



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

вул. Смоленська, 19. м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27
e-mail: box@nerc.gov.ua. веб-сайт: www.nerc.gov.ua

24.05.2019

452/886 від 09.04.2019 №
на №

5658/17.1.3/7-19

**Народному депутату України
Констанкевич І.М.**

вул. Грушевського, 5, м. Київ, 01008

Шановна Ірино Мирославівно!

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), у зв'язку з дорученням Прем'єр-міністра України В. Гройсмана розглянула Ваш депутатський запит від 09.04.2019 № 452/886 стосовно зменшення вартості плати за приєднання до електричних мереж при електрифікації території, що підлягає комплексній забудові, оголошений на засіданні Верховної Ради України від 12.04.2019, надіслане на розгляд листом Кабінету Міністрів України від 11.05.2019 № 13872/1/1-19 та, **в межах компетенції**, повідомляє.

Щодо питання вартості послуги з приєднання до електричних мереж при електрифікації території, що підлягає комплексній забудові

Відповідно до положень частин третьої та одинадцятої статті 21 Закону України "Про ринок електричної енергії", послуга з приєднання електроустановок замовника до системи передачі та системи розподілу є платною послугою та надається оператором системи передачі або оператором системи розподілу відповідно до договору про приєднання.

Плата за приєднання до електричних мереж оператора системи розподілу визначається на підставі методики (порядку) формування плати за приєднання до системи передачі та системи розподілу, затвердженої Регулятором після консультацій з Секретаріатом Енергетичного Співтовариства. Методика (порядок) формування плати за приєднання до системи передачі та системи розподілу має бути недискримінаційною і прозорою та підлягає оприлюдненню Регулятором, оператором системи передачі і операторами систем розподілу.

Згідно з пунктами 4.6 – 4.10 глави 4 Методики (порядку) формування плати за приєднання до системи передачі та системи розподілу, затвердженої постановою НКРЕКП від 18.12.2018 № 1965 (далі – Методики), для розрахунку ставок плати за нестандартне приєднання потужності оператор системи розподілу формує за звітний (базовий) період інформацію щодо фактичних витрат (без ПДВ) на приєднання електроустановок замовників, які за ознаками відповідають нестандартним приєднанням, до електричних мереж оператора системи розподілу за формою,

наведеною в додатку 2 до Методики. Інформація формується відповідно до території здійснення ліцензованої діяльності та за об'єктами замовників, приєднання яких завершено.

Щороку до 01 серпня оператори систем розподілу надають до НКРЕКП інформацію щодо фактичних витрат (без ПДВ) на приєднання електроустановок замовників, які за ознаками відповідають нестандартним приєднанням, за формою, наведеною в додатку 2 до Методики, та пояснювальну записку, що містить обґрунтування витрат та розрахунків коефіцієнтів завантаження трансформаторних підстанцій основної мережі напругою 35-110(154) кВ оператора системи розподілу, розрахованих відповідно до вимог розділу 5 Методики (для кожної територіальної одиниці оператора системи розподілу).

У випадку ненадання оператором системи розподілу інформації щодо фактичних витрат на приєднання (без ПДВ) НКРЕКП розраховує ставки плати за нестандартне приєднання потужності виходячи з наявної інформації попередніх періодів та ефективності надання послуг з приєднання у звітному (базовому) періоді.

Розрахунок ставок плати за нестандартне приєднання потужності базується на фактичних витратах (без ПДВ), що були понесені оператором системи розподілу у звітному (базовому) періоді для будівництва, реконструкції та/або технічного переоснащення електричних мереж, що відповідають критеріям нестандартного приєднання (за об'єктами замовників, приєднання яких завершено) та з урахуванням вимог глави 5 Методики.

НКРЕКП розглядає та перевіряє надані операторами систем розподілу вихідні дані для розрахунку ставок плати за нестандартне приєднання потужності та пояснювальні записки, здійснює розрахунок значення ставок плати за нестандартне приєднання потужності та встановлює на наступний розрахунковий період для кожного оператора системи розподілу ставки плати за нестандартне приєднання потужності (для кожної територіальної одиниці оператора системи розподілу).

З метою встановлення економічно обґрунтованих ставок плати за нестандартне приєднання потужності НКРЕКП під час здійснення державного контролю за дотриманням операторами систем розподілу законодавства та ліцензійних умов здійснює перевірку наданих операторами систем розподілу вихідних даних для розрахунку ставок плати за нестандартне приєднання потужності, зокрема шляхом перевірки актів виконаних робіт та кошторисів витрат (у тому числі у форматі програмних комплексів АВК, СТС, Експерт-Кошторис тощо), понесених при наданні послуг з приєднання електроустановок замовників, що відповідають критеріям нестандартного приєднання.

