



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1589

31.05.2019

Заступнику Генерального  
прокурора України - керівнику  
Спеціалізованої антикорупційної  
прокуратури

**ХОЛОДНИЦЬКОМУ Н.І.**

Шановний Назаре Івановичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Шурми І. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 31 травня 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, Україна, м. Київ, вул. М. Грушевського 5, а/с 408

Вих. №

68-05/2019

«28» травня 2019 року

Директору Державного бюро розслідувань  
Трубі Р.М.

- Заступнику Генерального прокурора України  
керівнику Спеціалізованої антикорупційної  
прокуратури  
Холодницькому Н.І.

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

щодо притягнення до кримінальної відповідальності за злочини, які носять ознаки можливого шахрайства, вчиненні у співучасті посадовими особами Національної служби здоров'я України, профільним заступником міністра охорони здоров'я України та керівництвом державного підприємства «Електронне здоров'я» за нанесення державі матеріальної шкоди

Шановний Романе Михайловичу!  
Шановний Назарію Івановичу!

Відповідно до ч.2 ст.19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до ч.1 ст.12 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» контроль за дотриманням законодавства про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення здійснюють

центральні органи виконавчої влади в межах своєї компетенції відповідно до закону.

Відповідно до Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою КМУ від 27.12.2017 року №1101 - центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра охорони здоров'я, який реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення є Національна служба здоров'я України (НСЗУ).

Відповідно до пд. 5, 7, 9 п. 4 Положення - НСЗУ відповідно до покладених на неї завдань:

«...5) здійснює заходи, що забезпечують цільове та ефективне використання коштів за програмою медичних гарантій, у тому числі заходи з перевірки дотримання надавачами медичних послуг вимог, установлених порядком використання коштів програми медичних гарантій і договорами про медичне обслуговування населення;

7) забезпечує функціонування електронної системи охорони здоров'я;

9) здійснює оплату згідно з тарифом за надані пацієнтам медичні послуги (включаючи медичні вироби) та лікарські засоби за договорами про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій...».

Одним із результатів впровадження медичної реформи стало введення Декларації про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, затвердженої Наказом МОЗ «Про затвердження Порядку вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу та форми декларації про вибір лікаря» від 19 березня 2018 року, №503, згідно якої НСЗУ здійснює сплату коштів.

З інформації розміщеної в ЗМІ, станом на 26 травня 2019 року Національна служба здоров'я України (далі по тексту НСЗУ) деактивувала в електронній системі 10244 декларації про вибір лікаря, які підписали мешканці м. Ірпінь із комунальним закладом «Ірпінський центр первинної медико-санітарної допомоги» Ірпінської міської ради.

Перевірку в м. Ірпінь влаштували через звернення законного представника дитини, який намагався оформити на неї декларацію і виявив, що вона уже заповнена в іншому закладі.

Окрім того, проаналізувавши укладені декларації, створена комісія додатково виявила допущення помилок у персональних даних пацієнтів; підписання одним підписом 4 та більше декларацій різних пацієнтів; підписання декларації одного і того ж пацієнта різними підписами; внесення некоректних даних у розділі «законний представник пацієнта» у деклараціях дітей.

Зазначені дії призвели до перешкоджання або, у деяких випадках, унеможливлення користування пацієнтами правом на медичну допомогу, гарантованим Конституцією України та Законом України «Основи законодавства про охорону здоров'я».

Адміністрація закладу надала пояснення про вчинені порушення, але декларації з порушенням залишались активними в електронній системі, а отже



порушення не було виправлено. Тому пізніше було прийнято рішення про деактивацію в електронній системі охорони здоров'я 10244 декларацій про вибір лікарів. Отже, використання коштів НСЗУ, вже сплачених за ці декларації є **нецільовим, неконтрольованим** та не має визначеного шляху перерозподілу або **вчасного повернення**.

Окремо зазначаю, що Національна служба здоров'я України уклала 161 договір із закладами, що надають первинну допомогу. І лише ЦПМСД міста Калуш до цього часу не отримав виплати. У ЦПМСД міста Калуш внесли в електронну систему охорони здоров'я 44 тисячі декларацій за 15 днів. Це означає, що процес внесення відбувався безперервно 24 години на добу. Лише 40 секунд на кожну декларацію.

Адміністрація закладу змушена була здійснити виплату заробітної плати персоналу шляхом підписання звіту за «червоним списком» - за тарифом 240 грн на пацієнта на рік без застосування вікових коефіцієнтів й отримати кошти від НСЗУ. Керівник Калуського міського центру з надання первинної медико-санітарної допомоги зазначив, що якби заклад вантажив декларації в загальнодержавну електронну систему одразу, то угоду про пряме фінансування з липня з ним, можливо би, не підписали. Так, міський центр займався роботою з підписання декларацій ще до початку старту медичної реформи. Але завантажувати їх у систему почали лише з 20-х чисел червня, а вже на 1 липня було завантажено 37193 декларації, укладених з лікарями центру.

