



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Верховна Рада України
Народному депутату України
Гончаренку О. О.

Шановний Олексію Олексійовичу!

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України в межах компетенції опрацювало доручення Прем'єр-міністра України В. Б. Гройсмана від 16.07.2018 № 26634/1/1-18 до депутатського запиту народного депутата України Гончаренка О. О., оголошеного на засіданні Верховної Ради України 22 червня 2018 року, щодо Рекомендацій парламентських слухань на тему: "Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи", та повідомляє.

У зв'язку з тимчасовою окупацією частини території України внаслідок збройної агресії Російської Федерації, Законом України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України" на території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь встановлено особливий правовий режим, що передбачає особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України, діяльності державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій в умовах цього режиму, додержання та захисту прав і свобод людини і громадянина, а також прав і законних інтересів юридичних осіб.

Заходи, спрямовані на повернення тимчасово окупованої території України під загальну юрисдикцію України, мають комплексний характер та потребують виваженого і системного підходу до їх формування та реалізації.

Так, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 року затверджено План заходів, спрямованих на реалізацію деяких засад державної внутрішньої політики щодо тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя (далі – План заходів).

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 2402-05/33045-01 від 01.08.2018 10:04:18



Забезпечення прав і свобод громадян України, які залишилися на тимчасово окупованій території України, є важливим напрямком діяльності органів державної влади. Одним із завдань, передбачених Планом заходів є саме забезпечення прав і свобод людини і громадянина, гарантованих Конституцією України, під час переміщення товарів, особистих речей через контрольні пункти в'їзду/виїзду.

Так, на виконання підпункту 1 пункту 1 Плану заходів, з метою захисту прав та законних інтересів осіб, які переміщують товари, особисті речі з/на тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь, в частині володіння, користування та розпорядження своєю власністю, а також удосконалення порядку переміщення особистих речей, товарів (вантажів) через контрольні пункти в'їзду/виїзду, Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1035". Мінекономрозвитку в липні цього року прийняло участь в опрацюванні та погодженні зазначеного проекту акта відповідно до вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950.

З метою вжиття заходів, пов'язаних з тимчасовим переміщенням громадян України з тимчасово окупованої території України, запобігання виникненню загрози здоров'ю, санітарному та епідеміологічному благополуччю населення та надзвичайних ситуацій природного характеру, 4 липня 2018 року Кабінет Міністрів України прийняв постанову від 04.07.2018 № 584 "Про виділення коштів для будівництва тимчасових контрольних пунктів в'їзду на тимчасово окуповану територію України/виїзду з неї для автомобільного сполучення та зон сервісного обслуговування перед ними" (далі - постанова).

Відповідно до пункту 1 постанови, Кабінет Міністрів України прийняв рішення виділити Міністерству інфраструктури (одержувач бюджетних коштів – Українське державне підприємство обслуговування іноземних та вітчизняних автотранспортних засобів "Укрінтеравтосервіс") 105 983, 571 тис. гривень для будівництва тимчасових контрольних пунктів в'їзду на тимчасово окуповану територію України/виїзду з неї для автомобільного сполучення "Каланчак", "Чонгар" на адміністративній межі Херсонської області з тимчасово окупованою територією Автономної Республіки Крим та зон сервісного обслуговування перед ними. В свою чергу, Міністерство фінансів має здійснити зазначені видатки за рахунок коштів резервного фонду державного бюджету.

Таким чином, заходи, пов'язані з будівництвом тимчасових контрольних пунктів в'їзду на тимчасово окуповану територію України/виїзду з неї для автомобільного сполучення "Каланчак", "Чонгар" та зон сервісного обслуговування перед ними будуть здійснюватися відповідно до зазначеної постанови.

Щодо центрів надання адміністративних послуг, повідомляємо, що відповідно до статті 12 Закону України "Про адміністративні послуги", центри надання адміністративних послуг утворюються за рішенням місцевої державної адміністрації або органу місцевого самоврядування та забезпечують надання адміністративних послуг через адміністратора шляхом його взаємодії з суб'єктами надання адміністративних послуг. При цьому, з метою забезпечення належної доступності

адміністративних послуг можуть утворюватися територіальні підрозділи центру та віддалені місця для роботи адміністраторів такого центру.

Проведений аналіз свідчить, що до найбільш запитуваних адміністративних послуг, за якими звертаються до центрів суб'єкти звернень, які проживають на тимчасово окупованій території, належать послуги з реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання осіб, реєстрації бізнесу та нерухомості, реєстрація декларації про готовність об'єкта до експлуатації, з реєстрації актів цивільного стану, оформлення паспорта громадянина України та паспорта громадянина України для виїзду за кордон, послуг у сфері земельних питань.

