смілянського району становила:

	(осіб)			
	Смілянський район	Березняківська сільська рада	Велико-яблунівська сільська рада	Сунківська сільська рада
На 5 грудня 2001 року	38215	2480	1960	1319
На 1 січня				
2003	37682	2446	1933	1300
2004	37144	2411	1905	1281
2005	36489	2368	1872	1259
2006	35800	2323	1837	1235
2007	35198	2284	1806	1214
2008	34858	2262	1788	1203
2009	34562	2243	1773	1192
2010	34298	2226	1759	1183
2011	33886	2199	1738	1169
2012	33492	2174	1718	1155
2013	33202	2155	1703	1145
2014	32764	2126	1681	1130
2015	32528	2111	1669	1122
2016	32284	2095	1656	1114
2017	31681	2056	1625	1094
2018	32035	2079	1643	1106

Водночас, дані про чисельність населення, які розробляються органами державної статистики (наявне населення) та органами місцевого самоврядування (зареєстроване населення) різняться за своєю методологічною сутністю.

Облік населення, який здійснюється органами місцевого самоврядування, переважно передбачений для систематизації відомостей про окремих громадян і домогосподарства. При цьому враховуються як офіційно зареєстровані на його території особи, однак без врахування причин та термінів їх можливої відсутності (зареєстровані, але не проживають), так і ті, які тимчасово проживають на території ради (проживають, але не зареєстровані офіційно: „дачники“, на яких відкриті особисті рахунки, спадщина тощо). Загальновідомими є факти, коли фактичне місце проживання особи

не співпадає з адресою офіційної реєстрації місця проживання, що виникає через відсутність надійних важелів стимулювання населення до офіційного декларування зміни місця проживання (за винятком вибуття на постійне місце проживання за межі країни).

У той же час, до наявного населення не відносяться особи, що перебувають у лавах Збройних сил України, студенти вищих навчальних закладів та учні професійно-технічних училищ, курсів та освітніх установ зі строком навчання 12 місяців і більше, що проживають за місцем навчання (незалежно від строку вибуття їх із попереднього місця проживання), особи, які працюють за межами сільської ради і лише зрідка відвідують свої домогосподарства, залишаючись при цьому зареєстрованими на території сільських рад тощо.

Виходячи з вищезазначеного, чисельність наявного та зареєстрованого населення можуть мати різні числові значення.

Отже, наявні адміністративні дані, на підставі яких здійснюється розрахунок (оцінка) чисельності наявного населення, свідчать про зменшення чисельності населення на територіях сільських рад, остаточне підтвердження якого буде отримано за результатами проведення наступного Всеукраїнського перепису населення у 2020 році (розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.04.2008 № 581-р „Про проведення у 2020 році Всеукраїнського перепису населення“ (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1323-р).

Принагідно повідомляємо, що, з метою визначення можливих шляхів урегулювання питання щодо розбіжності між показниками чисельності населення, розрахованими органами державної статистики, та показниками щодо чисельності населення, якими оперують органи місцевого самоврядування, Державна служба статистики України неодноразово звертався до Мінрегіону з пропозицією: до отримання результатів наступного Всеукраїнського перепису населення 2020 року використовувати дані реєстрів територіальних громад, формування та ведення яких відповідно до статті 37¹ Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“ здійснюють виконавчі органи сільських, селищних, міських рад. Однак зазначене питання залишається невирішеним.

Голова

О. ВЕЛЬБІВЕЦЬ



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел. (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90

E-mail: minregion@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Державна служба статистики України

Щодо виконання доручень
Кабінету Міністрів України
від 12.03.2019 № 8322/1/1-19
та 13.03.2019 № 8338/1/1-19

На виконання доручень Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С.І. від 12.03.2019 № 8322/1/1-19 та Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Зубка Г.Г. від 13.03.2019 № 8338/1/1-19 Мінрегіоном розглянуто листи Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 01.03.2019 № 11/10-445 та № 11/10-446 щодо перевірки правильності розрахунку чисельності населення в селах Березняки, Велика Яблунівка Березняківської сільської об'єднаної територіальної громади та в селі Сунки, а також в цілому по Смілянському району Черкаської області та, в межах компетенції, повідомляє.

Згідно з Положенням про Державну службу статистики України (далі - Держстат), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 481 (із змінами), Держстат є *спеціально уповноваженим* центральним органом виконавчої влади в галузі статистики, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра економічного розвитку і торгівлі та який реалізує державну політику у сфері статистики. Держстат, зокрема, організовує і проводить статистичні спостереження за соціально-економічними та демографічними явищами і процесами, екологічною ситуацією в Україні та її регіонах шляхом збирання форм державної статистичної звітності та проведення спеціально організованих статистичних спостережень (переписів, одноразових обліків, опитувань, вибіркового обстеження, у тому числі населення (домогосподарств); та надає державним органам та органам місцевого самоврядування



МІНРЕГІОН
№7/19.8/4697-19 від 21.03.2019
1517012



Підписано ЕЦП
ПАРЦХАЛАДЗЕ ЛЕВ РЕВАЗОВИЧ
21.03.2019 17:54

18:03:31



685/0/2-19 від 21.03.2019

Держстат

статистичну інформацію в обсягах, за формами і в строки, що передбачені планом державних статистичних спостережень на відповідний рік або окремими рішеннями Кабінету Міністрів України.

У разі надходження відповідних нормативно-правових актів щодо врегулювання питання, зазначеного у листах Народного депутата України Рудика С.Я. від 28.02.2019 № 396-02-006 та сільського голови Березняківської ОТГ Смілянського району Черкаської області Гончаренко Н.В. від 26.02.2019 № 02-41/172, Мінрегіон розгляне їх в установленому законодавством порядку.

Заступник Міністра

Л. ПАРЦХАЛАДЗЕ

Бондарчук Н.Л.
Лилик Т.Я., Пасак В.В. 590-47-41



МІНРЕГІОН
№7/19.8/4697-19 від 21.03.2019
1517012  Підписано ЕЦП
ПАРЦХАЛАДЗЕ ЛЕВ РЕВАЗОВИЧ
21.03.2019 17:54