Така ситуація склалась тому, що 03 квітня 2019 р. КМУ України була прийнята постанова № 295 «Про зміни до Порядку реалізації державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій» з **порушенням закону (а саме «заднім числом»)**.

Цією постановою встановлено, що з 01 квітня 2019 року Національна служба здоров'я України припиняє фінансування комунальних закладів охорони здоров'я на первинному рівні за так званим «червоним списком», тобто за тих пацієнтів, які з різних причин не подали декларацію про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, що вказує на протиправні навмисні дії системного характеру з боку НСЗУ, адже в липні міський центр мав отримати від НСЗУ майже 2,5 млн гривень, проте НСЗУ запропонувало 1,2 млн гривень.

Декларації про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, між громадянами України та лікарями укладаються з 2 квітня 2018 року.

З інформації розміщеної у ЗМІ, зокрема на офіційні сторінці Міністерства охорони здоров'я України, за останніми даними у квітні 2019 року **в інформаційно-телекомунікаційній системі електронної системи охорони здоров'я eHealth вже зареєстровано та внесено 27 млн. 469 тис. 502 пацієнта, 24 тис. 575 лікарів та 1894 медичних закладів.**

За офіційною інформацією МОЗ України, персональні дані громадян України почали вводитись у 2017 році, ще до того як система почала працювати у тестовому режимі.

Враховуючи наведене, слід зробити висновки, що Міністерство охорони здоров'я України, неправомірно підписує і реєструє такі декларації, оскільки ці декларації суперечать нормам чинного законодавства України, електронна система охорони здоров'я eHealth є не сертифікована, а грошові кошти державного бюджету протягом невідомого часу сплачувались за недійсними деклараціями.

Також окреме занепокоєння викликає факт можливого неповернення Державі витрачених коштів за неіснуючими деклараціями.

Схема розкрадання бюджетних коштів також включає МІС - медичні інформаційні системи, що фактично є приватними посередниками, що вносять дані пацієнтів до електронної системи охорони здоров'я eHealth, не маючи КСЗІ (комплексної системи захисту інформації).

Таким чином МІС, афілійовані із керівництвом МОЗ України, НСЗУ та громадськими організаціями і речниками Міністра охорони здоров'я отримують не лише персональні дані, а й гроші за надані послуги щодо внесення даних.

Проте за даними ДП «Електронне здоров'я» відповідно до актуальної інформації Державного реєстру актів цивільного стану громадян здійснюється щомісячна деактивація даних про померлих пацієнтів та користувачів системи. Так, станом на 25.04.2019 у системі було деактивовано 191 595 таких записів, а станом на 25.04.2019 було виявлено та деактивовано 450 537 дублів записів.

Процедура подачі органами державної реєстрації актів цивільного стану протягом 10 робочих днів відповідної інформації до НСЗУ в електронній формі затверджена Постановою КМУ від 25.04.2018 року №411. На підставі отриманих даних НСЗУ забезпечує внесення змін до записів у відповідних Реєстрах.

Водночас, звертаю Вашу увагу, що відповідно до листа НСЗУ від 03.12.2018 року №1154-18, користувачам електронної системи охорони здоров'я (закладам охорони здоров'я) доручено надавати таку інформацію про померлих пацієнтів за незатвердженою формою у форматі EXEL на електронну адресу НСЗУ, що містить можливі ознаки шахрайства.

Також, велике занепокоєння викладає достовірність укладених декларацій, зокрема, за посиланням розміщеним на сайті ДП «Електронне здоров'я» 10.04.2108 року о 21.23 год. в електронну систему було внесено дані 400600 пацієнтів. За годину, о 22.23 год. було додано дані, щодо 11 лікарів та 2079 пацієнтів. В цілому за 10 годин **неробочого часу** було додано 15 лікарів та 4219 пацієнтів (з 21.23 год. по 07.23 год).

Така ситуація спостерігається протягом року.

У відповідності до статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України», з метою недопущення порушення Конституції України, норм чинного законодавства України, **вимагаю притягнути до кримінальної відповідальності за злочини, які носять ознаки можливого шахрайства вчинені у співучасті посадовими особами Національної служби здоров'я України, профільним заступником міністра охорони здоров'я України та керівництвом державного**

**підприємства «Електронне здоров'я» за нанесення державі матеріальної шкоди.**

Про результати розгляду депутатського запиту повідомити мене в установленому законодавством порядку.

**Народний депутат України**

*З повагою,*  


**Ігор Шурма  
(№186)**