Отже, у зв'язку з необхідністю виконання вимог Закону, створення прозорих та недискримінаційних умов визначення плати за приєднання електроустановок замовників (користувачів системи передачі та систем розподілу) до електричних мереж, забезпечення можливості визначення вартості послуги з приєднання на етапі планування створення бізнесу, недопущення порушень і зловживань оператором системи передачі та операторами систем розподілу при визначенні вартості послуг з приєднання електроустановок замовників до електричних мереж, а також з метою забезпечення рівноправного становища суб'єктів ринку послуг з приєднання до електричних мереж та підняття позиції України в рейтингу сприятливості ділового середовища "Doing Business", який щорічно складає Світовий банк (TWB) та Міжнародна фінансова корпорація (IFC), НКРЕКП прийнято постанову від

28.12.2018 № 2069 "Про затвердження ставок плати за нестандартне приєднання потужності та ставок плати за лінійну частину приєднання на 2019 рік", якою введено в дію ставки плати за нестандартне приєднання на 2019 рік для усіх операторів систем розподілу.

При цьому, НКРЕКП під час здійснення державного контролю за дотриманням операторами систем розподілу законодавства та ліцензійних умов буде здійснено перевірку наданих операторами систем розподілу вихідних даних для розрахунку ставок плати за нестандартне приєднання, на основі яких прийнято постанову НКРЕКП від 28.12.2018 № 2069 "Про затвердження ставок плати за нестандартне приєднання потужності та ставок плати за лінійну частину приєднання на 2019 рік", якою введено в дію ставки плати за нестандартне приєднання на 2019 рік для усіх операторів систем розподілу.

Щодо електрифікації території, що підлягає комплексній забудові та здійснення її за рахунок складової тарифу на розподіл електричної енергії шляхом включення до інвестиційної програми ОСР

Згідно з статтею 33 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" (далі – Закон), комплексна забудова території здійснюється з метою забезпечення реалізації громадських інтересів і спрямовується на попереднє проведення інженерної підготовки, спорудження зовнішніх інженерно-транспортних мереж, об'єктів соціальної сфери, житлових будинків, інших об'єктів будівництва, а також на благоустрій території. Комплексна забудова території може здійснюватися шляхом комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду одним або кількома інвесторами.

Рішення про організацію комплексної забудови території у визначених межах та рішення про розміщення об'єктів будівництва на території населених пунктів та за їх межами під час комплексної забудови території приймає виконавчий орган сільської, селищної, міської ради, районна державна адміністрація відповідно до їх повноважень у порядку, передбаченому цим Законом.

Рішення про розроблення детального плану певної території одночасно є рішенням про комплексну забудову цієї території.

Функції замовника на будівництво виконавчий орган місцевої ради, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації виконують безпосередньо або можуть делегувати їх на конкурсній основі генеральному підряднику (підряднику) у порядку, встановленому законодавством.

Функції замовника комплексної забудови території може виконувати власник (користувач) відповідної земельної ділянки в межах такої земельної ділянки, переданої (наданої) йому в установленому законом порядку.

Розміщення об'єктів будівництва на території населених пунктів та за їх межами під час комплексної забудови території здійснюється виконавчим органом сільської, селищної, міської ради, районною державною адміністрацією відповідно до їх повноважень шляхом надання містобудівних умов та обмежень або видачі будівельного паспорта відповідно до містобудівної документації у порядку, передбаченому цим Законом.

Регулювання земельних відносин під час комплексної забудови території здійснюється відповідно до земельного законодавства.

Вимоги та правила, які регулюють взаємовідносини оператора системи розподілу (далі – ОСР), користувачів системи розподілу та замовників послуги з

приєднання щодо оперативного та технологічного управління системою розподілу, її розвитку та експлуатації, забезпечення доступу та приєднання електроустановок, визначаються Кодексом систем розподілу, затвердженим постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 310 (далі – Кодекс).

Відповідно до пунктів 4.1.13-4.1.17 глави 4.1 розділу IV Кодексу, приєднання електроустановок замовника на території, що підлягає комплексній забудові (мікрорайон/квартал, вулиця), здійснюється відповідно до умов розділу IV Кодексу після виконання ОСР, який здійснює на цій території ліцензовану діяльність, електрифікації території, що підлягає комплексній забудові, згідно з планами забудови відповідної території.

