



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____
На № 869 від 21.06.2018

**Народному депутату України
Геращенко І. В.**

Про забезпечення соціально-економічних прав ветеранів війни в Афганістані, ветеранів АТО / ООС, ліквідаторів аварії на Чорнобильській АЕС та шахтарів

Шановна Ірино Володимирівно!

Міністерство соціальної політики разом із Міністерством фінансів, Міністерством охорони здоров'я, Міністерством енергетики та вугільної промисловості на виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 07.07.2018 № 26630/1/1-18 розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 22.06.2018, стосовно розгляду й вирішення низки актуальних питань у сфері забезпечення соціально-економічних прав ветеранів війни в Афганістані, ветеранів АТО / ООС, ліквідаторів аварії на Чорнобильській АЕС та шахтарів і повідомляє.

Щодо погашення заборгованості із заробітної плати перед працівниками вугледобувних підприємств

За інформацією Міністерства енергетики та вугільної промисловості, причиною виникнення заборгованості із заробітної плати на вугледобувних підприємствах є дефіцит власних обігових коштів.

Погасити заборгованість із заробітної плати перед працівниками державних вугледобувних підприємств у поточному році можна за рахунок коштів, отриманих від реалізації вугільної продукції, та видатків за бюджетною програмою КПКВК 1101590 „Здійснення заходів із забезпечення вітчизняного виробництва вугільної продукції та подальшого реформування державного сектору вугільної промисловості” (далі – бюджетна програма).

Станом на 01.07.2018 на державних вугледобувних підприємствах, що належать до сфери управління Міненерговугілля та розташовані на підконтрольній органам влади України території, заборгованість із заробітної плати з нарахуваннями становила 619 921,5 тис. гривень.

За оперативними даними, у липні цього року вугледобувними підприємствами на виплату заробітної плати спрямовано 450 994,0 тис. грн, у тому числі 135 326,0 тис. грн, або 30 % коштів від реалізації вугільної продукції та 315 668,0 тис. грн, або 70 % коштів бюджетної програми.

14788/0/2-18/29 від 30.07.2018



31.07.2018 09:38

164272

У 2018 році за бюджетною програмою на погашення заборгованості із заробітної плати попередніх періодів і виплату поточної заробітної плати передбачено видатки в обсязі 1 364 000,0 тис. грн, які станом на 13.07.2018 використано у повному обсязі.

Із метою уникнення порушень законодавства про оплату праці Міненерговугілля звернулося до керівників підприємств із проханням забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам із дотриманням норм та гарантій, передбачених законодавством, генеральною і галузевою угодами, та вжити дієвих заходів для погашення наявної заборгованості із заробітної плати.

Потрібно зазначити, що у червні цього року змінено керівника ДП „Селідіввугілля”.

Міненерговугілля тримає на постійному контролі стан виплати заробітної плати працівникам державних вугледобувних підприємств та погашення заборгованості з неї і вживає заходів для збільшення обсягів фінансування бюджетної програми.

Щодо поліпшення пенсійного забезпечення

Що стосується проведення справедливого перерахунку пенсій ветеранам, особам з інвалідністю та особам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, то особам, які є ветеранами війни або особами з інвалідністю та особами, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, пенсії (за їхнім вибором та за доцільністю) можуть обчислюватись за нормами законів України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” від 09.07.2003 № 1058-IV (далі – Закон № 1058), „Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб” від 09.04.1992 № 2262-ХІІ (далі – Закон № 2262) та „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” від 28.02.1991 № 796-ХІІ. При цьому всі пільги, передбачені для таких осіб, надаються у повному обсязі незалежно від того, за нормами якого закону призначено пенсію.

Крім пенсій, ветерани війни та особи з інвалідністю, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, отримують надбавки, підвищення, та пенсії за особливі заслуги перед Україною.

