



**МІНІСТЕРСТВО
З ПИТАНЬ ТИМЧАСОВО
ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЙ ТА
ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ
ОСІБ УКРАЇНИ**

площа Лесі Українки, 1, м. Київ, 01196
Тел/факс (044) 284 77 13, e-mail: info@mtot.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 40446210

Народному депутату України

Гончаренку О. О.

31.07.2018 № 22/6.1-3176-18

На № _____ від _____

Шановний Олексію Олексійовичу!

Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України (далі – МТОТ) в межах компетенції опрацювало доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б від 16.07.2018 № 26634/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України Парубія А. В. від 22.06.2018 № 11/10-2381 на виконання Вашого депутатського запиту від 20.06.2018 № 104/4-235, та повідомляє.

Щодо скасування Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» і про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України».

Підпунктом 2 пункту 3 постанови Верховної Ради України від 22.09.2016 «Про Рекомендації парламентських слухань на тему: Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи» (далі – Рекомендації) передбачено Кабінету Міністрів України розробити і подати до Верховної Ради України проекти законів України, зокрема, про визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» і про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» (далі – Закон «Про ВЕЗ Крим»).

МТОТ, на виконання підпункту 2 пункту 3 Рекомендацій, листом від 24.10.2016 № 22/8-1402-16 направило на погодження до заінтересованих ЦОВВ проект Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення

07.01.2018 09:53

168202

економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та внесення змін до деяких законодавчих актів України» (далі – проект Закону).

Мінекономрозвитку та Мінфін проект Закону не погодили, висловили велику кількість зауважень та водночас способів врегулювання суспільних відносин, що склалися, не запропонували.

Заінтересованими ЦОВВ було висловлено ряд зауважень та заперечень, основний зміст яких зводився до висловлення занепокоєння щодо появи у разі скасування Закону «Про ВЕЗ Крим» питань, які не регулюються чинним законодавством України (додаток 1).

Так, на думку заінтересованих ЦОВВ, залишаються неврегульованими питання:

- здійснення митних формальностей, пов'язаних з поставками товарів, в тому числі, що переміщуються трубопровідним транспортом та лініями електропередач, переміщенням транспортних засобів комерційного призначення та фізичних осіб через адміністративний кордон АР Крим;
- питання оподаткування доходів фізичних осіб, що мають податкову адресу (місце проживання) на території ВЕЗ «Крим»;
- питання оподаткування податком на прибуток підприємств;
- оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання товарів/послуг на тимчасово окупованій території, а також операцій з ввезення/вивезення товарів з/на таку територію;
- порядок переміщення готівкової валюти з/на тимчасово окуповану територію;
- дія валютного та платіжного режиму на тимчасово окупованій території;
- здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України (зокрема, щодо операцій з об'єктами права приватної, державної та комунальної власності на тимчасово окупованій території України, евакуації бізнесу з тимчасово окупованої території України, видача та дія ліцензій, дозволів тощо).

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 218-р затверджено План заходів, спрямованих на реалізацію деяких засад державної внутрішньої політики щодо тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя (далі – План заходів).

МТОТ, на виконання підпункту 1 пункту 1 Плану заходів, листом від 22.05.2018 № 22/6.1-2004-18 запропонувало співвиконавцям (Мінекономрозвитку, Мінфін, Мінкультури, Мін'юст, Мінінфраструктури, ДФС, Адміністрація Держприкордонслужби) надати ґрунтовні пропозиції щодо можливих способів вирішення питань, пов'язаних зі скасуванням Закону «Про ВЕЗ Крим» (додаток 2).

У зазначеному листі наводились питання, які на думку МТОТ підлягають обов'язковому врегулюванню на законодавчому рівні у зв'язку із скасуванням Закону України «Про ВЕЗ Крим» у межах компетенції відповідних ЦОВВ, а саме:

- врегулювання механізмів переміщення рухомого майна громадян України (у тому числі, транспортних засобів, домашніх тварин, особистих речей, що переміщуються у ручній поклажі та/або супроводжуваному багажі) особистих речей через контрольні пункти в'їзду- виїзду з врахуванням положень глави 23 Цивільного кодексу України та ч.1 ст.18 Закону України «Про забезпечення прав і свобод та правовий режим на тимчасово окупованій території України»;

- скасування статусу нерезидентів для осіб, місцем проживання яких є тимчасово окупована територія;

- введення мораторію на час тимчасової окупації від дати її початку на нарахування та стягнення всіх видів податків та зборів;

- введення мораторію на час тимчасової окупації від дати її початку на нарахування та стягнення кредитних зобов'язань (в тому числі штрафних санкцій, пені, процентів тощо);

- забезпечення права громадян України, місцем проживання яких є тимчасово окупована територія, на добровільну сплату єдиного соціального внеску;

- визначення вичерпного переліку підстав для заборони особам в'їзду на тимчасово окуповану територію;

- врегулювання податкових та/або митних питань окремими розділами в Податковому та/або Митному кодексах України відповідно;

- введення заборони на час тимчасової окупації на здійснення ліцензованої діяльності ліцензіатами на тимчасово окупованій території.

