



**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
БЕЗПЕЧНОСТІ ХАРЧОВИХ
ПРОДУКТІВ ТА ЗАХИСТУ
СПОЖИВАЧІВ**

Держпродспоживслужба
вул. Б. Грінченка, 1, м. Київ, 01001
тел. 279-12-70, факс 279-48-83
web: www.consumer.gov.ua
код ЄДРПОУ 39924774
e-mail: info@consumer.gov.ua

**STATE SERVICE OF
UKRAINE ON FOOD SAFETY
AND CONSUMER
PROTECTION
SSUFSCP**

1, B.Hrinchenko str., Kyiv 01001
tel. +38(044)279-12-70
fax +38(044)279-48-83
web: www.consumer.gov.ua
e-mail: info@consumer.gov.ua

21.06.2019 № 12.1-1/ 4116

На № _____ від _____

**Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.**

Шановний Андрію Володимировичу!

Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів в доповнення до листа від 21.05.2019 № 12.1-1/3300 щодо депутатського запиту народного депутата Вітка А.Л. про необхідність проведення комплексної перевірки компетентними органами комунального підприємства «Джерело» у смт Нові Санжари Полтавської області з метою вирішення питання якості питної води, обґрунтованості встановлення тарифів на водопостачання та вивезення побутового сміття, а також незаконного використання надр, оголошеного на засіданні Верховної Ради України 26 квітня 2019 року, повідомляє.

За інформацією Державної служби геології та надр України, яка надійшла листом від 13.05.2019 № 8802/03/14-19, державний геологічний контроль здійснюється шляхом проведення органами державного геологічного контролю планових і позапланових перевірок надрокористувачів, тобто користувачів надр, визначених статтею 13 Кодексу України про надра (далі – Кодекс), яким відповідно до статті 16 Кодексу надані спеціальні дозволи на користування надрами.

Відповідно до електронної інформаційної бази даних ліцензійних об'єктів ДНВП «Геоінформ України», яке згідно з пунктом 26 Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615, веде облік спеціальних дозволів на користування надрами у затвердженому Держгеонадрами порядку, інформація щодо наявності спеціального дозволу на користування надрами у комунального підприємства «Джерело» Новосанжарської селищної ради відсутня.

Апарат
Верховної Ради України
27.06.2019 11:19
ВХ. № 119023

Заходи державного геологічного контролю здійснюються відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Правові підстави для проведення перевірки органами державного геологічного контролю КП «Джерело» Новосанжарської селищної ради на даний час відсутні.

До Державної служби геології та надр України у січні 2019 року надійшло колективне звернення жителів Новосанжарської об'єднаної територіальної громади щодо проведення позапланової перевірки КП «Джерело» Новосанжарської селищної ради.

Державна служба геології та надр України направила запит до Державного агентства водних ресурсів України та Державної фіскальної служби України про надання інформації щодо обсягів видобування підземних вод та сплати рентних платежів за користування надрами КП «Джерело» Новосанжарської селищної ради.

Державне агентство водних ресурсів України листом від 06.02.2019 № 2556/03/14-19 надало копії звітів КП «Джерело» Новосанжарської селищної ради про використання води за формою 2ТП-водгосп (річна) за 2017-2018 роки та поінформувало, що у період з 04.06.2017 по 13.02.2018 сектором у Полтавській області Держводагентства дозвіл на спеціальне водокористування для КП «Джерело» Новосанжарської селищної ради не надавався.

У Реєстрі дозволів на спеціальне водокористування, розміщеному на офіційному веб-сайті Державного агентства водних ресурсів України, також відсутня інформація щодо наявності у КП «Джерело» Новосанжарської селищної ради (код ЄДРПОУ 40842653) дозволу на спеціальне водокористування.

Державна фіскальна служба України листом від 11.02.2019 № 2986/5/99-99-07-02-02-16 на запит Державної служби геології та надр України надала інформацію щодо сплати КП «Джерело» Новосанжарської селищної ради рентної плати за користування надрами за 2017-2018 роки.

Згідно зі статтею 10 Кодексу до відання сільських селищних, міських і районних рад на їх території у порядку, встановленому Кодексом та іншими законодавчими актами, належить обмеження діяльності підприємств, установ, організацій і громадян у випадках і в порядку, передбачених Кодексом, здійснення контролю за використанням та охороною надр.