На сьогодні в Херсонській області утворено 24 центри надання адміністративних послуг, з них 6 органами місцевого самоврядування (у тому числі 2 об'єднаними територіальними громадами) та 18 районними держадміністраціями.

За інформацією Херсонської облдержадміністрації поблизу місць розташування КПВВ знаходяться наступні центри надання адміністративних послуг:

КПВВ "Чонгар" – центр Генічеської райдержадміністрації – відстань 40 км.

КПВВ "Каланчак" – центр Каланчацької райдержадміністрації – відстань 30 км.

КПВВ "Чаплинка" – центр Чаплинської райдержадміністрації – відстань 15 км.

У зазначених центрах надання адміністративних послуг можливе обслуговування також осіб з тимчасово окупованих територій України

При цьому органи, які утворили центри надання адміністративних послуг, можуть створювати у відповідних пунктах пропуску територіальні підрозділи центрів та облаштовувати віддалені робочі місця адміністраторів таких центрів. Крім того, на сьогодні в Україні є практика утворення мобільних центрів надання адміністративних послуг (належним чином облаштовані автомобілі), наприклад м. Славута (Хмельницька область) та м. Кривий Ріг (Дніпропетровська область).

Звертаємо увагу, що на сьогодні відповідно до статей 64 та 69 Бюджетного кодексу України до доходів загального фонду місцевих бюджетів належать у тому числі плата за надання інших адміністративних послуг, що справляється за місцем надання послуг.

Згідно з інформацією, наданою Державною казначейською службою України, за 2017 рік до відповідних місцевих бюджетів Херсонської області за надання адміністративних послуг надійшло 72,2 млн. грн. Беручи до уваги зазначене, створення центрів надання адміністративних послуг, територіальних підрозділів таких центрів та віддалених робочих місць адміністраторів, зокрема, поблизу місць розташування відповідних КПВВ в Херсонській області, можливе за рахунок місцевих бюджетів та за ініціативою місцевих державних адміністрацій та/або органів місцевого самоврядування.

При цьому повідомляємо, що у період з 2014 року по 2018 рік Державним бюджетом України Мінекономрозвитку не було передбачено коштів на створення центрів, зокрема, в Херсонській області поблизу місць розташування відповідних КПВВ.

За інформацією Херсонської облдержадміністрації, з метою забезпечення реформування системи надання адміністративних послуг, подальшого створення центрів, зокрема у зонах сервісного обслуговування перед КПВВ у Херсонській області (для спрощення доступу до адміністративних послуг громадян України, які

проживають на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та м. Севастополь), відповідними розпорядженнями голови Херсонської облдержадміністрації від 02 лютого 2018 року № 73, від 16 травня 2018 року № 201 та від 16 квітня 2018 року № 266 утворено 3 робочі групи з питань розвитку центрів надання адміністративних послуг у Херсонській області. Херсонська обласна державна адміністрація надає всебічну методичну допомогу місцевим органам влади з питань розширення мережі центрів надання адміністративних послуг та наближення до населення адміністративних послуг у повному обсязі.

Також зазначаємо, що на сьогодні в Україні реалізується проект міжнародної технічної допомоги – Програма “U-LEAD з Європою” (міжнародна програма, що фінансується Європейським Союзом і його країнами-членами Німеччиною, Данією, Естонією, Польщею та Швецією, та в рамках якої проводиться робота, зокрема, щодо створення або модернізації центрів надання адміністративних послуг в громадах).

Принагідно повідомляємо, що відповідно до пункту 3 Порядку підготовки пропозицій Кабінету Міністрів України щодо застосування, скасування та внесення змін до санкцій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 888 підготовка та внесення Кабінетові Міністрів України пропозицій щодо застосування, скасування та внесення змін до санкцій здійснюється відповідно до законодавства державними органами, до повноважень яких належить забезпечення формування та реалізація державної політики у сфері, в якій настали підстави для застосування санкцій (були вчинені дії іноземної держави, іноземної юридичної чи фізичної особи, інших суб'єктів), якщо інше не передбачено цим Порядком.

Мінекономрозвитку постійно бере участь в опрацюванні та погодженні проектів актів щодо пропозицій застосування персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій), зокрема, розроблених МТОТ як головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику з питань Автономної Республіки Крим та м. Севастополь.

Наголошуємо, що питання удосконалення законодавства у сфері застосування, реалізації і моніторингу спеціальних обмежувальних заходів (санкцій) є вкрай важливим для органів державної влади. З цією метою Мін'юстом здійснюються необхідні заходи щодо утворення міжвідомчої робочої групи з розгляду проблемних питань щодо вдосконалення законодавства в сфері застосування, реалізації і моніторингу спеціальних обмежувальних заходів (санкцій), до складу якої запропоновано включити, серед іншого, представників Мінекономрозвитку.

З повагою

**Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр економічного
розвитку і торгівлі України**

С. І. Кубів