

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО  
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ  
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ



NATIONAL AGENCY OF  
UKRAINE ON CIVIL SERVICE

вул. Прорізна, 15, Київ-01, Україна 01601  
тел. + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90  
E-mail: [zagal@nads.gov.ua](mailto:zagal@nads.gov.ua)  
[www.nads.gov.ua](http://www.nads.gov.ua)

15, Prorizna Street, 01601, Kyiv, Ukraine  
tel: + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90  
E-mail: [zagal@nads.gov.ua](mailto:zagal@nads.gov.ua)  
[www.nads.gov.ua](http://www.nads.gov.ua)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Народний депутат України**  
**Берега Ю.М.**

вул. Грушевського, 5  
м. Київ, 01008

Шановний Юрію Миколайовичу!

Додатково до листа НАДС від 08 травня 2019 року № 2890/20-19 щодо розгляду Вашого депутатського запиту від 10 квітня 2019 року № 010-117зп, оголошеного на засіданні Верховної Ради України 12 квітня 2019 року, (доручення Прем'єр-міністра України від 26 квітня 2019 року № 13845/1/1-19) в межах повноважень інформуємо.

Згідно з частиною першою статті 68 Закону України «Про державну службу» (далі – Закон) дисциплінарні провадження ініціюються суб'єктом призначення.

Відповідно до частини першої статті 71 Закону з метою визначення наявності вини, характеру і тяжкості дисциплінарного проступку може проводитися службове розслідування. У разі невиконання або неналежного виконання посадових обов'язків державним службовцем, перевищення повноважень, що призвело до людських жертв або заподіяло значну матеріальну шкоду фізичній чи юридичній особі, державі або територіальній громаді, службове розслідування проводиться обов'язково.

Згідно з частиною першою статті 72 Закону на час здійснення дисциплінарного провадження державний службовець може бути відсторонений від виконання посадових обов'язків.

Частиною другою зазначеної статті встановлено, що рішення про відсторонення державного службовця від виконання посадових обов'язків приймається відповідно керівником державної служби або суб'єктом призначення.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» керівник центрального органу виконавчої влади призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України за пропозицією Комісії з питань вищого корпусу державної служби.

Враховуючи викладене, розгляд питання щодо ініціювання дисциплінарного провадження стосовно Голови Держпраці та відсторонення його від виконання посадових обов'язків на час здійснення дисциплінарного провадження належить до повноважень Кабінету Міністрів України.

УВ

НАДС

3248/20-19 від 16.05.2019



20.05.2019 11:54

ВХ. №

95848

Стосовно призначення осіб, щодо яких правоохоронними органами виявлено факти одержання неправомірної вигоди, Держпраці листом від 10 травня 2019 року № 3886/1/11-ДП-19 повідомило таке.

призначено на посаду начальника Головного управління Держпраці у Донецькій області 29 квітня 2016 року у порядку переведення з Маріупольської обласної податкової інспекції ГУ ДФС у Донецькій області; звільнено з посади 15 лютого 2019 року у зв'язку з втратою права на державну службу внаслідок набуття ним громадянства іншої держави.

призначено на посаду першого заступника начальника Головного управління Держпраці у Луганській області у порядку переведення з Територіального управління Держгірпромнагляду у Луганській області 07 травня 2015 року; 16 лютого 2016 року – переведено на посаду начальника Головного управління Держпраці у Луганській області.

Щодо заступника начальника одного з відділів Головного управління Держпраці у Київській області неможливо встановити процедуру призначення у зв'язку з відсутністю конкретної інформації щодо посади державного службовця, про якого йде мова у Вашому депутатському запиті.

Міністерство соціальної політики України листом від 13 травня 2019 року № 9133/0/2-19/52 повідомило, що на виконання резолюції Міністра соціальної політики до листа Громадської ради при Держпраці від 22 грудня 2018 року № 72 щодо дотримання положень постанови Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 966 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», Державній службі України з питань праці запропоновано забезпечити членів Громадської ради при Держпраці тимчасовими перепустками до адміністративної будівлі Держпраці.

Станом на 07 травня 2019 року Головою Держпраці не вжито заходів, спрямованих на виконання положень зазначеної постанови.