Із метою поліпшення пенсійного забезпечення всіх категорій пенсіонерів і зменшення диспропорцій у розмірах пенсійних виплат особам, які вийшли на пенсію в різні роки, прийнято Закон України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій” від 03.10.2017 № 2148 (далі – Закон № 2148).

Згідно із Законом № 2148 органами Пенсійного фонду України з 01.10.2017 проведено осучаснення пенсій виходячи з показника середньої заробітної плати, який використовувався для призначення пенсій відповідно до Закону № 1058 у 2017 році, на рівні 3 764,40 гривні.

Із 01.10.2017 при призначенні та перерахунку пенсій, надбавок, підвищень, інших пенсійних виплат, передбачених законодавством, використовується установлений на 01.12.2017 Законом України „Про Державний бюджет України на 2017 рік” розмір прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, збільшений на 79 грн, тобто 1 452,00 гривні.

Відповідно до Закону № 2148 розміри мінімальних пенсійних виплат, що залежать від прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, з

01.10.2017 підвищено у зв'язку зі зміною прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність.

Особам, які звільнені з військової служби, та деяким іншим особам у зв'язку з підвищенням грошового забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб, які отримують пенсію відповідно до Закону № 2262, також проведено перерахунки пенсій з 01.01.2018 року із поетапною виплатою підвищення пенсії до 2020 року, а також передбачено перерахувати пенсії особам рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ України (міліції) із грошового забезпечення, визначеного для поліцейських, що передбачено постановою Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 988 „Про грошове забезпечення поліцейських Національної поліції” (зі змінами) з поетапною виплатою перерахованих коштів за період із 01.01.2016 по 31.12.2017.

При цьому в осіб з інвалідністю внаслідок війни та учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, які є особами з інвалідністю внаслідок Чорнобильської катастрофи, мінімальний розмір пенсії не може бути меншим для осіб з інвалідністю I групи – 285 % прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, II групи – 255 %, III групи – 225 відсотків.

Крім того, Законом № 1058 передбачається проведення щорічних перерахунків раніше призначених пенсій шляхом збільшення показника середньої заробітної плати (доходу) в Україні, який враховується для обчислення пенсій, на коефіцієнт, що відповідатиме 50 % показника зростання споживчих цін за попередній рік і 50 % показника зростання середньої заробітної плати за три календарні роки, що передують року, в якому проводиться збільшення (норма набере чинності з 2021 року).

У 2019–2020 роках показник середньої заробітної плати (доходу) в Україні збільшуватиметься на коефіцієнт, що відповідатиме 50 % показника зростання споживчих цін і 50 % показника зростання середньої заробітної плати за попередній рік.

Подальші перспективи фінансового забезпечення соціального захисту цих категорій осіб залежатимуть від стану економіки країни, економічного розвитку постраждалих територій, змін у контингенті постраждалих громадян. Але в будь-кому разі пріоритетами в фінансуванні будуть заходи, спрямовані на соціальний захист ветеранів війни, осіб з інвалідністю та осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Варто зауважити, що підвищення рівня соціального захисту та пенсійного забезпечення ветеранів війни, осіб з інвалідністю та осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, має вирішуватися комплексно у межах чинного законодавства з урахуванням соціальної спрямованості політики Уряду, соціально-економічного становища країни та збалансування додаткових видатків із наявними бюджетними ресурсами.

Також зазначаємо, що на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України Розенка П. В. від 11.06.2018 № 23167/1/1-18 за результатами наради в Кабінеті Міністрів України з представниками громадських об'єднань стосовно соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок аварії на Чорнобильській АЕС, у Мінсоцполітики опрацьовується питання щодо збільшення розмірів пенсій, обчислених відповідно до Порядку обчислення пенсій особам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.11.2011 № 1210 „Про підвищення рівня соціального

захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” (зі змінами).