Недопущення самовільного користування надрами лежить у площині застосування владних повноважень органів місцевого самоврядування із залученням правоохоронних органів.

Відповідно до Переліку корисних копалин загальнодержавного значення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.12.1994 № 827, питні підземні води є корисною копалиною загальнодержавного значення.

Враховуючи наведене вище, Державна служба геології та надр України листом від 20.02.2019 № 3506/03/14-19 звернулась до Департаменту захисту економіки Національної поліції України щодо вжиття заходів реагування у межах компетенції.

За інформацією виконавчого комітету Новосанжарської селищної ради, наданої до Полтавської обласної державної адміністрації, комунальне підприємство «Джерело» здійснює діяльність на підставі Дозволу на спеціальне водокористування від 14.12.2016 № 0875/Пол з терміном дії до 14.12.2021.

На балансі підприємства знаходиться 11 артезіанських свердловин, із них 6 мають баштову подачу води.

Відповідно до частини першої статті 23 Закону України «Про надра» землевласники і землекористувачі в межах наданих їм земельних ділянок мають право без спеціальних дозволів та гірничого відводу видобувати корисні копалини місцевого значення і торф загальною глибиною розробки до двох метрів, а також підземні води (крім мінеральних) для всіх потреб, крім виробництва фасованої питної води, за умови, що обсяг видобування підземних вод із кожного з водозаборів не перевищує 300 кубічних метрів на добу.

Як поінформував виконавчий комітет Новосанжарської селищної ради, комунальне підприємство «Джерело» має право на видобування корисних копалин та використання надр, так як відповідно до звітів з рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальна кількість видобутої води склала у 2018 році 262 210, 1 метрів кубічних, що становить 65,3 метрів кубічних на добу з одного водозабору.

Згідно зі статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспорті та інші послуги.

Тарифи на послуги з централізованого водопостачання були встановлені рішенням виконавчого комітету Новосанжарської селищної ради від 16.04.2019 № 63, після попереднього оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Новосанжарської селищної ради 14.12.2018.

Відповідно до Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667, Держпродспоживслужба відповідно до покладених на неї завдань у сфері дотримання вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін надає у випадках, передбачених законодавством, висновки щодо економічного обґрунтування витрат під час формування цін (тарифів) на товари, роботи і послуги, щодо яких запроваджено державне регулювання цін (тарифів). Держпродспоживслужба здійснює свої повноваження безпосередньо та через свої територіальні органи.

Листом Управління контролю за регульованими цінами Держпродспоживслужби від 22.05.2019 № 16.2-6/8231 було доручено Головному управлінню Держпродспоживслужби в Полтавській області

(далі – Головне управління) на підставі погоджень Мінекономрозвитку здійснити позапланові перевірки комунального підприємства «Джерело» Новосанжарської селищної ради (далі - КП «Джерело») з питань дотримання вимог порядку формування, встановлення та застосування тарифів на послуги з централізованого постачання холодної води та поводження з побутовими відходами.

За інформацією Головного управління від 07.06.2019 № 01/31/436 за результатами позапланових перевірок встановлено таке.

Рішенням Новосанжарської селищної ради від 16.04.2019 № 62 для КП «Джерело» встановлені тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів: для населення в розмірі 21,25 грн з однієї особи, для інших споживачів в розмірі 127,20 грн за 1 куб.м; на послуги з вивезення рідких побутових відходів: для населення – 100 грн за 1 куб.м, для бюджетних та інших споживачів – 100 грн за 1 куб.м.

У розрахунок тарифу на послугу з вивезення твердих побутових відходів для населення КП «Джерело» включено витрати з утримання сміттєзвалища, чим порушено вимоги пункту 8 Порядку формування тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 (в редакції до 01.05.2019), (далі – Порядок), яким передбачено, що тарифи на послуги визначаються окремо за кожною операцією поводження з побутовими відходами (збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення).

Також КП «Джерело» в розрахунок тарифу закладено адміністративні витрати в сумі 272339 грн, що складає 27,0% від суми планових витрат на послугу з вивезення твердих побутових відходів, в статтю витрат на збут в тарифі передбачено суму в розмірі 101598 грн, що складає 10,1% від суми планових витрат на послугу з вивезення твердих побутових відходів, чим порушено вимоги пунктів 15, 16 порядку, якими передбачено, що адміністративні витрати включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 15 відсотків собівартості, витрати на збут включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 5 відсотків планової виробничої собівартості.

