



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1408

17.05.2019

Міністру освіти і науки України

**ГРИНЕВИЧ Л.М.**

Шановна Ліліє Михайлівно!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Лапіна І. О., оголошений на засіданні Верховної Ради України 17 травня 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.;  
матеріали на 5 арк.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Лапін Ігор Олександрович

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

Тел. (044) 255 28 28; email: [lapin.igor@rada.gov.ua](mailto:lapin.igor@rada.gov.ua)

№ 1613/16/05-19

"16" травня 2019 р.

Міністру освіти і науки України

Гриневич Лілії Михайлівні

*Щодо прогалин в нормативних актах,  
якими регулюється принцип територіального  
зонування меж обслуговування загальноосвітніх закладів*

### Депутатський запит

До мене, як до народного депутата звернулася голова ініціативної групи батьків дітей, які планують вступ до першого класу загальноосвітніх закладів освіти у м. Борисполі Київської області (щодо ситуації, коли керівники деяких загальноосвітніх навчальних закладів стали заручниками прогалин та колізій в нормативно-правових актах, які регулюють питання прийому дітей до перших класів).

Беручи до уваги переважно населені пункти, в яких діють декілька загальноосвітніх навчальних закладів з територіальним розподілом обслуговування, в силу низки причин батьки надають перевагу, на їх думку, найбільш популярним та створюють ажіотаж під час подання документів до популярних шкіл. Зрозуміло, що кожна з шкіл має обмежену кількість місця для

учнів і в обов'язки, зокрема, директорів шкіл входить контроль за дотриманням вимог законодавства під час прийняття документів від батьків дітей, які мають намір навчатися в першому класі. Проте популярність окремих загальноосвітніх закладів створює поле як для конфліктів між батьками та адміністраціями шкіл, так і поле для корупційної діяльності.

Причиною цього є недосконалість нормативно-правових актів, які регулюють перелік документів, що підтверджують право першочергового зарахування до першого класу дітей на підставі документів, які свідчать про постійне місце проживання дитини або одного з батьків на території обслуговування відповідного навчального закладу.

Нормативно-правовим актом-основоположником виникнення проблем є окреме положення Порядку ведення обліку дітей дошкільного, шкільного віку та учнів, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 13 вересня 2017 року № 684 (далі – Порядок), а саме абзац четвертий пункту 8, яким визначено вичерпний перелік документів, що підтверджують інформацію про місце проживання дитини, серед яких – документ, що засвідчує право користування житлом (договір найму/піднайму/оренди тощо), укладений між фізичними особами (що для цілей цього Порядку підтверджує місце проживання за умови його реєстрації відповідно до статті 158 Житлового кодексу Української РСР або нотаріального посвідчення відповідно до законодавства) чи між юридичною і фізичною особами, зокрема щодо користування кімнатою в гуртожитку.

Враховуючи те, що відповідно до частини першої статті 811 Цивільного кодексу України договір найму житла укладається у простій письмовій формі без обов'язкового нотаріального посвідчення, велика кількість батьків фактично підроблюють такі договори з метою влаштування дітей в першочерговому порядку до заздалегідь обраних загальноосвітніх навчальних закладів. При цьому і діти, і батьки фактично проживають поза територіями обслуговування таких навчальних закладів.

Таким чином склалася ситуація, коли адміністрації шкіл не мають повноважень здійснювати перевірку законності та реальності укладених договорів оренди житла і не мають права вимагати додаткові документи, які підтверджували б фактичне постійне проживання дітей чи одного з батьків за адресою, вказаною в договорі оренди житла.

Передбачені у вказаному положенні Порядку механізми забезпечення достовірності та законності поданих договорів оренди житла такі, як їх нотаріальне посвідчення і реєстрація в Радах народних депутатів у відповідності до статті 158 Житлового кодексу Української РСР є абсолютно недієвими, адже фактично це «мертві» норми, бо можливість здійснення реєстрації договору оренди житла не передбачена чинним законодавством у зв'язку з тим, що новелами Цивільного кодексу України встановлено обов'язок реєстрації права користування житлом в разі укладення відповідного договору строком не меншим ніж на три роки, а нотаріальне посвідчення договору оренди – є правом сторін договору, а не обов'язком.



