



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1697

31.05.2019

Голові Державної архітектурно-
будівельної інспекції України

КУЗЬМІНУ С.С.

Шановний Сергію Сергійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Левченка Ю. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 31 травня 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додатки: депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.;
матеріали на 6 арк.

З повагою

А. ПАРУБІЙ

1692



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5; тел.: (044)209-40-56;
prymalnia.levchenko@gmail.com

Вих. № Т-070-2805/3334
від 30.05.2019

Голові Державної архітектурно-
будівельної інспекції України

Кузьміну С.С.

01133, м. Київ, бульвар Лесі Українки,
26

dabi@dabi.gov.ua

*Щодо негайного вжиття заходів із метою припинення
незаконної експлуатації мостового пішохідно-велосипедного
переходу між парками «Хрещатий» та «Володимирська
гірка», що загрожує життю і здоров'ю людей*

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

25 травня 2019 року в багатьох засобах масової інформації повідомлялося про урочисте відкриття мером столиці, Кличком В.В., мостового пішохідно-велосипедного переходу між парками «Хрещатий» та «Володимирська гірка» (надалі – пішохідний міст, міст, місток).

Урочисте відкриття даного пішохідного мосту відбулося близько 20:00 25.05.2019 року. Після урочистостей на місток запустили людей, а найперше – дітей на велосипедах.

Водночас, на офіційному сайті Державної архітектурно-будівельної інспекції України відсутня офіційна інформація, яка би підтвердила введення в експлуатацію даного об'єкта.

Більше того, вже після відкриття даного місточка, 27.05.2019 року Розпорядженням № 944 Голови виконавчого органу Київради (КМДА) Кличка В.В. було перезатверджено проект «Будівництво мостового пішохідно-велосипедного переходу між парками «Хрещатий» та «Володимирська гірка» у Печерському та Шевченківському районах» (коригування)», копія додається.

Відповідно до скоригованої проектної документації передбачено виконання додаткових обсягів робіт, що не були передбачені раніше затвердженою проектною документацією, серед яких:

- збільшилась кількість паль переднього ряду з 7 до 11 шт. та кількість анкерних паль з 2 до 5 шт.;
- змінився діаметр паль - збільшився з 1,2 м до 1,5 м;

- **зміненна конструкція обпирання прогонової будови** на стоянах 1 та 4;
 - улаштування зовнішніх інженерних мереж та обладнання, зовнішнього освітлення;
 - **улаштування фонтану** з благоустроєм прилеглої до нього території в парку «Володимирська гірка»,
- а також інші роботи, які раніше не були передбачені проектною документацією.

Тобто після початку використання та експлуатації пішохідного мосту було перезатверджено проект та основні техніко-економічні показники, зокрема і ті, які передбачають зміну конструктивних рішень проекту та впливають на міцність та безпечність використання об'єкта будівництва.

Наголошую, що документи свідчать, що затвердження змін до проектної документації, які полягають у змінах конструктивних рішень об'єкта будівництва (зокрема, зміна параметрів паль та конструкція обпирання) відбулося вже після відкриття для використання та експлуатації пішохідного місточка киянами та гостями столиці.

Відповідно до ч. 5 ст. 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», датою прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта є дата реєстрації декларації про готовність об'єкта до експлуатації або видачі сертифіката.

З огляду на відсутність публічної інформації на сайті Державної архітектурно-будівельної інспекції України у відповідному реєстрі інформації про реєстрацію декларації про готовність об'єкта до експлуатації або видачу сертифіката, а також з огляду на затвердження змін до проектної документації, які передбачають зміни основних параметрів об'єкта будівництва, експлуатація пішохідного мосту здійснюється без прийняття його в експлуатацію.

Окрім того, перебуваючи на пішохідному місточку, Кличко В.В. 27.05.2019 року на камеру підтвердив представникам ЗМІ, що міст експлуатується до його введення в експлуатацію, оскільки «є розрахунки, що підтверджують безпечність використання», а також, що міст буде введено через два місяці.

Відповідно до ч. 8 ст. 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», **експлуатація закінчених будівництвом об'єктів, не прийнятих (якщо таке прийняття передбачено законодавством) в експлуатацію, забороняється.**

Згідно з ч. 10 вищезазначеної статті, відповідальність за експлуатацію об'єкта без зареєстрованої декларації або сертифіката відповідно до закону несе замовник, яким у даному випадку виступає виконавчий орган Київради (КМДА) в особі міського голови Кличка В.В.

Наголошую, що зміни до проектної документації було затверджено лише 27.05.2019 року, станом на даний час погодження змін до проектної документації Міністерством культури України не здійснено.

Також на офіційному сайті Державної архітектурно-будівельної інспекції України міститься інформація про подану заявку **від 23.05.2019 року** замовника на отримання сертифіката про готовність об'єкта до експлуатації. Тобто, ця заявка

була подана до офіційного затвердження змін до проектної документації та до погодження Міністерством культури України.