На виконання листа МТОТ від 22.05.2018 № 22/6.1-2004-18 свої пропозиції щодо можливих способів вирішення питань, пов'язаних зі скасуванням Закону «Про ВЕЗ Крим» в межах компетенції надали лише Мінкультури та Адміністрація Держприкордонслужби.

Однак, жодних пропозицій щодо способів, шляхів та варіантів врегулювання проблемних питань, пов'язаних зі скасуванням/внесенням змін до Закону «Про ВЕЗ Крим», іншими заінтересованими ЦОВВ (Мінекономрозвитку, Мінфін, Мін'юст, Мінінфраструктури, ДФС) не запропоновано.

Так, Мінекономрозвитку листом від 11.06.2018 № 2402-05/25016-03 описавши в загальному наслідки визнання таким, що втратив чинність Закон «Про ВЕЗ Крим», способів врегулювання проблемних питань, пов'язаних зі скасуванням/внесенням змін до Закону «Про ВЕЗ Крим», в межах компетенції не надало (додаток 3).

Мінфін (лист від 08.06.2018 № 34010-12-5/15489), пославшись на попередні листи із зауваженнями до проекту Закону, пропозицій щодо законодавчого врегулювання проблемних питань, пов'язаних зі скасуванням/внесенням змін до Закону «Про ВЕЗ Крим», в межах компетенції не надало (додаток 4).

Звертаємо увагу, що МТОТ, як головний орган у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику з питань, зокрема, Автономної Республіки Крим і міста Севастополя, наполягає саме на скасуванні Закону України «Про ВЕЗ Крим» з внесенням змін до інших спеціальних актів законодавства України задля врегулювання окремих специфічних питань, що пов'язані з забезпеченням прав та свобод громадян України та інших осіб, що законно перебувають на тимчасово окупованій території (зокрема, до Закону України «Про забезпечення прав і свобод та правовий режим на тимчасово окупованій території України», Податкового кодексу України, Митного кодексу України тощо).

Окремо варто зазначити, що 18.01.2018 р. Головою Верховної Ради України Парубієм А. В. на засіданні Верховної Ради України надано доручення робочій групі та Кабінету Міністрів України розробити проект Закону України про внесення змін до Закон «Про ВЕЗ Крим».

16.02.2018 р. у Комітеті Верховної Ради України з питань податкової та митної політики під головуванням Голови Комітету Южаніної Н. П. відбулось засідання робочої групи щодо питання внесення змін до Закону «Про ВЕЗ Крим». За результатами засідання заінтересованим ЦОВВ запропоновано надати робочій групі свої пропозиції щодо законодавчого забезпечення питань, пов'язаних з внесенням змін до Закону «Про ВЕЗ Крим».

З огляду на зазначене, МТОТ листом від 19.02.2018 надало Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики свої пропозиції щодо законодавчого забезпечення питань, пов'язаних зі скасуванням Закону України «Про ВЕЗ Крим».

17.04.2018 МТОТ звернулось до Голови Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики з пропозицією повідомити про дату наступного проведення засідання робочої групи.

Однак, станом на 30.07.2018, інформації щодо другого засідання робочої групи до МТОТ не надходило.

Щодо отримання громадянами України з тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя на іншій території України діагностичних, лікувальних, освітніх та адміністративних послуг.

Порушене Вами питання буде реалізовуватись відповідно до Плану заходів, спрямованих на реалізацію деяких засад державної внутрішньої політики щодо тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, який передбачає, зокрема, наступні завдання:

- протидія виникненню і поширенню найбільш небезпечних для здоров'я і життя людини захворювань (пункт 11 Плану заходів);

- забезпечення права осіб, які проживають на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, на вільний доступ до освіти (пункт 7 Плану заходів);
- створення умов для надання адміністративних послуг громадянам України, які проживають на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя (пункт 5 Плану заходів);
- забезпечення осіб, які проживають на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, документами, що підтверджують громадянство, посвідчують особу або її спеціальний статус, а також свідоцтвами про державну реєстрацію народження і смерті (пункт 2 Плану заходів).

Принагідно повідомляємо, що з метою припинення триваючого порушення прав і свобод громадян, іноземців та осіб без громадянства, які проживають на тимчасово окупованих територіях України, шляхом спрощення процедури отримання на контрольованих Україною територіях документів про народження і смерть, МТОТ розроблено та листом від 22.06.2018 № 22/6.1-2537-18 направлено на погодження до заінтересованих ЦОВВ (Мінекономрозвитку, Мінфін, МВС, ДМС, МЗС, МОЗ) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження адміністративної процедури державної реєстрації фактів народження та смерті, які відбулися на тимчасово окупованих територіях України».

Наразі процес погодження заінтересованими ЦОВВ проекту Закону триває, після чого він буде подано на розгляд Уряду в установленому порядку.

Щодо облаштування КПВВ «Чонгар» та «Каланчак» на території Херсонської області.