Функції замовника електрифікації території, що підлягає комплексній забудові, може виконувати суб'єкт, уповноважений згідно із Законом України "Про регулювання містобудівної діяльності". Замовник електрифікації має надати ОСР затверджений органами місцевої влади проект комплексної забудови, який має містити, зокрема:

детальний план комплексної забудови території, що підлягає електрифікації;
межі та цільове використання земельних ділянок, у тому числі визначені коридори для інженерних мереж та місця розташування об'єктів енергетики;
прогнозу максимальну потужність та вимоги щодо надійності електропостачання кожного об'єкта, розташованого на території забудови;
черги будівництва об'єктів комплексної забудови та прогнозні терміни/строки введення в експлуатацію.

Електрифікація території, що підлягає комплексній забудові, може бути здійснена за рахунок складової тарифу на розподіл електричної енергії шляхом включення до інвестиційної програми ОСР в установленому порядку у разі забезпечення таких заходів:

1) прийняття органом місцевого самоврядування рішення про те, що відповідні земельні ділянки майбутніх замовників розташовані на території, що підлягає комплексній забудові;

2) розроблення та затвердження органом місцевого самоврядування детального плану забудови території, що підлягає комплексній забудові;

3) прийняття органом місцевого самоврядування відповідних рішень про делегування ОСР функцій замовника електрифікації території, що підлягає комплексній забудові;

4) розроблення на замовлення органу місцевого самоврядування проектної документації на виконання відповідних робіт з електрифікації території, що підлягає комплексній забудові (або використання раніше розробленої на замовлення органу місцевого самоврядування проектної документації).

Якщо хоча б один об'єкт, розташований на земельній ділянці, яка перебуває в межах території, що підлягає комплексній забудові, приєднаний до електричних мереж ОСР в установленому порядку після набрання чинності Кодексом, така територія вважається електрифікованою, а об'єкти всіх замовників на інших земельних ділянках у межах цієї території мають бути приєднані ОСР відповідно до вимог цього розділу в залежності від типу приєднання.

Точки приєднання окремих об'єктів на території, що підлягає комплексній забудові, встановлюються на межах їх земельних ділянок, які є складовими

частинами території, що підлягає комплексній забудові, та/або за згодою замовника на електроустановках об'єктів замовників, які розташовані на такій території.

У випадку здійснення ОСР електрифікації території, що підлягає комплексній забудові, всі електричні мережі залишаються у власності ОСР, на території здійснення ліцензованої діяльності якого розташована територія комплексної забудови.

Крім того, враховуючи вимоги пункту 4.1.15 глави 4.1 розділу IV Кодексу, органи місцевого самоврядування можуть звернутись до ОСР щодо включення до інвестиційної програми на 2019 або 2020 рік фінансування робіт з електрифікації житлового кварталу, що підлягає комплексній забудові.

У свою чергу, у разі звернення ОСР до НКРЕКП щодо включення витрат на фінансування електрифікації житлового кварталу, що підлягає комплексній забудові до інвестиційної програми відповідно до вимог Порядку розроблення та подання на затвердження планів розвитку систем розподілу та інвестиційних програм операторів систем розподілу затвердженого постановою НКРЕКП від 04.09.2018 № 955, НКРЕКП розгляне надані документи в межах компетенції з подальшим прийняттям відповідного рішення.

Додатково зазначаємо, що згідно з положеннями статті 12 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", учасники бойових дій мають право на одержання позики на будівництво, реконструкцію або капітальний ремонт жилих будинків і подвірних будівель, приєднання їх до інженерних мереж, комунікацій, а також позики на будівництво або придбання дачних будинків і благоустрій садових ділянок з погашенням її протягом 10 років починаючи з п'ятого року після закінчення будівництва. Зазначені позики надаються у порядку, який визначається Кабінетом Міністрів України.

У той же час, відповідно до положень статей 30 та 34 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", сприяння розширенню житлового будівництва, подання громадянам, які мають потребу в житлі, допомоги в будівництві житла, в отриманні кредитів, у тому числі пільгових, вирішення відповідно до законодавства питань про надання компенсацій і пільг громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, в інших випадках, передбачених законодавством, належить до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Отже, при отриманні послуги з приєднання електроустановок до електричних мереж учасники бойових дій мають право на отримання відповідної позики у порядку, встановленому чинним законодавством України.

Разом з цим, згідно з положеннями статті 30 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", додаткові компенсації та пільги учасникам бойових дій можуть бути встановлені рішенням органу місцевого самоврядування.

З повагою
Голова НКРЕКП

О. Кривенко