



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел. (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
E-mail: minregion@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

№ _____

на № _____

від _____

**Народному депутатові України
Ю. Бублику**

Шановний Юрію Васильовичу!

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Г. Зубка від 25.01.2019 № 2554/1/1-19 Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України разом із Міністерством екології та природних ресурсів України, Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру, Полтавською обласною державною адміністрацією розглянуло Ваше депутатське звернення від 17.01.2019 № 08/06, оголошене на засіданні Верховної Ради України 18 січня 2019 року, стосовно питань, пов'язаних із внесенням змін до схеми планування Полтавської області щодо розташування субрегіонального полігону зі сміттєпереробним заводом на землях державного лісового фонду поблизу села Микільське у Полтавському районі Полтавської області і повідомляє.

Відповідно до частини 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти виключно на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно із положеннями статті 14 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» рішення про розроблення схем планування території Автономної Республіки Крим, областей, районів або про внесення змін до них чи окремих їх розділів приймає Верховна Рада Автономної Республіки Крим, відповідна обласна або районна рада.

Організація розроблення та внесення змін до схем планування території Автономної Республіки Крим, областей та районів здійснюється відповідно Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними та районними державними адміністраціями.

Замовником схем планування території Автономної Республіки Крим, областей та районів є Верховна Рада Автономної Республіки Крим, відповідні обласні та районні ради.



МІНРЕГІОН

№1/14.3/2946-19 від 05.03.2019

1500678



Підписано ЕЦП
Негода В'ячеслав Андронович
05.03.2019 13:52

Схеми планування території Автономної Республіки Крим, областей та районів затверджуються рішенням відповідних рад за умови здійснення стратегічної екологічної оцінки та отримання позитивного висновку державної експертизи.

Згідно з положеннями розділу V Порядку розроблення містобудівної документації, затвердженого наказом Мінрегіону від 16.11.2011 № 290, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 20.12.2011 за № 1468/20206, рішення щодо внесення змін у містобудівну документацію приймається на підставі:

- результатів моніторингу її реалізації, який проводиться відповідно до Порядку проведення містобудівного моніторингу, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.09.2011 № 170, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07.11.2005 за № 1268/20006;

- виникнення умов для зміни масштабів та характеру розвитку населеного пункту;

- змін у видах функціонального використання окремих територій;

- необхідності вирішення екологічних та інженерних питань;

- виникнення потреби у розміщенні об'єктів державного, регіонального значення, а також таких, що забезпечують громадські інтереси;

- необхідності реалізації інвестиційних програм і проектів.

Необхідність внесення змін до містобудівної документації обґрунтовується відповідним уповноваженим органом містобудування та архітектури.

Враховуючи вищенаведене, питання, пов'язані із розробленням, внесенням змін до зазначеної містобудівної документації належать до компетенції відповідних органів місцевого самоврядування, обласних та районних державних адміністрацій.

За інформацією, наданою Полтавською обласною державною адміністрацією листом від 05.02.2019 № 1507/1/01-10, схема планування території Полтавської області затверджена рішенням шістнадцятої сесії Полтавської обласної ради шостого скликання від 23.05.2013 року. Схемою області передбачається розміщення полігону на землях для містобудівних потреб вздовж траси Київ-Харків-Довжанський. Такі землі доцільно використовувати для розвитку дорожньо-транспортної інфраструктури, а саме: логістичних центрів, об'єктів придорожнього сервісу, закладів обслуговування. На сьогоднішній день вищевказана територія розпайована на дрібні ділянки і використовується в якості сільськогосподарських угідь та потребує викупу у власників.

Схема області з моменту її затвердження не підлягала змінам, або коригуванням. Стратегією розвитку сфери поводження з твердими побутовими відходами передбачаються суттєві інвестиції, які заплановано спрямувати на будівництво трьох сучасних сміттєпереробних комплексів на території Полтавської області.

Враховуючи соціально-економічні зміни, що відбулися в області з часу затвердження схеми планування території Полтавської області, та виникнення потреби у зміні місця розташування об'єктів регіонального значення на території



МІНРЕГІОН
№1/14.3/2946-19 від 05.03.2019

1500678



Підписано ЕЦП
Негода В'ячеслав Андронович
05.03.2019 13:52

Полтавського району прийнято рішення № 1013 двадцять третьої сесії сьомого скликання Полтавської обласної ради від 21 грудня 2018 року «Про внесення змін до схеми планування території Полтавської області» з виділенням відповідних коштів на виготовлення проекту. Рішення розраховане на виконання протягом 2019 року.

