



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1980

21.06.2019

Міністру фінансів України

**МАРКАРОВІЙ О.С.**

Шановна Оксано Сергіївно!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Гереги О. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 21 червня 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 2 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**

1980



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

Вих. № 118 -06/390

«19» червня 2019 р.

**Міністру фінансів України  
МАРКАРОВІЙ О.С.**

вул. Межигірська, 11, м. Київ, 04071

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

**Щодо необхідності роз'яснення  
положень законодавства про  
ліцензування зберігання пального**

**Шановна Оксано Сергіївно!**

1 липня 2019 року набувають чинності зміни до Закону України від 19.12.1995 року № 481, якими запроваджується ліцензування господарської діяльності зі зберігання пального.

У середовищі малого та середнього бізнесу ці зміни викликають неоднозначну реакцію, оскільки спричиняють додатковий фінансовий тиск і дозволяють по-різному тлумачити законодавство.

Зокрема, на даний час переважна більшість підприємців та юридичних осіб - представників малого бізнесу не подали заяв для отримання ліцензій на зберігання пального. Причиною цього є високозатратний процес оформлення документів, а саме: документації на ємності для пального; актів введення в експлуатацію та дозволів на роботу об'єкта підвищеної небезпеки.

Крім цього, норми зазначеного закону не враховують особливостей виробничих процесів багатьох суб'єктів господарювання – кінцевих споживачів пального. Наприклад, запровадження щодобових звітів руху пального не враховує особливостей роботи агропідприємств, які переміщують його на місцевості і використовують у неробочий час або навіть цілодобово. Це ускладнює процес проведення оперативної реєстрації його використання до завершення поточної доби. Тому підприємці вимушені будуть нести додаткові витрати на оплату праці персоналу, який здійснюватиме електронне адміністрування обігу пального у неробочий час.

Особливе занепокоєння підприємців викликає те, що зміни до Закону № 481 не дозволяють чітко визначити вичерпне коло суб'єктів, на яких вони розповсюджуються і це може стати причиною невиправданого масового накладення адміністративних стягнень.

Так, зазначеним Законом передбачено, що:



- зберігання пального – це діяльність із зберігання пального (власного або отриманого від інших осіб) (стаття 1);
- у заяві зазначається вид господарської діяльності, на провадження якого суб'єкт господарювання має намір одержати ліцензію (зберігання пального) (стаття 15).

Наказом Держспоживстандарту України від 11.10.2010 року № 457 прийнято «Класифікацію видів економічної діяльності ДК 009:2010».

Згідно з розділом 4 цього наказу, економічна діяльність – це процес виробництва продукції (товарів і послуг), який здійснюють з використанням певних ресурсів: сировини, матеріалів, устаткування, робочої сили, технологічних процесів тощо. Економічну діяльність характеризують витрати на виробництво, процес виробництва та випуск продукції.

Економічна діяльність поділяється на три види:

- основний вид економічної діяльності – це вид діяльності суб'єкта, на який припадає найбільший внесок у валову додану вартість (або інший визначений критерій);
- другорядні види економічної діяльності – це будь-які інші (крім основного) види економічної діяльності суб'єкта з виробництва товарів або надання послуг;
- допоміжні види економічної діяльності – це види діяльності, які виконують переважно у сфері послуг, а їх результати використовує сам суб'єкт задля обслуговування його основного та другорядних видів економічної діяльності (керування підприємством, бухгалтерський облік, транспортування, складування, закупівля, збут, ремонт, технічне обслуговування тощо).

Розділом 5 наказу передбачений такий вид економічної діяльності як «52.10 – Складське господарство», що включає в себе діяльність із зберігання та складування усіх видів товарів.

Системний аналіз зазначених нормативно-правових актів дає підстави зробити такі висновки:

- 1) зберігання пального – це діяльність, вид господарської діяльності та вид економічної діяльності, передбачений КВЕД «52.10 – Складське господарство»;
- 2) зберігання пального може бути як основним видом економічної діяльності «52.10 – Складське господарство», так і допоміжним;
- 3) у заяві суб'єкт господарювання зазначає вид господарської діяльності «52.10 – Складське господарство», на провадження якого він має намір одержати ліцензію;
- 4) «основний вид економічної діяльності», «другорядний вид економічної діяльності» і «допоміжний вид економічної діяльності» є поняттями, різними за своїм юридичним змістом.

Таким чином, очевидно, що статті 1 і 15 Закону чітко визначають поняття зберігання пального як основного виду економічної діяльності, на провадження якого суб'єкт господарювання має намір одержати ліцензію.

Водночас, Закон не регулює тих випадків, коли зберігання пального є допоміжним видом економічної діяльності.

Іншими словами, закон прямо не передбачає, що суб'єкти господарювання повинні одержувати ліцензії на зберігання пального, якщо цей вид економічної діяльності є для них допоміжним, а не основним.

Державна фіскальна служба України листом від 30.05.2019 року № 17014/7/99-99-12-01-01-17 «Щодо ліцензій на роздрібну торгівлю паливом/на зберігання пального» надала певні роз'яснення з приводу застосування Закону № 481. Однак, інформації щодо вичерпного кола суб'єктів, на яких розповсюджується зазначений закон, цей лист не містить.

Така правова невизначеність може призвести до підвищення рівня тиску на бізнес, а отже, створюватиме передумови до корупції в контролюючих органах.

Враховуючи викладене, прошу Вас надати роз'яснення з посиланнями на законодавство:

- чи поширюється дія статті 1 Закону № 481 на суб'єктів господарювання, які закупають пальне для використання у своїй виробничій діяльності і яке є витратами їх виробництва;
- при наявності якого об'єму пального, що використовується виключно для власних потреб, такий суб'єкт господарювання зобов'язаний отримати ліцензію на його зберігання.

**З повагою,  
народний депутат України**



**О. В. Герега**  
(посв. №390)