Крім того, КП «Джерело» надано не в повному обсязі документи (накладні), інші статті витрат, які безпосередньо підтверджують правильність та економічну обґрунтованість розрахунків тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів та вивезення рідких побутових відходів, а також самого розрахунку тарифу на вивезення рідких побутових відходів, чим створено перешкоди для виконання Головним управлінням покладених на нього функцій, про що складено акт перевірки.

Враховуючи зазначене, Головним управлінням прийнято рішення про застосування до КП «Джерело» адміністративно-господарських санкцій за створення перешкод для виконання покладених на Держпродспоживслужбу функцій – штраф у розмірі 200 неоподаткованих мінімумів доходів громадян, передбачених пунктом 4 частини першої статті 20 Закону України «Про ціни і ціноутворення».

Також надано припис про усунення порушень вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін, яким КП

«Джерело» зобов'язано в місячний термін розробити економічно обґрунтовані розрахунки тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами та подати їх на встановлення до Новосанжарської селищної ради.

На посадову особу КП «Джерело» складено протокол про адміністративне правопорушення за статтею 188³ КУпАП.

Рішенням Новосанжарської селищної ради від 16.04.2019 № 63 встановлені тарифи на послуги з централізованого постачання води для населення за наявності обліку води – 18,50 грн за 1 куб.м; без засобів обліку води за нормами споживання: для громадян, які беруть воду з водорозбірних вуличних колонок - 27,75 грн із однієї особи в місяць; для громадян, які беруть воду з дворових колонок - 46,25 грн із однієї особи в місяць; для громадян, які проживають в житлових будинках із водопроводом і каналізацією обладнані ваннами - 109,15 із однієї особи в місяць; для бюджетних установ 18,90 грн за 1 куб.м, для інших споживачів – 43,00 грн за 1 куб.м.

Підприємство має ліцензію від 02.11.2016 № 505, яку надано Полтавською обласною державною адміністрацією на здійснення виду діяльності – централізоване водопостачання.

Перевіркою встановлено, що при розрахунку вищезазначеного тарифу підприємством завищені витрати на заробітну плату та відповідно нарахування єдиного соціального внеску.

Крім того, КП «Джерело» в розрахунок тарифу на централізоване водопостачання закладено плановий прибуток: для населення 0,11 грн, для бюджетних установ – 0,44 грн та інших споживачів – 20,52 грн, при собівартості в розмірі 15,31 грн.

Пунктом 18 Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» визначено, що планування складової частини зазначеного прибутку, що передбачається для здійснення необхідних інвестицій для провадження ліцензованої діяльності, провадиться відповідно до інвестиційної програми ліцензіата, затвердженої згідно з його установчими документами і погодженої в установленому уповноваженими органами порядку.

Разом з тим, на підприємстві відсутня інвестиційна програма на 2019 рік.

Під час здійснення позапланового заходу встановлено, що на балансі КП «Джерело» перебуває 11 артезіанських свердловин, на яких прилади обліку відсутні, що суперечить вимогам чинного законодавства.

До перевірки не було надано журналів обліку піднятої води та погодженого розрахунку не облікованих втрат води, не надано інформації стосовно затвердженого розміру втрат та витрат води, що унеможливило проведення розрахунку економічно обґрунтованих тарифів.

З огляду на вищевикладене, розраховані КП «Джерело» тарифи на послуги з централізованого постачання холодної води є завищеними та економічно необґрунтованими.

За результатами перевірки складено акт, надано припис про усунення порушень щодо формування, встановлення та застосування державних

регульованих цін, яким КП «Джерело» зобов'язано в місячний термін провести розрахунки економічно обґрунтованих тарифів на централізоване водопостачання та подати їх на встановлення до Новосанжарської селищної ради.

На посадову особу КП «Джерело» складено протокол про адміністративне правопорушення за ч. 1 ст. 165² КУпАП.

Також відповідно до статті 18 Закону України «Про ціни і ціноутворення» на адресу Новосанжарської селищної ради направлено припис з вимогою встановити для КП «Джерело» економічно обґрунтовані тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, з вивезення рідких побутових відходів та на послуги з централізованого водопостачання.

З повагою

Голова

Володимир ЛАПА