На виконання пунктів 2 та 3 цього рішення Департамент будівництва, містобудування і архітектури та житлово-комунального господарства Полтавської обласної державної адміністрації звернувся до розробника схеми планування території Полтавської області Державного підприємства «Український державний науково-дослідний інститут проектування міст «Діпромісто» ім. Ю.М. Білоконя як автора проекту з проханням включити до плану робіт інституту виконання проекту «Внесення змін до схеми планування території Полтавської області в частині розміщення субрегіонального полігону зі сміттепереробним заводом у Полтавському районі за межами населених пунктів Микільської сільської ради».

Згідно з пунктом 4 статті 2 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» в містобудівній документації передбачається здійснення стратегічної екологічної оцінки в порядку, встановленому Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку». Станом на 30.01.2019 укладаються договори на проведення проектних робіт та узгоджується завдання на проектування. Виготовлення та затвердження проекту планується протягом 2019 року.

Схема планування території області є містобудівною документацією регіонального рівня. Відповідно до статті 21 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» громадському обговоренню підлягають розроблені в установленому порядку проекти містобудівної документації на місцевому рівні: генеральні плани населених пунктів, плани зонування територій, детальні плани територій.

В рамках Комплексної програми поводження з твердими побутовими відходами у Полтавській області на 2017 – 2021 роки, затвердженої рішенням Полтавської обласної ради від 14.07.2017 р. № 497, субрегіональний полігон зі сміттепереробним заводом запропоновано розмістити за межами населених пунктів Микільської сільської ради Полтавського району.

Як зазначено у листі Полтавської обласної державної адміністрації, при виборі нового місця розташування сміттепереробного заводу враховано дотримання діючих санітарних та будівельних норм, економічну рентабельність та інвестиційну привабливість земельної ділянки. Запропонована ділянка знаходиться в постійному користуванні ДП «Полтавський лісгосп» (колишній Минівський лісорозсадник) і є вільною від забудови, регулярних зелених насаджень, не зайнята лісами, лісопарками, іншим зеленими насадженнями, що виконують захисні функції або є місцями масового відпочинку населення, та на поточний момент є зарослою чагарником територією. Власник готовий передати цю територію.

Визначена ділянка не належить до цінних земель. Середня потужність верхнього родючого шару відповідно до звіту інженерно-геологічних вишукувань становить в середньому 0,47 м. Верхній родючий шар буде знято відповідно до проекту рекультивациі земель і використано у встановленому порядку.

МІНРЕГІОН

№1/14.3/2946-19 від 05.03.2019

1500678



Підписано ЕЦП
Негода В'ячеслав Андронович
05.03.2019 13:52



В рамках техніко-економічного обґрунтування Полтавським національним технічним університетом імені Ю. Кондратюка розроблено проект «Детальний план території, яка розташована за межами населеного пункту для будівництва субрегіонального полігону зі сміттєпереробним заводом у Полтавському районі». Відповідно до законодавства цей проект розглядався на громадських обговореннях і зустрічах невдоволення населення, яке ґрунтувалося на емоціях і недовірі, що після виділення земельної ділянки замість будівництва сучасного сміттєпереробного комплексу зупиняться на влаштуванні чергового сміттєзвалища, що в принципі є неможливим та забороненим чинним законодавством в сфері поводження з відходами. Висунуто лише кілька слушних зауважень щодо недотримання норм.

Проектна організація опрацювала зауваження, надані на громадських слуханнях та Департаментом будівництва, містобудування і архітектури та житлово-комунального господарства Полтавської облдержадміністрації, і внесла зміни в проектні рішення. Після проведених розрахунків на виділеній для будівництва ділянці (47 га орієнтовно) сміттєпереробний завод займатиме площу близько 14 га, полігон для захоронення відходів - 6,6 га. Решта території (орієнтовно 26,4 га) - зелені насадження спеціального призначення.

Відстань до найближчого населеного пункту від джерела забруднення - близько 1000 м (нормативний розмір санітарно-захисної зони - 500 м до межі житлової забудови).

Кількість населення та домоволодінь населених пунктів, які розташовані найближче до межі території заводу, наведено у таблиці.

№ з/п	Назва населеного пункту	Кількість населення, чол.	Вікова структура населення (%)	Кількість домоволодінь, шт.	Відстань від населеного пункту до межі заводу, м
1	Минівка (Заворсклянська ОТГ)	478		283	905
2	Кашубівка (Терешківська ОТГ)	456	До 18 років-68 (14,9%) Працевдатні - 279 (61,1%) Пенсіонери - 109(23.9%)	176	1850
3	Курилехівка (Терешківська ОТГ)	94	До 18 років-18 (19,1%) Працевдатні - 53 (56,3%) Пенсіонери - 23(24.4%)	100	1630
4	Бузова Пасківка (Терешківська ОТГ)	46	До 18 років-9 (19,5%) Працевдатні - 26(56,5%) Пенсіонери - 11(23.9%)	80	1510



При цьому повідомлено, що відкоригований проект «Детальний план території, яка розташована за межами населеного пункту для будівництва субрегіонального полігону зі сміттєпереробним заводом у Полтавському районі» відповідно до статті 20 закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» в установленому порядку буде розглянуто на засіданні архітектурно-містобудівної ради при Департаменті будівництва, містобудування і архітектури та житлово-комунального господарства Полтавської облдержадміністрації (у складі ради 21 фахівець, в тому числі представники Департаменту екології і природних ресурсів Полтавської облдержадміністрації, Головного управління Держпродспоживслужби в Полтавській області, Головного управління ДСНС України у Полтавській області та інші).