З метою належного облаштування контрольно-пропускних пунктів в'їзду-виїзду на території Херсонської області (далі – КПВВ), покращення умов перебування громадян на КПВВ, прискорення їх якісного обслуговування з боку співробітників Державної фіскальної служби та Державної прикордонної служби, робочою групою у складі представників МТОТ, Мінінфраструктури, Адміністрації Держприкордонслужби, Херсонської облдержадміністрації, Проектного інституту Служби безпеки України, ДП «Укрінтеравтосервіс» розроблено проект з облаштування КПВВ на території Херсонської області («Каланчак», «Чонгар») (далі – Проект).

Кабінет Міністрів України 04.07.2018 затвердив постанову Кабінету Міністрів України «Про виділення коштів для будівництва тимчасових контрольних пунктів в'їзду на тимчасово окуповану територію України / виїзду з неї для автомобільного сполучення та зон сервісного обслуговування перед ними» (далі – постанова).

Відповідно до постанови, Кабінет Міністрів України постановив виділити з резервного фонду Державного бюджету України Міністерству інфраструктури

України (одержувач бюджетних коштів – Українське державне підприємство обслуговування іноземних та вітчизняних автотранспортних засобів «Укрінтеравтосервіс») 105 983, 571 тис. гривень для будівництва тимчасових контрольних пунктів в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї для автомобільного сполучення «Каланчак», «Чонгар» на адміністративній межі Херсонської області з тимчасово окупованою територією АР Крим та зон сервісного обслуговування перед ними.

Згідно Проекту передбачається будівництво поблизу КПВВ «Каланчак» центру надання адміністративних послуг, який надаватиме широкий спектр послуг мешканцям тимчасово окупованої території, зокрема, нотаріальних, банківських, послуг з паспортизації тощо.

Окрім того, Проектом передбачається створення перед КПВВ в Херсонській області зон сервісного обслуговування з належними санітарно-гігієнічними умовами, облаштування в таких зонах медичних пунктів, місць відпочинку.

З метою належного регулярного транспортного сполучення між КПВВ та найближчими населеними пунктами Херсонської області, Проектом передбачається будівництво поблизу КПВВ «Каланчак» та «Чонгар» автостанцій 2 класу.

Всі заходи, спрямовані на будівництво тимчасових контрольних пунктів в'їзду на тимчасово окуповану територію України / виїзду з неї для автомобільного сполучення та зон сервісного обслуговування перед ними, будуть виконані у 2018 році.

Щодо запровадження персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій).

МТОТ в ініціативному порядку відповідно до Положення про Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.06.2016 № 376, розроблено та подано до КМУ проект розпорядження “Про запровадження персональних, спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) до фізичних та юридичних осіб, які причетні до будівництва мосту через Керченську протоку та створюють реальні чи потенційні загрози національним інтересам України в економічній, екологічній, культурній сферах”.

Окрім того, на погодження до заінтересованих державних органів центральної влади направлено проекти розпоряджень КМУ про запровадження персональних, спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) до фізичних та юридичних осіб, зокрема, щодо:

1) фізичних осіб, що в якості «міжнародних спостерігачів» взяли участь у «виборах Президента РФ» на території тимчасово окупованої Автономної Республіки Крим та м. Севастополя 18.03.2018;

2) юридичних осіб, які залучені до процесу будівництва магістрального газопроводу «Краснодарський Край – Крим»,

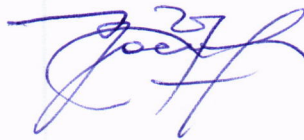
3) незаконного видобутку вуглеводнів на захоплених українських родовищах, в тому числі, родовищах, що знаходяться в межах материкового шельфу України;

4) юридичних осіб, залучених до постачання матеріалів, обладнання та послуг об'єктам, які відносяться до оборонно промислового комплексу Російської Федерації.

Додаток: на 19 арк. в 1 прим.

З повагою

Перший заступник Міністра



Ю. І. Куркчі



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ (Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел.: 253-93-94, факс: 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508590

№ _____
На № _____ від _____

**Міністерство з питань тимчасово
окупованих територій
та внутрішньо переміщених осіб
України**

Щодо проекту Закону України

Міністерством економічного розвитку і торгівлі України розглянуто проект Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та внесення змін до деяких законодавчих актів України», наданий листом Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України від 24.10.2016 № 22/8-1402-16, та в межах компетенції повідомляється.

Особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території, відповідно до статті 13 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», визначаються законом.

Для території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя таким спеціальним законом є Закон України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» (далі – Закон «Про ВЕЗ «Крим»).

Закон «Про ВЕЗ «Крим» визначає особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України та врегульовує інші аспекти правових відносин між фізичними і юридичними особами, які знаходяться на тимчасово окупованій території або за її межами. Так, Законом «Про ВЕЗ «Крим» визначено особливості щодо порядку застосування норм регуляторного, податкового та митного законодавства України, зокрема,



особливості поставки товарів на (з) території вільної економічної зони «Крим», здійснення митних формальностей, пов'язаних з поставками товарів, переміщенням транспортних засобів комерційного призначення та фізичних осіб через адміністративний кордон ВЕЗ «Крим», особливості трудових відносин на території вільної економічної зони «Крим», особливості здійснення державних закупівель та дії ліцензій тощо.

