



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1794

07.06.2019

Голові Рахункової палати

ПАЦКАНУ В.В.

Шановний Валерію Васильовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Зубача Л. Л., оголошений на засіданні Верховної Ради України 7 червня 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ

1794



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 151/5-276

" 04 " 06 2019 р.

Голові Рахункової палати

України

Пацкану В. В.

*щодо надання інформації стосовно обсягу фінансових зобов'язань,
які були перекладені на місцеві бюджети
для фінансування державних видатків протягом 2016 – 2018 років*

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Звертаюся до Вас у зв'язку з численними зверненнями органів місцевого самоврядування щодо критичної ситуації з поступовим перекладенням державою протягом 2016 - 2019 років окремих статей своїх видатків на місцеві бюджети.

Уряд постійно декларує ефективність запровадженої політики децентралізації влади, говорить про те, що фінансова децентралізація зробила незалежними місцеві бюджети від державного бюджету і створила можливості планування розвитку територій, можливості втілення реальних проектів.

В той же час, як Вам відомо, починаючи з 2016 року держава щорічно перекладає з Державного бюджету України частину видатків на фінансування загальносупільних потреб на місцеві бюджети, поступово збільшуючи ці суми, серед яких видатки на: оплату комунальних послуг та енергоносіїв (закладами охорони здоров'я, закладами освіти), витрати по заробітній платі непедагогічного персоналу, оплату пільгового проїзду у громадському транспорті, утримання професійно-технічної освіти тощо.

Проводячи робочі зустрічі із виборцями по округах, я неодноразово чую від представників органів влади на місцях, що наразі не для всіх територіальних громад місцеві видатки є посильними. Це ті видатки, які

місцеві бюджети змушені були покрити і таким чином не профінансувати свої власні повноваження.

Міські голови скаржаться на те, що кошти, які можна було спрямувати на розвиток інфраструктури, зменшуються. По видатках частка місцевих бюджетів справді складає більше 50%, але частка по доходах залишається на рівні 20%. Значна частина іде через трансферти і залишається залежність місцевих бюджетів від державного. Темп росту доходів впав. Частка капітальних видатків в структурі місцевих бюджетів також зменшується.

Це питання є дуже важливим не тільки з огляду оцінки ефективності впровадженої Урядом реформи фінансової децентралізації. А й для того, щоб прості люди могли зрозуміти, чи раптом не трапилося, що ріст доходів місцевих бюджетів був нівельований ростом видатків, які органи місцевого самоврядування змушені були здійснювати на невластиві їм функції.

Відповідно до ст. 142 Конституції України держава бере участь у формуванні доходів бюджетів місцевого самоврядування, фінансово підтримує місцеве самоврядування. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Таким чином, згідно з цією конституційною нормою, якщо держава передає певні повноваження місцевому самоврядуванню, то це повинно супроводжуватися і передачею необхідних ресурсів для їх реалізації. Натомість в наших умовах держава перекладає фінансування власних видатків на місцеве самоврядування, і при цьому свої дії називає децентралізацією.

Така політика негативно впливає на діяльність місцевих громад та нівелює здобутки фінансової децентралізації.

З набранням чинності законом про Державний бюджет, Міністерство фінансів України здійснює оцінку відповідності надходжень державного бюджету та фінансування видатків.

В квітні 2018 року мною було направлено до Уряду депутатський запит щодо надання інформації стосовно обсягу фінансових зобов'язань, які були перекладені на місцеві бюджети для фінансування державних видатків протягом 2016 – 2018 років.

Але, згідно з відповіддю Міністерства фінансів України інформація про окремі видаткові повноваження з державного бюджету передані на місцевий рівень не відокремлюється.

29 травня 2019 року на засіданні Верховної Ради України Вами було представлено Звіт Рахункової палати за 2018 рік.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про Рахункову палату» Рахункова палата від імені Верховної Ради України здійснює контроль за надходженням коштів до Державного бюджету України та їх використанням. А статтею 4 Закону встановлено, що повноваження, покладені на Рахункову палату Конституцією України, здійснюються через провадження заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту). Аудит ефективності передбачає встановлення фактичного стану справ та надання оцінки щодо своєчасності і повноти бюджетних надходжень, продуктивності, результативності, економності використання бюджетних коштів їх розпорядниками та одержувачами, законності, своєчасності і повноти прийняття управлінських рішень учасниками бюджетного процесу, стану внутрішнього контролю розпорядників бюджетних коштів.

Враховуючи суспільну необхідність, для проведення об'єктивної оцінки дійсного фінансового стану місцевого самоврядування по сумах видатків, які були перекладені на місцеві бюджети, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», -

ПРОШУ:

Провести підрахунки та надати інформацію щодо обсягу фінансових зобов'язань, які були перекладені на місцеві бюджети для фінансування державних видатків протягом 2016 – 2018 років по Україні загалом, а також з розбивкою по областях України.

З повагою

Народний депутат України



Любомир Зубач

(посвідчення № 151)