Щодо забезпечення житлом

Відповідно до Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423 (зі змінами), на Міністерство покладено завдання, зокрема, з організації та координації роботи із забезпечення житлом ветеранів війни та учасників антитерористичної операції; дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа; осіб з інвалідністю по зору та слуху; громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи; військовослужбовців, звільнених у запас або відставку, що перебувають на обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, в органах місцевого самоврядування; військовослужбовців, звільнених у запас або відставку, для відселення їх із закритих та віддалених від населених пунктів військових гарнізонів.

Законом України „Про Державний бюджет України на 2018 рік” Мінсоцполітики визначено головним розпорядником коштів за такими бюджетними програмами:

КПКВК 2511120 „Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей загиблих осіб, визначених абзацами 5–8 пункту 1 статті 10 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, для осіб з інвалідністю I–II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов” (обсяг передбачених видатків з урахуванням додаткових коштів становить 393 002,41 тис. грн);

КПКВК 2511190 „Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, та визнані особами з інвалідністю III групи відповідно до пунктів 11–14 частини другої статті 7 або учасниками бойових дій відповідно до пунктів 19–20 частини першої статті 6 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов” (обсяг передбачених видатків з урахуванням додаткових коштів – 41 704,35 тис. грн).

КПКВК 2511200 „Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей загиблих учасників бойових дій на території інших держав, визначених у абзаці першому пункту 1 статті 10 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, для осіб з інвалідністю I–II групи з числа учасників бойових дій на території інших держав, які стали особами з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, пов’язаних з перебуванням у цих державах, визначених пунктом 7 частини другої статті 7 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які

потребують поліпшення житлових умов” (обсяг передбачених видатків – 200 000 тис. гривень).

На виконання Закону України „Про внесення змін до статті 4 Закону України „Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва” щодо реалізації державних житлових програм” прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 20.09.2017 № 708 „Про внесення змін до порядків, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 11.02.2009 № 140 і від 29.02.2012 № 193”, яку спрямовано на розв’язання проблем забезпечення доступним житлом учасників антитерористичної операції та внутрішньо переміщених осіб. Зокрема, для громадян зазначених категорій спрощено процедуру отримання державної допомоги за програмою „Доступне житло” та передбачено можливість отримати державну підтримку в розмірі 50 % на придбання житла.

Законом України „Про Державний бюджет України на 2018 рік” передбачено фінансування бюджетної програми за КПКВК 2751190 „Надання державної підтримки для будівництва (придбання) доступного житла” обсягом 100 000,00 тис. гривень. Головним розпорядником коштів за вказаною бюджетною програмою є Мінрегіон.

Щодо скорочення соціальних нормативів споживання житлово-комунальних послуг

Постановою Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 409 „Про встановлення державних соціальних стандартів у сфері житлово-комунального обслуговування” (зі змінами) затверджено соціальні нормативи споживання житлово-комунальних послуг для надання пільг та житлових субсидій.

Окремі соціальні нормативи було переглянуто з урахуванням фактичного споживання комунальних послуг.

Щодо монетизації пільг з оплати проїзду та на оплату житлово-комунальних послуг

Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян віднесено до видатків, що можуть фінансуватися за рахунок місцевих бюджетів.

Згідно з пунктом 8 розділу II „Прикінцеві та перехідні положення” Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України” від 06.12.2016 № 1774-IV передбачені законами України пільги з оплати послуг проїзду усіма видами міського, приміського та міжміського транспорту можуть надаватися у готівковій формі у розмірах та порядку, встановлених Кабінетом Міністрів України.

На виконання зазначеного Закону прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 14.03.2018 № 197 „Деякі питання надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах”, якою затверджено Порядок надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах (далі – Порядок № 197).

Порядком № 197 передбачено надання замість пільг компенсації, розмір якої щорічно буде визначатись обласними, Київською міською державними адміністраціями на відповідний рік, у разі прийняття такого рішення органами місцевого самоврядування. У разі неприйняття органом місцевого самоврядування

такого рішення відповідні пільги надаватимуться у безготівковій формі.