Проектом Закону пропонується врегулювати питання переміщення товарів (вантажів), у тому числі таких, що переміщуються у ручній поклажі та/або супроводжуваному багажі, а також особистих речей; валютного та платіжного режимів; особливостей застосування норм податкового законодавства; державних гарантій за внутрішніми та зовнішніми місцевими запозиченнями.

Таким чином, проектом Закону не охоплюється повний перелік питань, що наразі врегульовано Законом України «Про ВЕЗ «Крим». Тому у разі втрати ним чинності низка аспектів, пов'язаних із здійсненням економічної діяльності на тимчасово окупованій території України (зокрема, щодо операцій з об'єктами права приватної, державної та комунальної власності на тимчасово окупованій території України, евакуації бізнесу з тимчасово окупованої території України тощо), не матимуть правового регулювання, оскільки не відображені в проекті Закону.

Враховуючи викладене, проект Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та внесення змін до деяких законодавчих актів України» в запропонованій редакції не підтримується.

Заступник Міністра економічного
розвитку і торгівлі України

Максим НЕФЬОДОВ



ДОДАТОК 1

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

04 03 2017 № 11320 06-5/604/14
На № _____ від _____

**Міністерство з питань тимчасово
окупованих територій та
внутрішньо переміщених осіб
України**

Щодо проекту Закону України

Міністерство фінансів розглянуло проект Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та внесення змін до деяких законодавчих актів», надісланий на погодження листом Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України від 22.02.2017 № 22/8-572-17, та погоджує його із зауваженнями, що додаються.

Додаток на 6 арк.

Державний секретар

Є. КАПІНУС

247036 *

Колесніков А.Ю., 277-53-57

Міністерство з питань тимчасово окупованих
територій та внутрішньо переміщених осіб України
вх. № 1523/17 від 13.03.2017

ЗАУВАЖЕННЯ

Міністерства фінансів України

до проекту Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та внесення змін до деяких законодавчих актів»

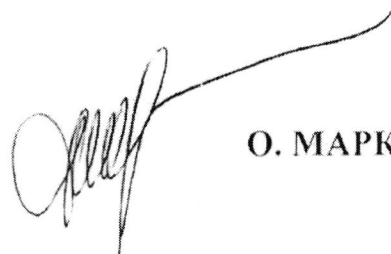
Підпунктом 5 пункту 12.4 статті 12 Закону, який розробником пропонується визнати таким, що втратив чинність, визначено, що поставка товарів з території ВЕЗ «Крим» на іншу територію України з метою їх вільного обігу здійснюється у митному режимі імпорту із застосуванням норм законодавства України про державний санітарно-епідеміологічний, ветеринарно-санітарний, фіто-санітарний, екологічний, радіологічний контроль, інших заходів тарифного і нетарифного регулювання, з урахуванням положень статті 6 цього Закону.

Поставка товарів, що мають митний статус українських товарів, з іншої території України на територію ВЕЗ "Крим" прирівнюється до митного режиму експорту, в тому числі для цілей тарифного та нетарифного регулювання.

В разі визнання таким, що втратив чинність Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України», будуть відсутні законодавчо встановлені підстави щодо здійснення митних формальностей, пов'язаних з поставками товарів, в тому числі, що переміщуються трубопровідним транспортом та лініями електропередач, переміщенням транспортних засобів комерційного призначення та фізичних осіб через адміністративний кордон АР Крим, що призведе до неконтрольованого переміщення будь-яких осіб та товарів на митну територію України.

Враховуючи викладене, Міністерством фінансів не підтримується визнання таким, що втратив чинність Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України», без визначення альтернативного порядку переміщення фізичними особами через адміністративний кордон між територією ВЕЗ «Крим» та іншою територією України транспортних засобів особистого користування та товарів.

В. о. Міністра фінансів України



О. МАРКАРОВА



**МІНІСТЕРСТВО
З ПИТАНЬ ТИМЧАСОВО
ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЙ ТА
ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ
ОСІБ УКРАЇНИ**

площа Лесі Українки, 1, м. Київ, 01196
Тел./факс (044) 284 77 13, e-mail: info@mtot.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 40446210

**Центральним органам виконавчої
влади (за списком)**

№ _____
На № _____ від _____

Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України (далі – МТОТ) на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 р. № 218-р «Про затвердження плану заходів, спрямованих на реалізацію деяких засад державної внутрішньої політики щодо тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя» (далі – План заходів) звертається з наступного.

Підпункт 1 пункту 1 Плану заходів передбачає розроблення та додання на розгляд Кабінету Міністрів України в установленому порядку пропозицій стосовно внесення змін до актів законодавства України щодо удосконалення порядку переміщення особистих речей, товарів (вантажів) через контрольні пункти в'їзду/виїзду.

Головним виконавцем зазначеного заходу визначено МТОТ, виконавцями – Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, Міністерство фінансів України, Державну фіскальну службу України, Міністерство культури України, Адміністрацію державної прикордонної служби України, Міністерство юстиції України та Міністерство інфраструктури України.