За інформацією голови Громадської ради при Держпраці, запрошення громадськості для участі у якості спостерігачів під час проведення у Держпраці конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби не надходили, попри те, що представники інститутів громадянського суспільства висловлювали бажання взяти участь у зазначених заходах.

Інші питання, порушені у Вашому депутатському запиті, досліджено під час розгляду аналогічних за змістом Ваших депутатських звернень та депутатського запиту, про що Вас поінформовано листом НАДС від 17 квітня 2019 року № 2422/20-19 (копія додається).

Додаток: на 5 арк. 1 прим.

З повагою

Голова



К. ВАЩЕНКО

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО  
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ  
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ



NATIONAL AGENCY OF  
UKRAINE ON CIVIL SERVICE

вул. Прорізна, 15, Київ-01, Україна 01601  
тел. + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90  
E-mail: zagal@nads.gov.ua  
www.nads.gov.ua

15, Prorizna Street, 01601, Kyiv, Ukraine  
tel: + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90  
E-mail: zagal@nads.gov.ua  
www.nads.gov.ua

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Народний депутат України  
**Берега Ю.М.**  
вул. Грушевського, 5  
м. Київ, 01008

Шановний Юрію Миколайовичу!

Додатково до листів НАДС від 03 квітня 2019 року № 2066/20-19, від 09 квітня 2019 року № 2190/94-19 на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України від 25 березня 2019 року № 9946/1/19 щодо розгляду Вашого депутатського звернення від 19 березня 2019 року № 010-1590, на Ваше депутатське звернення від 19 березня 2019 року № 010-1592, а також на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 03 квітня 2019 року № 10988/1/1-19 щодо розгляду Вашого депутатського запиту, оголошеного на засіданні Верховної Ради України 22 березня 2019 року, стосовно проведення конкурсу на посаду начальника Головного управління Держпраці у Дніпропетровській області інформуємо.

Для всебічного опрацювання питань щодо дотримання процедури проведення конкурсу на зазначену вище посаду державної служби Національним агентством України з питань державної служби направлено листи від 28 березня 2019 року № 1916/20-19 та від 09 квітня 2019 року № 2179/20-19 до Державної служби України з питань праці з пропозицією надати копії відповідних документів.

Листами Держпраці від 01 квітня 2019 року № 2697/1/11-ДП-19, від 10 квітня 2019 року № 3001/1/11-ДП-19 та від 12 квітня 2019 року № 3094/1/11-ДП-19 до НАДС направлено матеріали проведення конкурсу, за результатами опрацювання яких встановлено таке.

Наказом Держпраці від 14 березня 2019 року № 41-к оголошено конкурс на зайняття вакантних посад державної служби, зокрема, на посаду начальника Головного управління Держпраці у Дніпропетровській області, та затверджено умови проведення конкурсу (далі – Умови).

Відповідно до Умов датою проведення тестування визначено 14 березня 2019 року.

У зв'язку з обставинами, що не залежали від Держпраці та НАДС, 14 березня 2019 року відбулося некоректне завершення роботи всіх інформаційних ресурсів НАДС.

Після відновлення роботи серверного устаткування встановлено, що в базі даних інформаційного ресурсу, за допомогою якого проводиться онлайн-тестування кандидатів на посади державної служби, відсутні результати тестування за період з 01 січня по 14 березня 2019 року включно.

Згідно з пунктом 38 Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2016 року № 246, зі змінами (далі – Порядок) проведення повторного тестування не допускається, крім випадків, коли тестування було перервано або не відбулося з технічних чи інших причин, що не залежать від членів Комісії або конкурсної комісії та кандидатів. У такому разі за рішенням Комісії або конкурсної комісії призначається нова дата проведення тестування та/або час, про що повідомляються кандидати в порядку, передбаченому абзацами четвертим і п'ятим пункту 17 цього Порядку.