Таким чином, упровадження монетизації пільг з оплати проїзду усуне несправедливість нерівномірного доступу до вказаної пільги, унеможливить виникнення конфліктних ситуацій між перевізниками та пільговиками, а пільговикам надасть можливість витратити гроші на свій розсуд.

Відповідно до частини третьої статті 11 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі – Закон № 2189), передбачені законодавством пільги та субсидії на оплату житлово-комунальних послуг виплачуються споживачу у грошовій формі у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Згідно з Прикінцевими та перехідними положеннями Закону № 2189 зазначена норма вводиться в дію з 01.01.2019.

Щодо забезпечення безкоштовними медичними послугами

За інформацією МОЗ, прийняття Верховною Радою України Закону України „Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення” від 19.10.2017 № 2168-VIII (далі – Закон № 2168), яким запроваджується медична реформа, докорінно змінює систему охорони здоров’я.

Загальною метою реформи є створення та запровадження нової моделі фінансування, що передбачає чіткі та прозорі гарантії держави щодо обсягу безоплатної медичної допомоги, фінансовий захист громадян у разі хвороби, ефективний та справедливий розподіл публічних коштів і скорочення неформальних платежів.

Закон № 2168 не передбачає стягнення з громадян жодної плати за необхідну їм медичну допомогу. Кожна медична послуга матиме визначений тариф, за яким вона оплачуватиметься закладу охорони здоров’я державою. Обсяг послуг у межах програми медичних гарантій залежить від обсягу фінансування системи охорони здоров’я, але при цьому він включатиме всі основні послуги, необхідні для якісного лікування.

Відповідно до частини п’ятої статті 4 Закону № 2168 обсяг коштів Державного бюджету України, що спрямовуються на реалізацію програми медичних гарантій, щорічно визначатиметься в Законі України про Державний бюджет України як частка валового внутрішнього продукту (у відсотках) у розмірі не менше 5 % валового внутрішнього продукту України.

Права та гарантії окремих категорій населення на безоплатне або пільгове медичне обслуговування, забезпечення лікарськими засобами чи виробами медичного призначення, які не входять до програми медичних гарантій, реалізовуватимуться згідно з іншими законами, що регулюють такі відносини (зокрема, закони України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи”, „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, „Про охорону дитинства”), за рахунок відповідних джерел фінансування.

Очікується, що у повному обсязі нова модель медичного обслуговування запрацює з 2020 року.

Щодо збереження державної мережі спеціалізованих закладів охорони здоров’я

Майже всі спеціалізовані медичні заклади є комунальною власністю місцевих органів влади. Тому планування розвитку мережі державних і комунальних закладів охорони здоров’я, прийняття рішень про її оптимізацію, створення, реорганізацію, перепрофілювання таких закладів проводиться згідно зі статтею 16

Основ законодавства України про охорону здоров'я органами, уповноваженими управляти об'єктами державної та комунальної власності.

Відповідно до пункту 30 статті 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” прийняття рішення про створення, ліквідацію, реорганізацію та перепрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності належить до виключної компетенції сільських, селищних і міських рад.

Таким чином, на сьогодні органи місцевого самоврядування мають достатньо повноважень та важелів впливу щодо реалізації політики реформування галузі охорони здоров'я, зокрема, в частині формування мережі закладів охорони здоров'я залежно від потреби з урахуванням якості надання медичної допомоги, матеріально-технічних та кадрових ресурсів, транспортних, територіальних та інших регіональних особливостей.

Щодо надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів та співпраці з громадськими об'єднаннями

Відповідно до частини другої статті 20 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” центральні та місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування у межах своєї компетенції надають ветеранським організаціям фінансову підтримку, кредити з коштів відповідних бюджетів, а також безоплатно надають будинки, приміщення, обладнання та інше майно, необхідне для виконання їхніх статутних завдань.

