



## МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Верховна Рада України  
Народному депутату України  
Гіршфельду А.М.

Голові Верховної Ради України  
Парубію А.В.

Кабінет Міністрів України

Про розгляд депутатського запиту

**Шановний Анатолію Мусійовичу!**

Міністерство фінансів України відповідно до доручення Кабінету Міністрів України від 18.03.2019 № 8232/1/1-19 до листа Голови Верховної Ради України Парубія А. В. від 01.03.2019 № 11/10-276 розглянуло Ваш депутатський запит від 21.02.2019 № 377/204, оголошений на засіданні Верховної Ради України 1 березня 2019 року, стосовно збільшення обсягу медичної та освітньої субвенцій для бюджету міста Лозова та повідомляє.

### *Щодо медичної субвенції*

Згідно зі статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» питання організації матеріально-технічного та фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я, які належать територіальним громадам, віднесено до повноважень відповідних рад.

Відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103<sup>4</sup> Кодексу на покриття поточних видатків місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачених у пункті 3 частини першої статті 89 та пункті 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я України.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» передбачений обсяг видатків за бюджетною програмою 2311410 «Медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам» у сумі 55 693 млн. грн., що у зіставних умовах на 4 445 млн. грн., або на 8,7 % більше проти показників 2018 року, у тому числі для міста Лозова та Лозівського району – 68,1 млн. гривень.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000C107000043120000

Підписувач Маркарова Оксана Сергіївна

Дійсний з 16.10.2018 13:07:30 по 16.10.2020 13:07:30

Міністерство фінансів України



07050-11-2/9106 від 31.03.2019

04.04.2019 11:28

ВХ № 670004

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

Слід зазначити, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 «Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» державним адміністраціям доручено, зокрема, забезпечити дотримання вимоги частини четвертої статті 77 Кодексу щодо врахування під час затвердження відповідного бюджету у першочерговому порядку потреби в коштах для оплати праці працівників бюджетних установ згідно із встановленими законодавством умовами оплати праці та розміром мінімальної заробітної плати.

Також відповідно до статті 51 Кодексу керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

Крім того, Порядком та умовами надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 (далі – Порядок надання медичної субвенції), передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів поточні та капітальні видатки закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

#### *Щодо освітньої субвенції*

Відповідно до статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» матеріально-технічне та фінансове забезпечення закладів освіти, які належать територіальним громадам, віднесено до повноважень виконавчих органів відповідних рад.

Статтею 89 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) передбачено, що видатки на загальну середню освіту здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад.

Згідно з частиною четвертою статті 77 Кодексу місцеві ради під час затвердження бюджетів враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

Відповідно до статті 103<sup>2</sup> Кодексу освітня субвенція спрямовується на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників загальноосвітніх навчальних закладів, які викладають предмети згідно з Державним стандартом базової і повної загальної середньої освіти.

Розрахунок освітньої субвенції на 2019 рік здійснено Міністерством освіти і науки України на основі формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1088, виходячи з розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, визначеної на підставі навчального навантаження, розрахункової наповнюваності класів та навчальних планів.

З метою вирішення проблемних питань фінансування закладів загальної середньої освіти, які виникли із застосуванням нової формули, на 2019 рік вперше враховані видатки на оплату праці педагогічних працівників загальноосвітніх навчальних закладів у зв'язку із поділом класів на групи при вивченні окремих предметів.

З урахуванням зазначених критеріїв, видатки освітньої субвенції на 2019 рік для бюджету міста Лозова розраховані в обсязі 92,4 млн. гривень.

Відповідно до Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6 (далі – Порядок), передбачено, що відповідні місцеві ради мають право:



- розподіляти залишки субвенції на кінець бюджетного періоду відповідними рішеннями, а також додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів та установ освіти, що визначені у статті 103<sup>2</sup> Кодексу, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства;

- передати кошти субвенції у вигляді міжбюджетного трансферту іншим місцевим бюджетам;

- за результатами місячного/квартального звіту про виконання місцевих бюджетів обласна, Київська міська держадміністрації мають право подати МОН як головному розпоряднику бюджетних коштів пропозиції щодо перерозподілу видатків субвенції між обласним бюджетом, бюджетами міст обласного, районними бюджетами (у межах видатків регіону).

За оперативними даними Державної казначейської служби України, залишки коштів освітньої субвенції на рахунку обласного бюджету Харківської області станом на 01.02.2019 становили понад 128,9 млн. гривень.

Додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з виплатою заробітної плати педагогічним працівникам, а також видатків на охорону здоров'я можуть бути понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, а також кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

Так, станом на 01.02.2019 нерозподілені вільні залишки коштів на рахунку міста Лозова становили 17,1 млн. гривень.

Крім того, для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах у Державному бюджеті України на 2019 рік передбачена стабілізаційна дотація в сумі 200,0 млн. гривень.

Одночасно зазначаємо, що завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів, відповідно до реформи міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Тому, рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, в першу чергу, залежить від роботи місцевих органів влади щодо вжиття ними дієвих заходів та пошуку оптимальних інструментів і механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів, а також рішень щодо ефективності використання наявних коштів.

Враховуючи наведене, питання фінансового забезпечення закладів освіти та охорони здоров'я міста Лозова Харківської області у 2019 році має вирішуватись відповідними місцевими органами влади за рахунок вищезазначених коштів.

Міністерство фінансів України висловлює вдячність за звернення та готовність до подальшої співпраці.

З повагою

Міністр

О. МАРКАРОВА

Попюк О. І., 277-54-60