



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

06.03.2019 № 05-430

На № _____ від _____

Народним депутатам України

Мартовицькому А. В.,
Шурмі І. М.

Щодо розгляду депутатського запиту

Шановні народні депутати України!

Рахункова палата розглянула ваш депутатський запит від 05.02.2019 № 251-1/12, оголошений на засіданні Верховної Ради України 08.02.2019, щодо проведення в найкоротші терміни аудиту ефективності використання коштів Міністерством охорони здоров'я України та Державним підприємством "Електронне здоров'я" і на додаток до листа від 25.02.2019 № 05-606 повідомляє.

Згідно зі статтею 27 Закону України "Про Рахункову палату" та пунктом 8.11 Глави 8 Регламенту Рахункової палати, затвердженого рішенням Рахункової палати від 28.08.2018 № 22-7 (далі – Регламент), депутатський запит щодо проведення аудиту ефективності використання коштів, виділених Міністерству охорони здоров'я України та Національній службі здоров'я України, розглянуто 26.02.2019 на засіданні Рахункової палати та прийнято рішення не вносити зміни до Плану роботи Рахункової палати на 2019 рік в частині дати розгляду звіту за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на функціонування електронної системи охорони здоров'я, з огляду на таке.

29.11.2018 затверджено План роботи Рахункової палати на 2019 рік, до якого, зокрема, включено аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на функціонування електронної системи охорони здоров'я. Розгляд звіту за результатами цього аудиту заплановано на 17.12.2019 (відповідальний – член Рахункової палати Невідомий В. І.).

Крім того, рішенням Рахункової палати від 29.01.2019 № 3-3 затверджено Звіт про результати аудиту ефективності впровадження проекту "Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей", що підтримується

11.03.2019 10:04

ВХ. № 46374

коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку (http://www.ac-rada.gov.ua/doccatalog/document/16759114/Zvit_3-3_2019.pdf?subportal=main).

Під час зазначеного аудиту частково досліджено питання функціонування електронної системи охорони здоров'я. Так, встановлено, що в рамках кластера 1 "Розвиток електронної охорони здоров'я" компонента 2 Проекту "Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей" (далі – Проект), виконання завдань якого мало завершитися у 2017 році, станом на 01.10.2018 укладено лише 5 із 13 запланованих договорів. При цьому договір вартістю 1024,7 тис. дол. США про надання послуг зі створення національних норм, правил та архітектури у сфері електронної охорони здоров'я, які б дали можливість інтегрувати й обмінюватися медичними даними на всіх рівнях, укладений з компанією SMIS International OU (Естонія) лише 29.12.2017 (із запізненням на 1 рік 4 місяці), виконується неналежно і з порушенням визначених термінів. Так, Звіт № 1 про надані послуги, поданий SMIS із запізненням майже на 2 місяці (у червні замість квітня 2018 року), був неналежної якості та не відповідав умовам договору. Зокрема, презентацію Концепції електронної охорони здоров'я розроблено лише англійською мовою без перекладу на українську, а саму Концепцію надано українською мовою без перекладу на англійську; Концепція не містила аналізу та оцінки можливостей існуючого середовища електронної охорони здоров'я, фінансової оцінки впровадження Стратегії інформатизації охорони здоров'я, оцінки ризиків і перешкод при запровадженні електронної охорони здоров'я в Україні.

Незважаючи на вимоги МОЗ (двічі – у липні і серпні 2018 року) щодо виправлення виконавцем недоліків, а також отримання авансового платежу у сумі 76,8 тис. дол. США (1992,3 тис. грн, або 9 відс. вартості договору без урахування ПДВ), станом на 01.12.2018 SMIS не надано доопрацьованого Звіту № 1 та нових звітів: № 2 (плановий термін подання – 27.07.2018), яким передбачено розробку Генерального плану впровадження стандартів електронної охорони здоров'я, логічної та технічної архітектури електронної охорони здоров'я; № 3 (26.11.2018) щодо розроблення Стратегії впровадження архітектури електронної охорони здоров'я, 50 відс. проектів стандартів, включених до оновленого набору національних стандартів. Інші розрахунки станом на 01.12.2018 не проводилися. Термін дії договору – 12 місяців, тобто до 29.12.2018. Зазначене свідчить про високий ризик ненадання SMIS послуг у встановлені договором терміни, що призведе до відтермінування реалізації цього кластера і вже спричинило непродуктивне використання авансу.

За поясненням МОЗ, у зв'язку із затримкою у впровадженні централізованих систем та реєстрів, необхідних для електронної системи охорони здоров'я, за рахунок коштів Проекту, за донорські кошти згідно із Меморандумом про спільну діяльність щодо створення в Україні прозорої та ефективної електронної системи охорони здоров'я від 16.06.2017, укладеним МОЗ, благодійною організацією «Всеукраїнська мережа людей, які живуть з ВІЛ/СНІД», ГО "Трансперенсі Інтернешнл Україна" та Державним

агентством з питань електронного урядування України розроблялися та впроваджувалися компоненти електронної системи обміну медичною інформацією, необхідні для запуску нової моделі фінансування системи охорони здоров'я (у лютому 2018 року передані МОЗ). При цьому до аудиту МОЗ не надано інформації про ці компоненти, їх функціональні можливості та вартість.