Постановою Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 156 „Деякі питання надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів” затверджено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті на фінансову підтримку громадських об'єднань ветеранів, заходи з відвідування військових поховань і військових пам'ятників та з відзначення святкових, пам'ятних та історичних дат, яким визначено механізм фінансування всеукраїнських громадських об'єднань ветеранів на конкурсній основі, що сприятиме більш раціональному та ефективному використанню коштів, які виділяються з державного бюджету України за цим напрямом.

Потрібно зазначити, що у ході розробки проектів нормативно-правових актів відповідно до законодавства, зокрема, проводиться їх громадське обговорення (§ 42 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2017 № 950 (зі змінами).

Із метою всебічного обговорення проекти актів Мінсоцполітики розміщуються на офіційному веб-сайті Міністерства у розділі „Проекти нормативно-правових актів”.

Крім того, громадське обговорення проектів актів проводиться на засіданнях Громадської ради при Мінсоцполітики та при Державній службі України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції.

Варто зауважити, що метою організації своєї діяльності, зокрема, стосовно удосконалення законодавства, Мінсоцполітики постійно співпрацює з громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та ветеранів, забезпечує в межах повноважень, передбачених законом, врахування громадської думки під час формування та реалізації державної політики з питань соціального захисту громадян.

Щодо створення Міністерства України у справах ветеранів

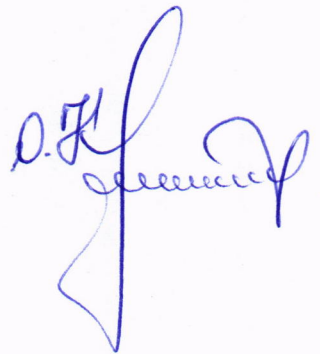
Міністерство соціальної політики на виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 22.03.2018 № 10023/1/1-18 до Постанови Верховної Ради України від 27.02.2018 № 2294-VIII „Про звернення Верховної Ради України до Кабінету Міністрів України щодо створення Міністерства України у справах ветеранів” підготувало та подало 02.05.2018 на розгляд Уряду проект розпорядження Кабінету Міністрів України „Про утворення міжвідомчої робочої групи з питань створення Міністерства України у справах ветеранів”. Відповідно до протоколу № 10 Урядового комітету з питань соціальної політики та гуманітарного розвитку від 03.05.2018 проект розпорядження повернуто.

Водночас варто зауважити, що відповідно до статті 5 Закону України „Про центральні органи виконавчої влади” від 17.03.2011 № 3166-VI міністерства та інші центральні органи виконавчої влади утворюються, реорганізуються та ліквідуються Кабінетом Міністрів України за поданням Прем'єр-міністра України. Утворення, реорганізація та ліквідація міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади проводиться з урахуванням завдань Кабінету Міністрів України, необхідності забезпечення виконання повноважень органів виконавчої влади та недопущення їх дублювання.

Відповіді громадським організаціям надано окремими листами.

З повагою

перший заступник Міністра

 **О. Крентовська**





**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

23.07.2018 № 14.5/0/18-18/312

На № 14788/0/2-18/29 від 30.07.18

ДОВІДКА

Відповідно до наказу Міністерства соціальної політики України від 20.06.2018 № 917 “Про розподіл обов’язків між Міністром соціальної політики України, його першим заступником та заступниками” та наказу Міністерства соціальної політики України від 10.07.2018 № 629кв “Про відпустку”, обов’язки Міністра соціальної політики України з 23.07.2018 по 10.08.2018 включно виконує перший заступник Міністра Крентовська О. П.

**Заступник начальника Управління звернень
громадян та контролю виконання – начальник
відділу звернень та прийому громадян**

Л. Кірік

**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ
УКРАЇНИ
З ОРИГІНАЛОМ ЗВІРЕННЯ**

Начальник відділу
документального забезпечення

С. Король

С. Король