Законом України «Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» (далі – Закон України «Про ВЕЗ Крим») передбачено, що на фізичних осіб, які перетинають адміністративний кордон ВЕЗ «Крим» поширюється дія розділу XII Митного кодексу України.

Водночас, Законом України «Про ВЕЗ Крим» передбачено, що митні формальності, пов'язані з переміщенням товарів, транспортних засобів комерційного призначення та громадян через адміністративний кордон ВЕЗ

«Крим», здійснюється у зонах митного контролю, розташованих у місцях, визначених у статті 329 Митного кодексу України.

Однак, Митний кодекс України суттєво звужує права громадян України та інших осіб при перетині адміністративного кордону шляхом обмеження переліку особистих речей (в т.ч. стаття 370 Митного кодексу України).

МТОТ, як головний орган у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику з питань, зокрема, Автономної Республіки Крим і міста Севастополя, наполягає саме на скасуванні Закону України «Про ВЕЗ Крим» з внесенням змін до інших спеціальних актів законодавства України задля врегулювання окремих специфічних питань, що пов'язані з забезпеченням прав та свобод громадян України та інших осіб, що законно перебувають на тимчасово окупованій території (зокрема, до Закону України «Про забезпечення прав і свобод та правовий режим на тимчасово окупованій території України», Податкового кодексу України, Митного кодексу України тощо).

Листом від 24.10.2016 № 22/8-1402-16 розроблений МТОТ проект Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність Закон України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та внесення змін до деяких законодавчих актів України» направлено на погодження до Мініфіну, Мінекономрозвитку, МВС, Мінрегіону, ДФС, Адміністрації Держприкордонслужби.

Заінтересованими центральними органами виконавчої влади надано зауваження до розробленого МТОТ проекту Закону України.

Водночас, залишились неврегульовані питання, які на думку МТОТ підлягають обов'язковому врегулюванню на законодавчому рівні у зв'язку із скасуванням Закону України «Про ВЕЗ Крим»:

- врегулювання механізмів переміщення рухомого майна громадян України (у тому числі, транспортних засобів, домашніх тварин, особистих речей, що переміщуються у ручній поклажі та/або супроводжуваному багажі) особистих речей через контрольні пункти в'їзду-виїзду з врахуванням положень глави 23 Цивільного кодексу України та ч.1 ст.18 Закону України «Про забезпечення прав і свобод та правовий режим на тимчасово окупованій території України»;

- скасування статусу нерезидентів для осіб, місцем проживання яких є тимчасово окупована територія;

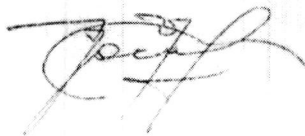
- введення мораторію на час тимчасової окупації від дати її початку на нарахування та стягнення всіх видів податків та зборів;

- введення мораторію на час тимчасової окупації від дати її початку на нарахування та стягнення кредитних зобов'язань (в тому числі штрафних санкцій, пені, процентів тощо);
- забезпечення права громадян України, місцем проживання яких є тимчасово окупована територія, на добровільну сплату єдиного соціального внеску;
- визначення вичерпного переліку підстав для заборони особам в'їзду на тимчасово окуповану територію;
- врегулювання податкових та/або митних питань окремими розділами в Податковому та/або Митному кодексах України відповідно;
- введення заборони на час тимчасової окупації на здійснення ліцензованої діяльності ліцензіатами на тимчасово окупованій території.

Враховуючи вищезазначене, на виконання підпункту 1 пункту 1 Плану заходів, з метою розробки та подання на розгляд Кабінету Міністрів України відповідного проекту нормативно-правового акта, пропонуємо в строк до **10.06.2018 р.** надати ґрунтовні пропозиції щодо можливих способів вирішення питань, пов'язаних зі скасуванням Закону України «Про ВЕЗ Крим».

Інформацію з пропозиціями просимо надіслати у паперовому вигляді та на електронну адресу: crimea@mtot.gov.ua

Перший заступник Міністра



Ю. І. Куркчі

Список міністерств та державних органів влади
для розсилки до листа

від _____ № _____

1	Міністерство економічного розвитку і торгівлі України
2	Міністерство фінансів України
3	Міністерство культури України
4	Міністерство юстиції України
5	Міністерство інфраструктури України
6	Державна фіскальна служба України
7	Адміністрація Державної прикордонної служби України



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

**Міністерство з питань тимчасово
окупованих територій та внутрішньо
переміщених осіб України**

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, в межах компетенції, опрацювало лист Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України від 22.05.2018 № 22/6.1-2004-18, щодо скасування Закону України “Про створення вільної економічної зони “Крим” та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України” (далі – Закон) і надання пропозицій стосовно можливих способів вирішення питань, пов’язаних з його скасуванням, та повідомляє.

Питання врегулювання особливостей здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України охоплює значний комплекс правових проблем, пов’язаних з особливим правовим статусом тимчасово окупованої частини території України – Автономної Республіки Крим та міста Севастополь, а тому його вирішення має здійснюватись в інтересах національної безпеки України, з врахуванням позиції Ради національної безпеки і оборони України, яка є координаційним органом з питань національної безпеки і оборони при Президентові України.

