



## МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

12.06.2019

№ 04010-03-3/15352

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Верховна Рада України

Народному депутату України  
Гіршфельду А. М.

Кабінет Міністрів України

Про розгляд  
депутатського запиту

**Шановний Анатолію Мусійовичу!**

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 28.05.2019 № 17599/1/1-19 до листа Голови Верховної Ради України А. Парубія від 17.05.2019 № 11/10-1388 розглянуло Ваш депутатський запит від 15.05.2019 № 377/216, оголошений на засіданні Верховної Ради України 17 травня 2019 року, щодо освітньої та медичної субвенцій для бюджету міста Лозова Харківської області і повідомляє.

*Щодо освітньої субвенції*

Розрахунок освітньої субвенції на 2019 рік здійснено Міністерством освіти і науки України на основі формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1088, виходячи з розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, визначеної на підставі навчального навантаження, розрахункової наповнюваності класів та навчальних планів.

З метою вирішення проблемних питань фінансування закладів загальної середньої освіти, які виникли із застосуванням формули у минулому році, на 2019 рік вперше враховані видатки на оплату праці педагогічних працівників загальноосвітніх навчальних закладів у зв'язку із поділом класів на групи при вивченні окремих предметів.

Відповідно до вказаної постанови розрахункова наповнюваність класів учнями становить для: бюджетів міст обласного значення – обласних центрів та м. Києва – 27; бюджетів міст обласного значення, що не є обласними центрами, – 25; обласних бюджетів – 20; районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад, що утворюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, з урахуванням щільності учнів закладів загальної середньої освіти та відсотка населення, що проживає в сільській місцевості, – індивідуально залежно від щільності учнів та відсотка населення, що проживає в сільській місцевості.

На 2019 рік для міст обласного значення (крім обласних центрів), у яких відсоток сільського населення становить 10–25%, застосовано розрахункову наповнюваність 22,5, а для міст, у яких відсоток сільського населення становить понад 25%, – 21.

Для бюджету міста Лозова розрахункова наповнюваність становить 22,5.



З урахуванням зазначеного, обсяг видатків освітньої субвенції на 2019 рік для бюджету міста Лозова визначено у сумі 92,4 млн грн, що на 35,1 млн грн, або на 61,2 % більше показника 2018 року.

Відповідно до Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6, передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів та установ освіти, що визначені у статті 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс), включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

Водночас інформуємо, що в школах міста Лозова фактична наповнюваність класів становить 20 учнів, яка менше розрахункової (22,5 учнів), що призводить до надлишкового утримання 45 класів та неефективного використання коштів в обсязі понад 20,0 млн гривень.

Слід зазначити, що діюча формула розподілу освітньої субвенції спрямована на підвищення якості надання освіти шляхом стимулювання органів місцевого самоврядування до здійснення заходів щодо оптимізації неефективної мережі шкіл. Коштами освітньої субвенції забезпечується у повному обсязі оплата праці оптимальної чисельності вчителів при максимально ефективній мережі шкіл.

Тобто, у разі наявності шкіл з низькою наповнюваністю класів відповідні місцеві ради мають покривати дефіцит коштів освітньої субвенції за рахунок власних доходів.

За інформацією Харківської обласної державної адміністрації, додаткового фінансового ресурсу за рахунок коштів міського бюджету міста Лозова на виплату заробітної плати педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти у 2019 році спрямовано не було.

При цьому обсяг бюджетних призначень, врахованих на загальну середню освіту, дозволяє здійснювати виплату надбавки за престижність праці педагогічним працівникам загальноосвітніх навчальних закладів міста Лозова у розмірі 22,7 відсотка.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.03.2011 № 373 «Про встановлення надбавки педагогічним працівникам закладів дошкільної, позашкільної, загальної середньої, професійної (професійно-технічної), вищої освіти, інших установ і закладів незалежно від їх підпорядкування» зазначена надбавка виплачується у граничному розмірі 30 відсотків посадового окладу (ставки заробітної плати), але не менше 5 відсотків, за рішенням керівника у межах фонду оплати праці.

#### *Щодо медичної субвенції*

Відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103<sup>4</sup> Кодексу на покриття поточних видатків місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачених у пункті 3 частини першої статті 89 та пункті 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я України.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» передбачений обсяг видатків за бюджетною програмою 2311410 «Медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам» у сумі 55 693 млн грн, що у зіставних умовах на 4 445 млн грн, або на 8,7 % більше проти показників 2018 року, у тому числі для міста Лозова та Лозівського району – 68,1 млн гривень.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюється відповідними місцевими органами влади під час формування та затвердження місцевих бюджетів.



Слід зазначити, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 «Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» державним адміністраціям доручено, зокрема, забезпечити дотримання вимоги частини четвертої статті 77 Кодексу щодо врахування під час затвердження відповідного бюджету у першочерговому порядку потреби в коштах для оплати праці працівників бюджетних установ згідно із встановленими законодавством умовами оплати праці та розміром мінімальної заробітної плати.

Також відповідно до статті 51 Кодексу керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

Крім того, Порядком та умовами надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11, передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів поточні та капітальні видатки закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

Додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з виплатою заробітної плати педагогічним та медичним працівникам, можуть бути понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, кошти, розміщені в установах банків, капітальні видатки бюджету розвитку, а також кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

Слід зазначити, що завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів, відповідно до реформи міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Так, за січень–квітень 2019 року до загального фонду бюджету міста Лозова (без урахування трансфертів) надійшло 113,4 млн грн, приріст надходжень до загального фонду проти січня–квітня минулого року (у зіставних умовах) становив 14,1 %, або + 14 млн гривень.

На депозитних (вкладних) рахунках в установах банків міською радою міста Лозова станом на 01.05.2019 розміщено 21,8 млн гривень.

З огляду на зазначене, рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, насамперед, залежить від роботи місцевих органів влади щодо вжиття ними дієвих заходів та пошуку оптимальних інструментів і механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів, а також рішень щодо ефективності використання наявних коштів.

Ураховуючи викладене, питання фінансового забезпечення закладів загальної середньої освіти та охорони здоров'я міста Лозова має вирішуватися міською радою за рахунок коштів міського бюджету, вказаних коштів та з інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Міністерство фінансів України висловлює вдячність за звернення та готовність до подальшої співпраці.

З повагою

**В. о. Міністра**

**Ю. ГЕЛЕТІЙ**

Притула О. В. 277-54-24