



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань податкової та митної політики

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

№ 04-24/8-404(111376)

"12" червня 2019 р.

Народному депутату України
ОСУХОВСЬКОМУ О.І.

Про розгляд звернення

Шановний Олеже Івановичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань податкової та митної політики за дорученням Голови Верховної Ради України від 03 червня 2019 року до вх.№104674 від 03.06.2019 року розглянуто Ваше звернення №350-19/248 11/10-1707(104674) від 31.05.2019 року щодо усунення корупційної складової законодавства в питаннях ліцензування зберігання пального.

Слід зазначити, що у Вашому запиті та у доданому до нього зверненні Галузевої організації роботодавців транспорту Київської області №4 від 28.05.2019 року не наведено фактів корупційних дій або бездіяльності при застосуванні законодавчих норм в питаннях ліцензування зберігання пального, а наводяться лише припущення корупційних ризиків.

Проте, за наслідками розгляду повідомляємо наступне.

Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів» **від 23.11.2018 року №2628-VII** (далі – Закон №2628) з 1 липня 2019 року запроваджено ліцензування діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво, зберігання, оптову та роздрібну торгівлю паливом, а також запроваджено фінансові санкції у вигляді штрафу за порушення цих положень.

Урядовий законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів (**реєстр.№9260 від 05.11.2019 року**), як це зазначено у пояснювальній записці до нього, спрямовано на забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2019 році та виконання зобов'язань України в рамках виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. Законопроектом у числі іншого передбачалось також запровадити ліцензування діяльності усіх суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво, зберігання, оптову та роздрібну торгівлю паливом. Прийняття проекту за фінансово-економічним обґрунтуванням до нього дозволить збільшити надходження до зведеного бюджету (в умовах 2019 року) у обсязі 6,3 млрд. грн, із них до державного бюджету 5,9 млрд. гривень. У пояснювальній записці до законопроекту також зазначено, що норми проекту Закону не передбачають правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

0004742

Експертний висновок щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, передбачений статтею 93 Регламенту України, до цього проекту Комітетом з питань запобігання та протидії корупції не був наданий.

При розгляді цього проекту у першому та другому читаннях питання можливих корупційних факторів при запровадженні ліцензування зберігання пального не піднімалися. Законопроект за результатами розгляду у першому читанні за основу підтриманий 233 народними депутатами України, а у другому читанні та в цілому – 236 народних депутатів України.

Запровадження ліцензування зберігання пального спільно з ліцензуванням діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво, оптову та роздрібну торгівлю паливом, а також інші законодавчі новації, передбачені **Законом №2628**, а саме - відображення в Системі електронного адміністрування реалізації пального (СЕАРП) фактичного руху палива в розрізі місць зберігання (за попередньою редакцією такий облік здійснюється в розрізі суб'єктів господарювання), посилення контролю за цільовим використанням пального, призначеного для цілей авіаційного транспорту (бензинів авіаційних та палива для реактивних двигунів), визначення особливостей оподаткування бензинів авіаційних та палива для реактивних двигунів, обов'язковість обладнання акцизних складів витратомірами-лічильниками та/або рівнемірами-лічильниками з реєстрацією їх в Єдиному державному реєстрі витратомірів-лічильників та рівнемірів-лічильників, запровадження з 1 січня 2020 року зіставлення показників обсягів обігу та залишків пального, показників обсягів обігу спирту етилового з СЕАРПІСЕ та показників витратомірів-лічильників і рівнемірів – лічильників рівня пального у резервуарі є **взаємоузгодженими між собою та комплексно вирішують питання належного контролю за обігом пального, унеможливлення податкових ухилень і зниження корупційних факторів у цій сфері.** Виключення тих чи інших законодавчих інструментів з цієї системи нівелюють прогнозовані наслідки їх впровадження, а також мотивацію їх прийняття.

Таким чином, встановлені Законом №2628 норми щодо посилення контролю за обігом пального направлені на зниження корупційних складових у цій сфері.

Законом №2628 встановлені достатньо зрозумілі та необтяжливі правила ліцензування, про що свідчить детальний та комплексний аналіз запроваджених цим Законом змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» та Податкового кодексу України.

Зокрема, передбачено, що суб'єкти господарювання отримують ліцензії на зберігання пального на кожне місце зберігання пального - місце (територія), на якому розташовані споруди та/або обладнання, та/або ємності, що використовуються для зберігання пального на праві власності або користування, яке є акцизним складом.