Крім того рішення щодо скасування Закону потребує врахування думки громадськості, депутатського корпусу, представників Меджлісу Кримськотатарського народу, оскільки стосується не лише економічних аспектів.

Зазначасмо, що чинним законодавством України вже врегульовано значне коло питань, пов’язаних з особливостями правового статусу та правового режиму на тимчасово окупованій частині території України – Автономній Республіці Крим та міста Севастополь, зокрема, здійснення господарської діяльності, переміщення товарів тощо

М2 Мінекономрозвитку

Вих. № 2402-05/25016-03 від 11.06.2018 19:12:41



У цьому зв'язку повідомляємо, що в разі визнання Закону таким, що втратив чинність, на тимчасово окуповану територію України – Автономну Республіку Крим та місто Севастополь будуть поширюватися загальні норми законодавства, а тому деякі аспекти здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України будуть нормативно не врегульовані.

Так, поза нормативним регулюванням можуть залишитись питання щодо особливостей регуляторного законодавства (наприклад, видача та дія ліцензій, дозволів), евакуації бізнесу, особливостей здійснення операцій з об'єктами права приватної, державної та комунальної власності, оподаткування (оподаткування доходів фізичних осіб, ПДВ, податку на прибуток тощо).

Також, звертаємо увагу, що в разі визнання Закону таким, що втратив чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1035 “Про обмеження поставок окремих товарів (робіт, послуг) з тимчасово окупованої території на іншу територію України та/або з іншої території України на тимчасово окуповану територію” та від 04 червня 2015 № 367 “Порядок в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї” також необхідно буде визнати такими, що втратили чинність.

Враховуючи викладене, вважаємо, що найбільш прийнятним і доцільним шляхом вирішення питань, пов'язаних з особливим правовим статусом тимчасово окупованої частини території України – Автономної Республіки Крим та міста Севастополь буде внесення змін до Закону, оскільки особливої уваги потребують питання деокупації та реінтеграції тимчасово окупованої території України.

У цьому зв'язку зазначаємо, що відповідно до Положення про Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.06.2016 № 376, МТОТ є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику з питань Автономної Республіки Крим і міста Севастополя.

Враховуючи викладене повідомляємо, що в разі надходження до Мінекономрозвитку проектів нормативно-правових актів з питань, пов'язаних з особливим правовим статусом тимчасово окупованої частини території України – Автономної Республіки Крим та міста Севастополь, Міністерство в установленому порядку візьме участь в їх опрацюванні та погодженні.

**Державний секретар
Міністерства економічного
розвитку і торгівлі України**

О. Ю. Перевезенцев



ДОДАТОК 4

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26

E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

08.06.18 № 34010-12-5/15489
На № _____ від _____

**Міністерство з питань
тимчасово окупованих територій
та внутрішньо переміщених осіб
України**

На звернення Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб від 22.05.2018 № 22/6.1-2004-18 інформуємо, що позицію Міністерства фінансів щодо проекту Закону України "Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України та внесення змін до деяких законодавчих актів України", а також пропозиції щодо вирішення порушених у зазначеному вище зверненні питань направлено на адресу МТОТ листами Мінфіну від 17.01.2017 № 31-11320-06-5/1188, від 30.06.2017 № 34040-06-5/17418, від 06.02.2018 № 11120-07-5/3347, від 21.05.2018 № 34010-12-5/13766, копії яких додаються.

Додаток: зазначене на 17 арк.

Директор
Департаменту митної політики

О. МОСКАЛЕНКО

311265 *



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

21.05.2018 № 34010-12-5/13766
На № _____ від _____

**Міністерство з питань тимчасово
окупованих територій та
внутрішньо переміщених осіб
України**

На виконання підпунктів 1, 2 пункту 1 затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 218-р плану заходів, спрямованих на реалізацію деяких засад державної внутрішньої політики щодо тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, яким визначене завдання із забезпечення прав і свобод людини і громадянина, гарантованих Конституцією України, під час переміщення через контрольні пункти в'їзду/виїзду, Міністерство фінансів України у межах компетенції повідомляє.

Згідно із Законом України від 12.08.2014 № 1636-VII "Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України" (далі – Закон) у межах Автономної Республіки Крим та міста Севастополя на десять повних календарних років з дня набрання цим Законом чинності запроваджено вільну економічну зону "Крим" (далі – ВЕЗ "Крим").

Пунктом 7.1 статті 7 Закону встановлено, що на фізичних осіб, які перетинають адміністративний кордон ВЕЗ "Крим", поширюється дія розділу XII Митного кодексу України (далі – Кодекс), що регулює умови та порядок пропуску та оподаткування товарів, які переміщуються (пересилаються) через митний кордон України громадянами для особистих, сімейних та інших потреб, не пов'язаних зі здійсненням підприємницької діяльності.

Пунктом 12.4 статті 12 Закону встановлено особливості застосування норм Кодексу при поставках товарів на територію та з території ВЕЗ "Крим" під час тимчасової окупації.