Попри те, що Конституцією України закріплено принцип свободи пересування та вільного вибору місця проживання, внаслідок недосконалого механізму ідентифікації осіб, які мають право на першочергове зарахування до першого класу загальноосвітніх закладів I-III ступенів за критерієм проживання на території обслуговування певного навчального закладу існує проблема, за якої діти, що зареєстровані та фактично проживають в межах території обслуговування навчальних закладів, позбавляються можливості першочергового зарахування до шкіл у зв'язку з браком місць.

Таким чином принцип територіального зонування меж обслуговування загальноосвітніх закладів нівелюється використанням недобросовісними батьками можливістю підробити договір оренди житлового приміщення і відсутністю у посадових осіб навчальних закладів можливості здійснювати перевірку достовірності укладення таких договорів.

Враховуючи встановлені Конституцією та законами України принципи свободи пересування та вибору місця проживання, а також норми щодо здійснення державної реєстрації місця проживання, з метою виключення можливості підроблення договорів оренди житла недобросовісними батьками з метою використання права на першочергове зарахування дітей до першого класу в обрані ними заклади освіти, керуючись ст. 86 Конституції України, ч. 2 ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», звертаюся із депутатським запитом та прошу розглянути можливість:

1. Застосування механізму здійснення реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання/перебування осіб в Україні встановлено Правилами реєстрації проживання (далі – Правила), затвердженими постановою Кабінету міністрів України від **2 березня 2016 р. № 207**.

Згідно з пунктом 7 Правил реєстрація місця проживання здійснюється тільки за однією адресою. У разі коли особа проживає у двох і більше місцях, вона здійснює реєстрацію місця проживання за однією з цих адрес за власним вибором. За адресою зареєстрованого місця проживання з особою ведеться офіційне листування та вручення офіційної кореспонденції.

2. Враховуючи потребу закладів освіти в можливості здійснення офіційного зв'язку з батьками дітей, слід внести зміни до Постанови КМУ № 684 від 13.09.2017 року «Про затвердження Порядку ведення обліку дітей шкільного віку та учнів», а саме абзац четвертий пункту 8 виключити.

Здійснивши виключення зазначеного положення проблема в забезпеченні реалізації принципу територіального обслуговування загальноосвітніми навчальними закладами зніметься сама собою, адже добросовісні наймачі житла, які постійно проживають за певною адресою, здійснюватимуть реєстрацію місця проживання і при влаштуванні дітей до першого класу надаватимуть документи, які свідчать про реєстрацію їх місця проживання, що в свою чергу позитивно вплине на офіційне листування з батьками в разі потреби, так і на виключення проблеми масового підроблення договорів оренди житлових приміщень.

Про результати розгляду запиту прошу повідомити у порядку й терміни, визначені ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України».

Також повідомляю, що відповідно до ч. 2 ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України» *«депутатський запит - це вимога народного депутата, народних депутатів чи комітету Верховної Ради України, яка заявляється на сесії Верховної Ради України до Президента України, до органів Верховної Ради України, до Кабінету Міністрів України, до керівників інших органів державної влади та органів місцевого самоврядування, а також до керівників підприємств, установ і організацій, розташованих на території України, незалежно від їх підпорядкування і форм власності, дати офіційну відповідь з питань, віднесених до їх компетенції.»*

Згідно до ст. 36 Закону України «Про статус народного депутата України» *«за невиконання законних вимог народного депутата або створення перешкод у його роботі, у разі відмови від своєчасного надання необхідної інформації на вимогу народного депутата або подання завідомо недостовірної інформації посадові особи несуть адміністративну, кримінальну відповідальність, встановлену законом».*

Додатки 5 арк.

**З повагою,  
народний депутат України**



**Ігор Лапін**  
(посв. 237)