Враховуючи викладене, відповідно до інформації, зазначеної у листі Держпраці від 12 квітня 2019 року, рішенням конкурсної комісії Держпраці призначено нову дату проходження тестування – 15 березня 2019 року о 10 год. 00 хв., про що поінформовано кандидатів. *«Станом на 15 березня 2019 року о 10 год. 00 хв. конкурсною комісією Держпраці зафіксовано, що кандидат на зайняття вакантної посади начальника Головного управління Держпраці у Дніпропетровській області не з'явився»* – зазначено у відповідному листі.

Згідно з абзацом першим пункту 39 Порядку кандидати, які за результатами тестування набрали 0 балів, а також кандидати, які не з'явилися для його проходження протягом часу, передбаченого для тестування всіх кандидатів, вважаються такими, що не пройшли тестування та не можуть бути допущені до чергового етапу конкурсу.

Враховуючи викладене, кандидата не допущено до участі у наступних етапах конкурсу.

Щодо спілкування членів конкурсної комісії Держпраці з кандидатами на зайняття відповідної посади державної служби під час етапу конкурсу «проведення тестування та визначення його результатів», а також щодо проходження тестування кандидатами в різних приміщеннях, з матеріалів проведення конкурсу вбачається наступне.

Відповідно до інформації, відображеної у вступній частині протоколу № 4 засідання конкурсної комісії на зайняття вакантних посад державної служби категорій «Б» та «В» Держпраці, вакантних посад керівників територіальних органів Держпраці та їх заступників від 14 березня 2019 року, під час етапу конкурсу «проведення тестування та визначення його результатів» присутні:



Згідно з пунктом 31 Порядку під час проведення тестування та розв'язання ситуаційних завдань кандидатам забороняється користуватися додатковими електронними приладами (крім випадків, коли використання додаткових електронних приладів становить розумне пристосування), підручниками, навчальними посібниками, іншими матеріалами, а також спілкуватись один з одним. У разі порушення зазначених вимог кандидат відсторонюється від подальшого проходження конкурсу, про що складається відповідний акт, який підписується членами Комісії, які здійснювали нагляд, або присутніми членами конкурсної комісії.

При цьому, у відповідному протоколі засідання конкурсної комісії Держпраці відсутній акт.

На звітах про результати тестування, зокрема, кандидатів та наявні підписи зазначених членів конкурсної комісії Держпраці.

Зважаючи на зазначене, а також у зв'язку з тим, що під час конкурсу не здійснювалося відеофіксації, неможливо підтвердити або спростувати твердження щодо спілкування членів конкурсної комісії Держпраці з кандидатами на зайняття відповідної посади державної служби під час етапу конкурсу «проведення тестування та визначення його результатів», а також щодо проходження тестування кандидатами в різних приміщеннях.

Стосовно присутності представників громадськості під час проведення конкурсу на зазначену посаду державної служби інформуємо про таке.

Згідно з абзацом першим пункту 14 Порядку конкурс на зайняття посади керівника та заступника керівника територіального органу міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади та іншого державного органу, юрисдикція якого поширюється на територію однієї або кількох областей, м. Києва або м. Севастополя, який утворений як юридична особа публічного права, проводиться у відповідному міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади та іншому державному органі конкурсною комісією, утвореною суб'єктом призначення.

Відповідно до абзаців першого, другого пункту 15 Порядку конкурсна комісія утворюється у складі не менше п'яти осіб. До складу конкурсної комісії можуть входити представники служби управління персоналом, юридичної служби, окремих структурних підрозділів та інші працівники державного органу, в якому проводиться конкурс.

Згідно з абзацом четвертим цього пункту до складу конкурсної комісії можуть залучатися представники громадських об'єднань, що діють відповідно до Закону України «Про громадські об'єднання», в установленому НАДС порядку.

Відповідно до пункту 4 Порядку обрання представників громадських об'єднань до складу конкурсних комісій з відбору осіб на зайняття посад державної служби, затвердженого наказом НАДС від 12 квітня 2016 року № 76, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 травня 2016 року за № 786/28916, для організації та проведення конкурсного відбору серед

представників громадських об'єднань до складу Конкурсної комісії не пізніше ніж за 30 календарних днів до його проведення рішенням керівника державної служби в державному органі створюється комітет з відбору представників громадських об'єднань до складу Конкурсної комісії (далі - Комітет).