При цьому згідно зі статтями 8, 358 Кодексу:

державна митна справа здійснюється на основі принципу єдиного порядку переміщення товарів, транспортних засобів через митний кордон України;

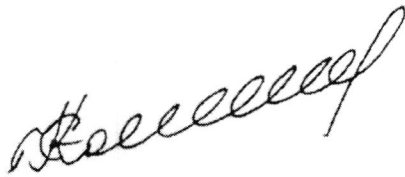
звільнення від окремих форм митного контролю встановлюється Кодексом, іншими законами України, а також міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Отже, вважаємо, що для удосконалення порядку переміщення особистих речей, товарів (вантажів) через контрольні пункти в'їзду/виїзду на адміністративному кордоні з Автономною Республікою Крим на час

функціонування ВЕЗ "Крим" необхідність внесення змін до актів законодавства України з питань митної справи відсутня.

У разі прийняття рішення щодо необхідності, зокрема, внесення змін до рішень Кабінету Міністрів України, прийнятих відповідно до підпункту 4 пункту 12.4 та підпунктів 1 і 4 пункту 12.6 статті 12 зазначеного вище Закону, а також відповідно до абзацу другого частини другої статті 10 Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України", проект відповідного нормативно-правового акта буде опрацьовано Мінфіном в установленому порядку у межах компетенції.

Державний секретар



Є. КАПІНУС



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

06.02.2018 № 11120-07-5/3344
На № _____ від _____

**Міністерство з питань тимчасово
окупованих територій України**

Міністерство фінансів відповідно до листа Міністерства з питань тимчасово окупованих територій України від 26.01.2018 № 22/6/0-393-18 щодо надання висновку до проекту Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України та внесення змін до деяких законодавчих актів України» (далі – проект Закону) повідомляє.

Позицію щодо проекту Закону, який надійшов до Міністерства фінансів України листом Міністерства з питань тимчасово окупованих територій України від 19.06.2017 № 22/8/-2735-17, було направлено листом від 30.06.2017 № 34040-06-5/17418 (копія додається).

Водночас зазначаємо, що у разі надходження доопрацьованого проекту Закону Міністерство фінансів України забезпечить його розгляд в установленому порядку.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

В. о. директора Департаменту
податкової політики


В. ОВЧАРЕНКО

297743 *



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

30.06.2017 № 34040-06-5/17498
На № _____ від _____

Міністерство з питань тимчасово
окупованих територій та
внутрішньо переміщених осіб
України

Щодо проекту Закону України

Міністерство фінансів України розглянуло проект Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та внесення змін до деяких законодавчих актів», надісланий на погодження листом Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України від 19.06.2017 № 22/8-2735-17, та погоджує його із зауваженнями.

Додаток: на 4 арк.

Державний секретар

Є. КАПІНУС

ЗАУВАЖЕННЯ

Міністерства фінансів України

до проекту Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність Закон України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та внесення змін до деяких законодавчих актів»

Законопроектом пропонується визнати таким, що втратив чинність, Закон України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» (далі - Закон № 1636) та внести зміни до деяких законодавчих актів, у тому числі до Податкового кодексу України, які передбачають, що на період дії Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» на тимчасово окупованій території:

- не справляються місцеві податки;
- фізичні та юридичні особи, які мають місце проживання (місцезнаходження) на тимчасово окупованій території, прирівнюються з метою оподаткування до резидентів;
- доходи з джерелом походження з тимчасово окупованої території, одержані особою, прирівняною до резидента, та доходи найманих працівників, які мають постійне місце проживання на тимчасово окупованій території, що виплачуються роботодавцем з місцезнаходженням на іншій території України, оподатковуються за загальними правилами.

Стосовно п.2 розділу II проекту Закону України щодо внесення змін до Податкового кодексу України в частині того, що не справляються місцеві податки, визначені статтею 10 Податкового кодексу України слід зазначити наступне.

Пунктом 10.2 статті 10 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) місцеві ради обов'язково установлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю). В той же час, відповідно до пункту 10.3 статті 10 Кодексу місцеві ради в межах повноважень, визначених Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору.

Разом з тим, з 01.01.2017 набули чинності норми Закону України від 21 грудня 2016 року № 1797 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні», яким встановлено особливий порядок застосування норм податкового законодавства для платників податків, місцезнаходженням або місцем проживання яких є тимчасово окупована територія та/або територія населених пунктів, що розташовані на лінії зіткнення.

При цьому, 23 березня 2017 року Верховною Радою України було прийнято проект Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо уточнення деяких положень та усунення суперечностей, що виникли при прийнятті Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні" від 21 грудня 2016 року № 1797- VIII" (реєстр. № 6210 від 17.03.2017).

