



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

18001, м. Черкаси, бульвар Шевченка, 185, тел./факс: (0472) 37-28-40, 54-04-70, тел. (0472) 37-41-41
E-mail: cancelar@ck-oda.gov.ua, сайт: ck-oda.gov.ua код згідно з ЄДРПОУ 00022668

На № 11/10-1155 від 26.04.2019

Народному депутату України
А. ЯЦЕНКУ

Про розгляд депутатського запиту

Шановний Антоне Володимировичу!

Черкаською обласною державною адміністрацією (далі – облдержадміністрація) розглянуто Ваш депутатський запит від 22.04.2019 № 1155/04/398 про звільнення з займаної посади начальника Головного управління Держгеокадастру в Черкаській області та вчинення інших дій, у зв'язку із чим, повідомляємо наступне.

Згідно із частиною першою статті 1 Закону України „Про місцеві державні адміністрації“, облдержадміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади.

Згідно з частиною другою статті 7 Закону України „Про місцеві державні адміністрації“ місцеві державні адміністрації у своїй діяльності керуються Конституцією України, цим та іншими законами України, актами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, органів виконавчої влади вищого рівня, а районні державні адміністрації в Автономній Республіці Крим – також рішеннями та постановами Верховної Ради Автономної Республіки Крим, рішеннями Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їх повноважень.

Згідно з абзацом другим статті 38 Закону України „Про місцеві державні адміністрації“, громадяни звертаються до місцевих державних адміністрацій у вирішенні питань, що належать до сфери повноважень місцевих державних адміністрацій.

Відповідно до статті 17 Земельного кодексу України, до повноважень місцевих державних адміністрацій у галузі земельних відносин належить:

- а) розпорядження землями державної власності в межах, визначених цим Кодексом;
- б) участь у розробленні та забезпеченні виконання загальнодержавних і регіональних (республіканських) програм з питань використання та охорони земель;
- в) координація здійснення землеустрою та державного контролю за використанням та охороною земель;

Черкаська обласна державна адміністрація
№ 01/01-10/3137/01/01-10 від 14.05.2019



7

г) підготовка висновків щодо надання або вилучення (викупу) земельних ділянок;

г) викуп земельних ділянок для суспільних потреб у межах, визначених законом;

д) підготовка висновків щодо встановлення та зміни меж сіл, селищ, районів, районів у містах та міст;

е) здійснення контролю за використанням коштів, що надходять у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського і лісгосподарського виробництва, пов'язаних із вилученням (викупом) земельних ділянок;

є) координація діяльності державних органів земельних ресурсів;

є-1) внесення до Кабінету Міністрів України пропозицій щодо встановлення та зміни меж районів, міст у порядку, визначеному законом;

ж) вирішення інших питань у галузі земельних відносин відповідно до закону.

Згідно з частиною першою статті 5 Закону України „Про державний контроль за використанням та охороною земель“, державний контроль за використанням та охороною земель усіх категорій та форм власності здійснює центральний орган виконавчої влади, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі.

Як вбачається із пункту 1 Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 15, Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру (Держгеокадастр) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра аграрної політики та продовольства і який реалізує державну політику у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, земельних відносин, землеустрою, у сфері Державного земельного кадастру, державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі в частині дотримання земельного законодавства, використання та охорони земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів.

Так, згідно з частиною першою статті 27 Закону України „Про центральні органи виконавчої влади“, посадові особи міністерств, інших центральних органів виконавчої влади несуть кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та цивільно-правову відповідальність відповідно до закону.

Відповідно до абзаців п'ятого, шостого підпункту 30 пункту 4 Положення про Головне управління Держгеокадастру в області, затвердженого наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 29.09.2016 № 333 зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 25.10.2016 за № 1391/29521, Головне управління відповідно до покладених на нього завдань здійснює державний нагляд (контроль) в агропромисловому комплексі у частині дотримання земельного законодавства, використання та охорони земель усіх категорій та форм власності, в тому числі за: дотриманням вимог земельного законодавства в процесі укладання цивільно-правових договорів, передачі у власність, надання у користування, в тому числі в оренду, вилучення

(викупу) земельних ділянок; дотриманням органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами вимог земельного законодавства та встановленого порядку набуття і реалізації права на землю.

Згідно з підпунктом 16 пункту 11 Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 15, голова Держгеокадастру вирішує в установленому порядку питання щодо заохочення та притягнення до дисциплінарної відповідальності державних службовців і працівників апарату Держгеокадастру, керівників територіальних органів Держгеокадастру, присвоює їм ранги державних службовців (якщо інше не передбачено законом).

Підпунктом 8 пункту 10 Положення про Головне управління Держгеокадастру в області затвердженого наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 29.09.2016 № 333 зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 25.10.2016 за № 1391/29521 визначено, що начальник Головного управління призначає на посади та звільняє з посад в установленому законодавством порядку державних службовців та працівників Головного управління, а керівників структурних підрозділів – за погодженням з Держгеокадастром, присвоює їм ранги державних службовців, приймає рішення щодо їх заохочення та притягнення до дисциплінарної відповідальності (крім своїх заступників) у порядку, визначеному законодавством.