Наголошу на таких важливих моментах:

- 20.11.2018 КМДА розпорядженням № 2100 затверджує проект будівництва;
- 10.12.2018 зменшується об'єм закупівлі за договорами до 2,1 млн грн. (інформація із сайту prozorro.gov.ua), оскільки відмінена розробка стадії «Робоча документація» у зв'язку «із необхідністю коригування» щойно затвердженої проектної документації;
- 18.12.2018 отримано дозвіл на будівництво за проектом, що вирішено змінювати;
- 26.12.2018 з ТОВ «Проектні Системи ЛТД» за договірною процедурою укладається додатковий договір на коригування проектної документації за 9,5 млн грн.

Відповідно до ч. 4 ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», у разі коригування проектної документації замовник протягом трьох робочих днів повідомляє про такі зміни відповідний орган державного архітектурно-будівельного контролю з поданням засвідчених у встановленому порядку копій документів, що підтверджують зазначені зміни. **Продовження виконання будівельних робіт без такого повідомлення забороняється.**

Проте, 10.12.2018 року було відмінено закупівлю робіт на розробку «робочої документації» для будівництва. Відтак, будівельні роботи мали б виконуватися або за первинним проектом (і тоді використовуватися палі діаметром 1,2 м (а не 1,5 м, як це є по факту), кількість паль переднього ряду має складати 7, а не 11 шт., анкерних паль в об'єкта має бути 2, а не 5 шт., конструкція обпирання прогонової будови на стояках 1 та 4 має відповідати первинному проекту, а не змінам до нього, будівництво фонтану не передбачено первинною проектною документацією, а лише змінами, затвердженими 27.05.2019 року, коли фонтан уже був фактично побудований та працював тощо), або будівельні роботи мали б зупинитися до погодження змін до проекту та надсилання повідомлення відповідно до ч. 4 ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Фактично ж проектна документація була скоригована раніше, роботи виконано відповідно до скоригованого проекту, оскільки, наприклад, палі було встановлено ще наприкінці 2018 року та на початку 2019 року саме діаметром 1,5 м, а не 1,2, як передбачено первинним проектом, а також, як зазначено раніше, фонтан було побудовано за проектною документацією, яка не передбачала його будівництво тощо. Відтак будівельні роботи виконувалися з порушенням чинного законодавства, а саме: без попередньої зміни та затвердження проектної документації, без надсилання відповідного повідомлення, передбаченого ч. 7 ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», тобто без отримання дозволу на виконання відповідних будівельних робіт.

З огляду на те, що роботи виконано до 25.05.2019 року, тобто до змін проектної документації, але відповідно до змін проекту, затвердженого 27.05.2019 року, такі будівельні роботи виконано без належним чином затвердженої та погодженої проектної документації та без отримання дозволу на виконання таких будівельних робіт.

Відповідно до п. 3 ч. 6 ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», дозвіл на виконання будівельних робіт може бути анульовано органом державного архітектурно-будівельного контролю у разі встановлення під час перевірки порушень вимог містобудівної документації, містобудівних умов та обмежень, **невідповідності об'єкта будівництва проектній документації на будівництво такого об'єкта**, вимогам будівельних норм, стандартів і правил, порушень містобудівного законодавства у разі невиконання вимог приписів посадових осіб органів державного архітектурно-будівельного контролю.

Як свідчать офіційні дані із сайту ДАБІ, змін проектною документації, затвердженої замовником та погодженої в Міністерстві культури України, замовник не подав. Дозволу на виконання земляних робіт у 2019 році згідно зі зміненням проектом замовник не отримував.

Відтак, заявка **від 23.05.2019 року** замовника на отримання сертифіката про готовність об'єкта до експлуатації подана згідно з первинним проектом.

Згідно з пунктами 2 та 3 ч. 7 статті 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», орган державного архітектурно-будівельного контролю відмовляє у видачі сертифіката з таких підстав:

2) виявлення недостовірних відомостей у поданих документах;

3) невідповідність об'єкта проектній документації на будівництво такого об'єкта та/або вимогам будівельних норм, державних стандартів і правил.

Оскільки подано недостовірну інформацію про обсяг виконуваних робіт, виконано цілу низку робіт, яка не передбачена проектною документацією, тобто без дозволу на виконання таких будівельних робіт, а сам об'єкт будівництва не відповідає проектній документації, видача сертифіката готовності на об'єкт «Будівництво мостового пішохідно-велосипедного переходу між парками «Хрещатий» та «Володимирська гірка» у Печерському та Шевченківському районах» не відповідає чинному законодавству.

Окрім того, що було допущено до експлуатації та використання об'єкт, який не введено в експлуатацію, безпечність та надійність конструкцій пішохідного мосту викликає великі сумніви з огляду на виконання робіт без затвердженої проектною документації, її експертизи, а також зважаючи на два поспіль факти виникнення тріщин на склі (причому другий раз скло тріснуло якраз під час заміни попередньо тріснутого скла, що виключає акти вандалізму чи інші незаконні дії сторонніх осіб, які б могли призвести до цього, адже все відбувалося на очах сотень киян та представників ЗМІ).