Зокрема, у підрозділі 10 розділу XX «Перехідні положення» Кодексу пунктом 38 передбачено, що у період з 14 квітня 2014 року до 31 грудня року, в якому завершено проведення антитерористичної операції:

- об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, розташовані на тимчасово окупованій території та/або території населених пунктів на лінії зіткнення, які перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, не є об'єктом оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до статті 266 Кодексу (підпункт 38.6);

- не нараховується та не сплачується плата за землю (земельний податок та орендна плата за земельні ділянки державної та комунальної власності) за земельні ділянки, які розташовані на тимчасово окупованій території та/або території населених пунктів на лінії зіткнення та перебувають у власності або користуванні, у тому числі на умовах оренди, фізичних або юридичних осіб (підпункт 38.7);

- земельні ділянки, що розташовані на тимчасово окупованій території та/або території населених пунктів на лінії зіткнення та перебувають у власності або користуванні платників єдиного податку четвертої групи, не є об'єктом оподаткування єдиним податком (підпункт 38.8).

Таким чином, питання щодо не справляння місцевих податків на тимчасово окупованій території та/або території населених пунктів на лінії зіткнення законодавчо вже врегульоване.

Прирівнювання фізичних та юридичних осіб, які мають місце проживання (місцезнаходження) на тимчасово окупованій території, до резидентів з метою оподаткування є недоцільним, оскільки реалізація такої пропозиції є неможливою, зважаючи власне на тимчасову окупацію Автономної Республіки Крим (наразі згідно з пунктом 5.3 статті 5 Закону № 1636 такі особи прирівнюються з метою оподаткування до нерезидентів).

Крім того, відповідно до пункту 7.3 статті 7 Податкового кодексу України будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу.

Слід зазначити, що окремі положення законопроекту є аналогічними чинним нормам Закону № 1636, а саме:

- оподаткування доходів найманих працівників, які мають постійне проживання на тимчасово окупованій території, що виплачуються роботодавцем з місцезнаходженням на іншій території України, відповідає пункту 5.8 статті 5;

- ненадання державних гарантій за внутрішніми та зовнішніми запозиченнями відповідає пункту 8.2 статті 8;

- непоширення державних гарантій (пільг, допомог) на фізичних осіб, які проживають на тимчасово окупованій території та мають громадянство іноземної держави або є особами без громадянства, відповідає пункту 8.3 статті 8;

- особливості валютного та платіжного режимів на тимчасово окупованій території відповідають пункту 12.8 статті 12.

Звертаємо увагу на те, що Закон № 1636 є спеціальним законом. Ним визначаються особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України згідно із статтею 13 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», створюється ВЕЗ «Крим», врегульовуються питання оподаткування (звільнення від сплати загальнодержавних податків і зборів та

диноного внеску, від обов'язку подання податкової звітності, незастосування штрафних санкцій, зупинення процедур погашення податкового боргу тощо), питання переміщення товарів на(з) тимчасово окупованій території, інші аспекти правових відносин між фізичними і юридичними особами, які знаходяться на тимчасово окупованій території або за її межами.

Зокрема, відповідно до Закону № 1636 під час тимчасової окупації:

- поставка товарів з території ВЕЗ «Крим» на іншу територію України здійснюється в режимі імпорту;
- поставка українських товарів з іншої території України на територію ВЕЗ «Крим» – в режимі експорту.

Отже, у разі визнання Закону № 1636 таким, що втратив чинність:

- адміністрування загальнодержавних податків на території АР Крим повинно здійснюватися контролюючими органами в загальному порядку, визначеному Податковим кодексом України, що є неможливим у період окупації АР Крим;
- контролюючі органи зобов'язані розпочати процедури погашення податкового боргу щодо платників податків із місцезнаходженням на території ВЕЗ «Крим», що також є неможливим у період окупації.

Також, представлений на розгляд законопроект не визначає особливостей здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території, натомість скасовує особливості, встановлені Законом № 1636.

Водночас зазначаємо, що Закон № 1636 потребує комплексних змін, зокрема, у зв'язку із прийняттям законів України від 28 грудня 2014 року № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» та від 24 грудня 2015 року № 909-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році».

Також, звертаємо увагу, що із втратою чинності Законом України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України», органами доходів і зборів, до компетенції яких віднесено здійснення митних формальностей буде припинено здійснення митного контролю та митного оформлення товарів, в тому числі, що переміщуються трубопровідним транспортом та лініями електропередачі, транспортних засобів комерційного призначення, що переміщуються фізичними особами через адміністративний кордон Автономної Республіки Крим.

Зважаючи на викладене, проект Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та внесення змін до деяких законодавчих актів України» потребує доопрацювання.

Міністр фінансів України

О. ДАНИЛЮК



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26*
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

17.01.2017 № 31-11320-06-514188

На № _____ від _____

**Міністерство з питань тимчасово
окупованих територій та внутрішньо
переміщених осіб України**

Щодо ВЕЗ «Крим»

На розгляді у Міністерстві фінансів знаходяться проекти Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1035», надіслані на погодження листами Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України від 24.10.2016 № 22/8-1402-16 та від 03.11.2016 № 22/8-1545-16.

З метою прийняття обґрунтованого рішення щодо оптимальних шляхів вирішення порушених розробником питань пропонуємо розглянути можливі механізми їх реалізації на міжвідомчій нараді за участю усіх зацікавлених відомств.

В. о. Міністра

О. МАРКАРОВА