Також зазначається, що будівництво субрегіонального сміттєпереробного заводу за європейськими стандартами є державно-значущим проектом котрий вирішить питання поводження з твердими побутовими відходами в місті Полтаві, та кількох районах області а також, сприятиме поліпшенню інвестиційної привабливості області, забезпечить створення нових робочих місць.

Відповідно до резолюції заступника Міністра аграрної політики та продовольства України В. Топчія від 25.01.2019 № 2019-01480/6-9 Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру розглянула вищевказаний депутатський запит народного депутата України Ю. Бублика та листом від 30.01.2019 № 5-28-0.19-715/2-19 повідомила наступне.

За інформацією Головного управління Держгеокадастру у Полтавській області, земельна ділянка, на якій планується розміщення субрегіонального полігону зі сміттєпереробним заводом на території Микільської сільської ради Терешківської об'єднаної територіальної громади Полтавського району Полтавської області, відповідно до матеріалів лісовпорядкування перебуває у постійному користуванні ДП «Полтавське лісове господарство».

Відповідно до пункту «й» частини першої статті 20 Закону України «Про відходи» до повноважень місцевих державних адміністрацій віднесено організацію збирання і видалення побутових та інших відходів, у тому числі відходів дрібних виробників, створення полігонів для їх захоронення, а також здійснення роздільного збирання корисних компонентів цих відходів.

Згідно з пунктом 2.1 Державних будівельних норм України ДБН В.2.4-2-2005 «Полігони твердих побутових відходів. Основні положення проектування» ділянка для розміщення полігонів твердих побутових відходів повинна обиратися за територіальним принципом відповідно до схеми санітарного очищення міста чи регіону і проекту районного планування або генерального плану населеного пункту.

Одночасно, Міністерство екології та природних ресурсів України листом від 04.02.2019 № 4457/0/11-14-19 інформує, що:

частиною першою статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» (далі – Закон) зазначено, що здійснення оцінки впливу на довкілля є обов'язковим у процесі прийняття рішень про провадження планованої діяльності, визначеної частинами другою і третьою статті 3 цього Закону. Така планована діяльність підлягає оцінці впливу на довкілля до прийняття рішення про провадження

МІНРЕГІОН

№1/14.3/2946-19 від 05.03.2019

1500678



Підписано ЕЦП
Негода В'ячеслав Андронович
05.03.2019 13:52



планованої діяльності;

частинами другою та третьою статті 3 Закону встановлено, що до першої та другої категорії видів планованої діяльності та об'єктів, які можуть мати значний вплив на довкілля і підлягають оцінці впливу на довкілля, серед іншого віднесено:

операції у сфері поводження з небезпечними відходами (зберігання, оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення);

операції у сфері поводження з побутовими та іншими відходами (оброблення, перероблення, утилізація, видалення, знешкодження і захоронення) обсягом 100 тонн на добу або більше;

утилізація, видалення, оброблення, знешкодження, захоронення побутових відходів;

частиною четвертою статті 3 Закону визначено, що забороняється розпочинати провадження планованої діяльності, визначеної частинами другою і третьою цієї статті, без оцінки впливу на довкілля та отримання рішення про провадження планованої діяльності.

Крім того:

станом на 01 лютого 2019 року процедура оцінки впливу на довкілля для надання висновку з оцінки впливу на довкілля щодо діяльності, пов'язаної із будівництвом полігону твердих побутових відходів за межами населених пунктів Микільської сільської ради Полтавського району Полтавської області, суб'єктом господарювання не розпочата;

відповідно до статті 15 Закону правопорушеннями у сфері оцінки впливу на довкілля серед іншого є провадження планованої діяльності, яка підлягає оцінці впливу на довкілля, без здійснення такої оцінки та отримання рішення про провадження планованої діяльності. Особи, винні в порушенні законодавства про оцінку впливу на довкілля, притягаються до дисциплінарної, адміністративної, цивільної чи кримінальної відповідальності;

механізм здійснення тимчасової заборони (зупинення) та припинення діяльності підприємств у разі порушення ними законодавства про оцінку впливу на довкілля визначено статтею 16 Закону.

З повагою

Перший заступник Міністра

В'ячеслав НЕГОДА

Сергій Білоус
Алла Серєкова А.О., 284-05-89

