



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

вул. Смоленська, 19. м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27
e-mail: box@nerc.gov.ua. веб-сайт: www.nerc.gov.ua

01.04.2019

№ 3569/16/7-19

на №

**Народному депутату України
Демчаку Р. Є.**

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008

Шановний Руслане Євгеновичу!

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), розглянула Ваш депутатський запит від 14.03.2019 № 190314/3, надісланий до НКРЕКП листом Голови Верховної Ради України Парубія А. В. від 15.03.2019 № 11/10-710, та в межах компетенції повідомляє.

З 01 жовтня 2015 року правові засади функціонування ринку природного газу України, заснованого на принципах вільної конкуренції, належного захисту прав споживачів та безпеки постачання природного газу, а також здатного до інтеграції з ринками природного газу держав-сторін Енергетичного Співтовариства, у тому числі шляхом створення регіональних ринків природного газу, визначаються Законом України «Про ринок природного газу» (далі – Закон).

Закон розроблений і прийнятий у рамках імплементації положень і вимог Директиви європейського парламенту та ради 2009/73/ЄС від 13.07.2009 «Про спільні правила внутрішнього ринку природного газу та про скасування директиви 2003/55/ЄС».

Відповідно до частини першої статті 4 Закону державне регулювання ринку природного газу здійснює Регулятор у межах повноважень, визначених цим Законом та іншими актами законодавства.

До основних завдань НКРЕКП як Регулятора відповідно до Закону належить, зокрема, сприяння безпечному, надійному та економному функціонуванню газової інфраструктури (газотранспортних і газорозподільних систем, газосховищ та установки LNG), що дасть змогу забезпечити недискримінаційний доступ до неї для всіх замовників.

Положеннями Закону встановлено, що оператор газотранспортної системи (далі – Оператор ГТС) – це суб'єкт господарювання, який на підставі ліцензії здійснює діяльність із транспортування природного газу газотранспортною системою на користь третіх осіб (замовників).

5.04.2019 11:28
ВХ. № 67920

0075295

На виконання вимог частини першої статті 33 Закону було розроблено Кодекс газотранспортної системи (далі – Кодекс ГТС), затверджений постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1378/27823, який є регламентом функціонування газотранспортної системи України.

Варто зазначити, що при прийнятті Кодексу ГТС НКРЕКП було враховано вимоги Закону, а також чинних положень європейського законодавства, зокрема Регламенту (ЄС) № 715/2009 від 13.07.2009, необхідність імплементації якого передбачена обов'язками, взятими Україною в рамках приєднання до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства.

З метою вдосконалення актів вторинного законодавства НКРЕКП було прийнято постанову від 28.04.2017 № 615 «Про затвердження Змін до постанови НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493» (далі – Постанова № 615), якою внесено зміни до Кодексу ГТС, зокрема в частині визначення критеріїв відбору банківських установ, гарантії яких можуть прийматися у якості фінансового забезпечення.

Слід зазначити, що головною метою встановлення вимог до банків-надавачів фінансового забезпечення замовника послуг транспортування щодо послуг балансування було зменшення ризиків зловживань Оператором ГТС своїм монопольним становищем.

Разом з тим рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва від 07.09.2018 у справі № 826/11538/17 позовні вимоги задоволено, визнано протиправним та скасовано підпункт 2 пункту 5 постанови НКРЕКП від 28.04.2017 № 615 «Про затвердження Змін до постанови НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493», яким викладено в новій редакції главу 2 розділу VIII Кодексу газотранспортної системи.

При цьому постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 14.01.2019 апеляційну скаргу НКРЕКП залишено без задоволення, а рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 07.09.2018 у справі № 826/11538/17 – без змін.

Слід зазначити, що частиною другою статті 265 Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАС України) передбачено, що нормативно-правовий акт втрачає чинність повністю або в окремій його частині з моменту набрання законної сили відповідним рішенням суду. До того ж частиною першою статті 325 КАС України встановлено, що **постанова суду апеляційної інстанції набирає законної сили з дати її прийняття.**

Таким чином, підпункт 2 пункту 5 постанови НКРЕКП від 28.04.2017 № 615 «Про затвердження Змін до постанови НКРЕКП від 30 вересня 2015 року № 2493», яким викладено в новій редакції главу 2 розділу VIII Кодексу газотранспортної системи, скасовано з 14.01.2019, тобто з дати прийняття постанови Шостого апеляційного адміністративного суду у справі № 826/11538/17.

Отже, ураховуючи рішення суду, на сьогодні в Кодексі ГТС відсутні будь-які вимоги до банків, банківські гарантії яких зобов'язаний приймати Оператор ГТС в якості фінансового забезпечення.

Окремо зазначаємо, що після набрання чинності Постановою № 615 до Кодексу ГТС вносились зміни, зокрема постановами НКРЕКП від 27.12.2017 № 1437 та від 25.09.2018 № 1079, якими були внесені зміни, у тому числі, у главу 2 розділу VIII Кодексу ГТС, які на сьогодні є чинними.

У зв'язку з прийняттям рішення Окружним адміністративним судом міста Києва у справі № 826/11538/17 щодо скасування глави 2 розділу VIII Кодексу ГТС (у редакції Постанови № 615) в цілому, виникає необхідність врегулювання щодо застосування норм, які внесені змінами до Кодексу ГТС, затвердженими постановами НКРЕКП від 27.12.2017 № 1437 та від 25.09.2018 № 1079.

Ураховуючи вищевикладене, керуючись положеннями статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» Регулятором було розроблено та схвалено проект постанови «Про затвердження Зміни до Кодексу газотранспортної системи» (далі – Проект постанови), яким передбачено викласти главу 2 розділу VIII Кодексу ГТС у новій редакції з урахуванням змін, внесених постановами НКРЕКП від 27.12.2017 № 1437 та від 25.09.2018 № 1079, а також рішення Окружного адміністративного суду міста Києва у справі від 07.09.2018 № 826/11538/17. Зазначений Проект постанови, що має ознаки регуляторного акта, разом з аналізом його впливу та обґрунтуванням необхідності прийняття такого рішення оприлюднені на офіційному веб-сайті НКРЕКП в мережі Інтернет за посиланням <http://www.nerc.gov.ua/?id=386573> метою отримання зауважень та пропозицій.

З повагою

Голова НКРЕКП

О. Кривенко