При цьому, не є акцизним складом:

- приміщення або територія, на кожній з яких загальна місткість розташованих ємностей для навантаження-розвантаження та зберігання пального не перевищує 200 кубічних метрів, а суб'єкт господарювання (крім платника єдиного податку четвертої групи) - власник або користувач такого приміщення або території отримує протягом календарного року пальне в обсягах, що не перевищують 1000 кубічних метрів (без урахування обсягу пального, отриманого через паливороздавальні колонки в місцях роздрібної торгівлі паливом, на які отримано відповідні ліцензії) та використовує пальне виключно для потреб власного

споживання чи промислової переробки і не здійснює операцій з реалізації та зберігання пального іншим особам;

- приміщення або територія незалежно від загальної місткості розташованих ємностей для навантаження-розвантаження та зберігання пального, власником або користувачем яких є суб'єкт господарювання - платник єдиного податку четвертої групи, який отримує протягом календарного року пальне в обсягах, що не перевищують 10000 кубічних метрів (без урахування обсягу пального, отриманого через паливороздавальні колонки в місцях роздрібної торгівлі паливом, на які отримано відповідні ліцензії), та використовує пальне виключно для потреб власного споживання і не здійснює операцій з реалізації та зберігання пального іншим особам.

- паливний бак як ємність для зберігання пального безпосередньо в транспортному засобі або технічному обладнанні, пристрої.

Не є акцизним складом пересувним транспортний засіб, що використовується суб'єктом господарювання, який не є розпорядником акцизного складу, для переміщення на митній території України власного пального для потреб власного споживання чи промислової переробки.

Ліцензія на право зберігання пального не отримується на місця зберігання пального, що використовуються:

підприємствами, установами та організаціями, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевого бюджету;

підприємствами, установами та організаціями системи державного резерву;

суб'єктами господарювання для зберігання пального, яке споживається для власних виробничо-технологічних потреб виключно на нафто- та газовидобувних майданчиках, бурових платформах і яке не реалізується через місця роздрібної торгівлі

Суб'єкт господарювання має право зберігати пальне без отримання ліцензії на право зберігання пального в місцях виробництва пального або місцях оптової торгівлі паливом чи місцях роздрібної торгівлі паливом, на які отримані відповідні ліцензії.

Для отримання ліцензії на право оптової або роздрібної торгівлі паливом або на право зберігання пального разом із заявою додатково подаються завірені заявником копії таких документів:

- документи, що підтверджують право власності або право користування земельною ділянкою, або інше передбачене законодавством право землекористування на земельну ділянку, на якій розташований об'єкт оптової або роздрібної торгівлі паливом або зберігання пального, чинні на дату подання заяви та/або на дату введення такого об'єкта в експлуатацію, будь-якого цільового призначення;

- акт вводу в експлуатацію об'єкта або акт готовності об'єкта до експлуатації, або сертифікат про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, або інші документи, що підтверджують прийняття об'єктів в експлуатацію відповідно до законодавства, щодо всіх об'єктів у місці оптової або роздрібної торгівлі паливом або зберігання пального, необхідних для оптової або роздрібної торгівлі паливом або зберігання пального;

- дозвіл на початок виконання робіт підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

Копії таких документів не подаються у разі їх наявності у відкритих державних реєстрах, якщо реквізити таких документів та назви відповідних реєстрів зазначено в заяві на видачу ліцензії на право оптової або роздрібної торгівлі паливом або на

зберігання пального. Відповідальність за достовірність даних у документах, поданих разом із заявою, несе заявник.

У разі якщо зазначені документи видані (оформлені) іншій особі, ніж заявник, такий заявник додатково подає документи, що підтверджують його право на використання відповідного об'єкта.

Також зазначаємо, що відповідно до цього Закону, тимчасово, до 1 січня 2022 року, суб'єкти господарювання можуть отримувати ліцензію на право виробництва пального, право оптової або роздрібною торгівлі паливом або на право зберігання пального на відповідне місце здійснення такої діяльності без подання акта вводу в експлуатацію об'єкта або акта готовності об'єкта до експлуатації, або сертифіката про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, або інших документів, що підтверджують прийняття об'єктів в експлуатацію відповідно до законодавства, щодо об'єктів, необхідних для здійснення відповідної діяльності, за умови подання копій документів, що підтверджують право власності на такі об'єкти нерухомого майна, виданих у встановленому законодавством порядку до 1 січня 2014 року.

Окремо зазначаємо, що Законом України «Про внесення зміни до статті 18 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» від 06.06.2019 року №2744-VIII статтю 18 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» доповнено новою частиною, якою **відтерміновано застосування** до суб'єктів господарювання фінансової санкції у вигляді **штрафу** у розмірі 500 тисяч гривень у разі зберігання пального **до 31 грудня 2019 року** без наявності відповідної ліцензії. На сьогодні цей Закон знаходиться на підпису у Президента України.

З повагою

Голова Комітету



Н.П.ЛЮЖАНИНА

Вик.В.Ясінський
36-24, 255-27-35
yasynskyi@rada.gov.ua