Відповідно до ч. 3 статті 41 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», посадові особи органів державного архітектурно-будівельного контролю під час перевірки мають право:

- проводити перевірку відповідності виконання підготовчих та будівельних робіт вимогам будівельних норм, стандартів і правил, затвердженим проектним вимогам, рішенням, технічним умовам, своєчасності та якості проведення передбачених нормативно-технічною і проектною документацією зйомки, замірів, випробувань, а також ведення журналів робіт, наявності у передбачених законодавством випадках паспортів, актів та протоколів випробувань, сертифікатів та іншої документації;

- проводити перевірку відповідності будівельних матеріалів, виробів і конструкцій, що використовуються під час будівництва об'єктів, вимогам стандартів, норм і правил згідно із законодавством;

- забороняти за вмотивованим письмовим рішенням експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, не прийнятих в експлуатацію;

- здійснювати контроль за дотриманням порядку обстеження та паспортизації об'єктів, а також за реалізацією заходів щодо забезпечення надійності та безпеки під час їх експлуатації.

З огляду на все вищезазначене, з метою недопущення незаконної експлуатації самочинного об'єкта та створення небезпеки для життя і здоров'я великої кількості людей, які використовують пішохідний міст, попри його небезпечність, –

ПРОШУ :

1. Повідомити, якою датою затверджено проект «Будівництво мостового пішохідно-велосипедного переходу між парками «Хрещатий» та «Володимирська гірка» у Печерському та Шевченківському районах», який подано для отримання дозволу на виконання будівельних робіт.
2. Надати офіційну інформацію, чи подавалося замовником вищевказаного проекту будівництва повідомлення про внесення змін до даного проекту відповідно до ч. 4 ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». У випадку подання, прошу зазначити дату подання такого повідомлення та надати пояснення відсутності (неоприлюднення) відповідних даних на офіційному сайті Державної архітектурно-будівельної інспекції України у відповідному реєстрі.
3. Повідомити мене письмово в разі подання в майбутньому замовником вищевказаного проекту будівництва повідомлення про внесення змін до даного проекту відповідно до ч. 4 ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».
4. Провести перевірку:
 - 3.1) суб'єктів містобудування, які є замовниками, підрядниками, які виконують/виконували будівельні роботи, здійснюють/здійснювали проектування та експертизу проекту будівництва та змін до нього, а також суб'єктів містобудування, які виготовляють/виготовили будівельні матеріали, вироби та конструкції на предмет дотримання містобудівного законодавства, містобудівної документації, вихідних даних для проектування об'єктів містобудування, будівельних норм, державних стандартів і правил;
 - 3.2) перевірку відповідності виконання підготовчих та будівельних робіт вимогам будівельних норм, стандартів і правил, затвердженим проектним вимогам, рішенням, технічним умовам, своєчасності та якості проведення передбачених нормативно-технічною і проектною документацією зйомки, замірів, випробувань, а також ведення журналів робіт, наявності у передбачених законодавством випадках паспортів, актів та протоколів випробувань, сертифікатів та іншої документації;

3.3) перевірку відповідності будівельних матеріалів, виробів і конструкцій, що використовуються під час будівництва об'єктів, вимогам стандартів, норм і правил згідно із законодавством.

Ужити заходів для притягнення винних осіб до відповідальності за виявлені порушення.

5. Враховуючи викладені в цьому зверненні факти та повідомлення в ЗМІ, з огляду на величезну кількість людей, які одночасно перебувають на пішохідному місточку, зважаючи на продовження будівельних робіт та виконання попередніх будівельних робіт без затвердженої проектної документації та її експертизи, на підставі пункту 9 ч. 3 статті 41 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», **заборонити за вмотивованим письмовим рішенням експлуатацію мостового пішохідно-велосипедного переходу між парками «Хрещатий» та «Володимирська гірка» у Печерському та Шевченківському районах до прийняття в експлуатацію.**
6. Видати **припис на заборону виконання будівельних робіт** до надсилання повідомлення про зміни до проекту будівництва відповідно до ч. 4 ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».
7. На підставі п. 3 ч. 6 ст. 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», **анулювати дозвіл на виконання будівельних робіт** з огляду на невідповідність зведеного об'єкта будівництва проектній документації на будівництво такого об'єкта, вимогам будівельних норм, стандартів і правил, а також виконання будівельних робіт без належним чином затвердженої та погодженої проектної документації та здійснення її експертизи.
8. Керуючись пунктами 2 та 3 ч. 7 статті 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», відмовити у видачі сертифіката про готовність об'єкта до експлуатації згідно з заявкою від 23.05.2019 року.

Відповідь на депутатський запит відповідно до статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України» прошу надати мені на поштову адресу: 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5, а також на електронну адресу: prymalnia.levchenko@gmail.com у 15-денний строк.

Додатки: Слн 6 (згідно)

1. Копія Розпорядженням № 944 від 27.05.2019 року Голови виконавчого органу Київради (КМДА) Кличка В.В. про перезатвердження проекту «Будівництво мостового пішохідно-велосипедного переходу між парками «Хрещатий» та «Володимирська гірка» у Печерському та Шевченківському районах» (коригування)».
2. Додаткова угода №1 до договору №172/18-130 від 24.07.2018.

З повагою

народний депутат України



Ю.В. Левченко

(посвідчення № 421)