В той же час, відповідно до пункту 8 Положення про Головне управління Держгеокадастру в області затвердженого наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 29.09.2016 № 333 зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 25.10.2016 за № 1391/29521, Головне управління у межах своїх повноважень видає накази організаційно-розпорядчого характеру. Акти Головного управління можуть бути скасовані Головою Держгеокадастру повністю чи в окремій частині, у тому числі за дорученням Міністра аграрної політики та продовольства України, а також Міністром аграрної політики та продовольства України у разі відмови Голови Держгеокадастру скасувати такий акт.

Статтею 19 Конституції України встановлено, що правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частиною першою статті 32 Закону України „Про місцеві державні адміністрації“, при здійсненні повноважень місцеві державні адміністрації взаємодіють з іншими органами державної влади у межах Конституції та законів України.

Як вбачається із частини першої статті 1 Кримінального процесуального кодексу України, порядок кримінального провадження на території України

визначається лише кримінальним процесуальним законодавством України. Так, даним нормативно-правовим актом взагалі не передбачено жодних прав, обов'язків та повноважень Черкаської обласної державної адміністрації як органу виконавчої влади щодо розслідування відповідних кримінальних справ.

Відповідно до статті 25 Кримінального процесуального кодексу України прокурор, слідчий зобов'язані в межах своєї компетенції розпочати досудове розслідування в кожному випадку безпосереднього виявлення ознак кримінального правопорушення (за виключенням випадків, коли кримінальне провадження може бути розпочате лише на підставі заяви потерпілого) або в разі надходження заяви (повідомлення) про вчинення кримінального правопорушення, а також вжити всіх передбачених законом заходів для встановлення події кримінального правопорушення та особи, яка його вчинила.

Враховуючи викладене, вирішення порушених у депутатському запиті Яценко Антона Володимировича від 22.04.2019 № 1155/04/398 питань знаходиться поза межами підстав, меж повноважень та способів дій облдержадміністрації та не кореспондується із положеннями Закону України „Про місцеві державні адміністрації“. Не наведено правових підстав для здійснення запитуваних дій і у самому депутатському запиті.

На даний час, між облдержадміністрацією та Головним управлінням Держгеокадастру в Черкаській області продовжується взаємодія на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Зокрема, своїм листом від 08.04.2019 № 13-23-0.3-2353/2-19 Головним управлінням Держгеокадастру в Черкаській області повідомлено про те, що земельні ділянки в адміністративних межах Зорянської сільської ради Христинівського району загальною площею 108,4114 га у власність та користування не передавались.

Про розгляд депутатського запиту від 22.04.2019 № 1155/04/398, Яценко Антона Володимировича повідомлено окремим листом.

Додаток: копія листа від 08.04.2019 № 13-23-0.3-2353/2-19 на 2 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова



О. ВЕЛЬБІВЕЦЬ



ДЕРЖГЕОКАДАСТР

Головне управління Держгеокадастру у Черкаській області

вул. Смілянська, 131 м. Черкаси, 18000, тел. (0472) 36-07-32, факс (0472) 36-07-30
E-mail: cherkasy@land.gov.ua Код ЄДРПОУ 39765890

08.04.2019 № 13-23-0.3-2353/2-19

на №

від

Черкаська обласна державна
адміністрація

бульвар Шевченка, 185,
м. Черкаси
18001

Про розгляд звернення

На Ваш лист № 4648/01/01-57 від 29.03.2019 Головне управління Держгеокадастру у Черкаській області (далі-Головне управління) розглянуло звернення народного депутата України Яценка А.В. від 26.02.2019 № 513/02/398-нд стосовно використання земель сільськогосподарського призначення державної власності в адміністративних межах Зорянської сільської ради Христинівського району та в межах повноважень інформує.

Законом України від 06.09.2012 № 5245-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності» внесено зміни до Земельного кодексу України, зокрема, до статті 122, частиною четвертою якої передбачено, що центральний орган виконавчої влади з питань земельних ресурсів у галузі земельних відносин та його територіальні органи передають земельні ділянки сільськогосподарського призначення державної власності, крім випадків, визначених частиною восьмою цієї статті, у власність або у користування для всіх потреб.

Станом на 08.04.2019 року зазначені у зверненні народного депутата земельні ділянки загальною площею 108,4114 га в адміністративних межах Зорянської сільської ради Христинівського району на підставі рішення Христинівського районного суду Черкаської області 22 вересня 2016 року по справі № 706/1272/14-п повернута до земель державної власності не наданих у власність та користування в особі Головного управління.

В подальшому, Головним управлінням було здійснено заходи щодо поділу зазначених земельних ділянок.

Необхідно зазначити, що земельні ділянки загальною площею 108,4114 га в адмінмежах Зорянської сільської ради Христинівського району Головним управлінням у власність та користування не передавались.

До Головного управління звертались вказані у депутатському зверненні як працівники соціальної сфери так і учасники бойових дій, а саме:



із заявами про надання у приватну власність земельних ділянок в адмінмежах Зорянської сільської ради, на які у визначений законодавством термін було надано відповіді.

Станом на 08.04.2019 року повторних клопотань від 16 вказаних вище громадян про надання дозволу на розробку документації із землеустрою щодо відведення земельної ділянки, відповідно до ст. 118 Земельного кодексу України до Головного управління не надходило.

Начальник

О. ЗАЛОГА

Валентина Коваленко
Оксана Слайковська
Оксана Стронган

(0472) 65 73 71