Відповідно до пункту 16 Порядку комісія або конкурсна комісія може прийняти рішення про залучення до роботи державних службовців з інших державних органів, представника виборного органу первинної профспілкової організації (за наявності), науковців, а також експертів (не менше двох) у відповідній сфері для проведення оцінки за результатами розв'язання ситуаційних завдань та проведення співбесіди щодо відповідності професійної компетентності кандидата встановленим вимогам. У такому разі залученими до роботи Комісії або конкурсної комісії особами проводиться оцінка шляхом виставлення балів (0-1-2), які відображаються у відповідному протоколі засідання та враховуються членами Комісії або конкурсної комісії під час оцінювання після обговорення відповідності професійної компетентності кандидата за кожною окремою вимогою.

З наказу Держпраці від 23 липня 2018 року № 78 «Про затвердження складу конкурсної комісії та визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів Держпраці» встановлено, що до складу конкурсної комісії не включено представників громадських об'єднань.

З протоколів засідання конкурсної комісії Держпраці встановлено, що для проведення оцінки за результатами розв'язання ситуаційних завдань та проведення співбесіди щодо відповідності професійної компетентності кандидата встановленим вимогам конкурсною комісією не приймалося рішення щодо залучення державних службовців з інших державних органів, представника виборного органу первинної профспілкової організації, науковців, а також експертів у відповідній сфері.

Таким чином, законодавство з питань державної служби чітко регламентує порядок участі громадськості у проведенні конкурсного відбору на посади державної служби.

Додатково інформуємо, що Міністерство соціальної політики України та Державна служба України з питань праці повідомили, що до них не надходили повідомлення про порушення законодавства в ході підготовки, організації, проведення конкурсів на зайняття вакантних посад у Державній службі України з питань праці (у тому числі у її територіальних підрозділах) та про порушення законодавства при призначенні на посади у Державній службі України з питань праці (у тому числі у її територіальних підрозділах).

До НАДС надходив лист Головного управління Держпраці у Дніпропетровській області від 11 березня 2019 року за підписом начальника Криворізького гірничопромислового управління та скарга учасника конкурсу, який не пройшов конкурсний відбір на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б», подана адвокатом в інтересах громадянина про результати розгляду яких повідомлено заявників.

У листі за підписом \_\_\_\_\_ серед іншого, зазначено про можливе одержання Головою Державної служби України з питань праці (державним службовцем, посада якого належить до посад державної служби категорії «А») неправомірної вигоди.

Відповідно до частини п'ятої статті 216 Кримінального процесуального кодексу України детективи Національного антикорупційного бюро України здійснюють досудове розслідування злочинів, передбачених статтями 191, 206<sup>-2</sup>, 209, 210, 211, 354 (стосовно працівників юридичних осіб публічного права), 364, 366<sup>-1</sup>, 368, 368<sup>-2</sup>, 369, 369<sup>-2</sup>, 410 Кримінального кодексу України, якщо наявна хоча б одна з таких умов: злочин вчинено державним службовцем, посада якого належить до категорії «А».

Враховуючи викладене, копію листа Головного управління Держпраці у Дніпропетровській області від 11 березня 2019 року для розгляду в межах повноважень та вжиття, за наявності підстав, відповідних заходів направлено до Національного антикорупційного бюро України.

Стосовно ініціювання дисциплінарного провадження стосовно Голови Держпраці та його відсторонення повідомляємо, що згідно з частиною першою статті 68 Закону України «Про державну службу» (далі – Закон) дисциплінарні провадження ініціюються суб'єктом призначення.

Згідно з частиною першою статті 72 Закону на час здійснення дисциплінарного провадження державний службовець може бути відсторонений від виконання посадових обов'язків.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» керівник центрального органу виконавчої влади призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України за пропозицією Комісії з питань вищого корпусу державної служби.

Враховуючи викладене, розгляд питань щодо ініціювання дисциплінарного провадження стосовно Голови Держпраці та його відсторонення на час здійснення дисциплінарного провадження належить до повноважень Кабінету Міністрів України.

З повагою

Голова



К. ВАЩЕНКО