Аудитом також встановлено, що з Проекту окремі заходи вилучалися через неможливість виконання внаслідок низьких темпів реалізації Проекту (що негативно впливало на показники результативності), а також втрату актуальності внаслідок зміни МОЗ пріоритетів у галузі реформування охорони здоров'я. Наприклад, захід за компонентом 3 “Оцінка впровадження інформаційної системи управління охорони здоров'я та її вплив на збір та використання інформації” (200 тис. дол. США) вилучено через нестворення в межах Проекту інформаційної системи, що підлягала оцінюванню. Закупівлю “Комп’ютерне та серверне обладнання для Центру електронної охорони здоров'я, Центру ДСГ, пілотних закладів охорони здоров'я” (242 тис. дол. США) відмінено через відсутність Концепції інформатизації системи охорони здоров'я та технічної архітектури електронної охорони здоров'я (e-Health), яка б визначала обсяги інвестицій, кількість та специфікації обладнання, та нестворення Центру діагностично-споріднених груп.

Звіти про розробку стандартів електронної охорони здоров'я “Реєстр закладів охорони здоров'я”, “Реєстр медичного персоналу”, “Реєстр діагнозів” (II та III етапи) згідно з договорами від 05.05.2016, терміни дії яких листопад–грудень 2016 року, надано ФОП

лише у липні–вересні 2016 року (замість 10 днів, передбачених умовами договорів) та затверджено заступником Міністра Ковтонюком П. А. через півтора року (06.03.2018), акти про надані послуги підписано ще через чотири місяці (10.07.2018), а оплату послуг на суму 10,9 тис. дол. США (або 288,3 тис. грн) проведено майже через два роки після надання (17.07.2018).

На час проведення аудиту розроблені і
Пезенціалє Г. О. проекти стандартів не затверджені, реєстри не функціонують, що свідчить про непродуктивне використання 10,9 тис. дол. США.

Враховуючи, що на мету, аналогічну Проекту, МОЗ також залучено декілька грантів, інформацію про реалізацію яких до аудиту не надано, Рахунковою палатою звернено увагу керівництва МОЗ на потенційні ризики шахрайських дій із коштами міжнародних фінансових організацій, що може мати наслідком втрату довіри до України.

Про результати аудиту поінформовано Верховну Раду України (лист від 18.02.2019 № 07-522), Кабінет Міністрів України (лист від 18.02.2019 № 07-523), Комітет Верховної Ради України з питань охорони здоров'я (лист від 18.02.2019 № 07-524), народного депутата України Шурму І.М. (лист від 18.02.2019 № 07-525), Службу безпеки України (лист від 18.02.2019 № 07-527), Світовий банк (лист від 18.02.2019 № 07-528), Міністерство

охорони здоров'я України (лист від 18.02.2019 № 07-529), Державне бюро розслідувань (лист від 18.02.2019 № 07-530), Прокуратуру міста Києва (лист від 18.02.2019 № 07-582).

Оцінку стану управління зазначеними ризиками буде надано під час проведення аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на функціонування електронної системи охорони здоров'я.

Згідно із пунктом 8.3 Глави 8 Регламенту Рахункова палата формує плани своєї роботи з урахуванням ризиків, ідентифікованих членами Рахункової палати за закріпленими за ними напрямками, а також наявних трудових ресурсів, необхідних для здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Окрім проведення у IV кварталі 2019 року аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на функціонування електронної системи охорони здоров'я, Планом роботи Рахункової палати на 2019 рік передбачено здійснення у сфері охорони здоров'я ще сім заходів державного зовнішнього фінансового контролю (перелік додається).

З огляду на викладене, здійснення аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на функціонування електронної системи охорони здоров'я, та розгляд відповідного звіту є можливим у терміни, визначені Планом роботи Рахункової палати на 2019 рік.

Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на функціонування електронної системи охорони здоров'я, вас буде поінформовано додатково.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан

Додаток
до листа Рахункової палати
від 06.03.2019 № 05-730

Заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) у
сфері охорони здоров'я, передбачені Планом роботи Рахункової палати
на 2019 рік

Аудит ефективності впровадження проекту "Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей", що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку.

Дата розгляду звіту: 29.01.2019.

Аудит ефективності та обґрунтованості застосування податкових пільг з податку на додану вартість за операціями з постачання послуг з охорони здоров'я.

Дата розгляду звіту: 12.03.2019.

Аудит ефективності використання коштів Державного бюджету України, виділених у 2017–2018 роках Міністерству охорони здоров'я України для здійснення державних закупівель із залученням спеціалізованих організацій за бюджетною програмою «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру».

Дата розгляду звіту: 26.03.2019.

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України на підготовку медичних, фармацевтичних кадрів вищими навчальними закладами, та стану використання і розпорядження об'єктами державної власності, належними державі матеріальними, іншими активами, що мають фінансові наслідки для державного бюджету.

Дата розгляду звіту: 09.04.2019.

Аудит ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань.

Дата розгляду звіту: 23.04.2019.

Аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості.

Дата розгляду звіту: 23.04.2019.

Аудит ефективності реалізації пілотного проекту щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання медичної допомоги у окремих науково-дослідних установах Національної академії медичних наук України.

Дата розгляду звіту: 26.11.2019.