



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(Мінприроди)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м.Київ, 03035, тел. (044) 206-31-15, (044) 206-33-02,
факс (044) 206-31-07; E-mail: minprirody@menr.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № б/н від 18.06.2019

**Народному депутату України
В. Литвину**

Про екологічну ситуацію, яка склалася внаслідок
функціонування Новоград-Волинського
полігону твердих побутових відходів

Шановний Володимире Михайловичу!

Міністерство екології та природних ресурсів України стосовно ситуації, яка склалася внаслідок функціонування Новоград-Волинського полігону твердих побутових відходів повідомляє, що відповідно до вимог Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», постанови Кабінету Міністрів України від 21.01.2015 № 32 «Про затвердження Положення про Міністерство екології та природних ресурсів України» та інших нормативно-правових актів, доручило керівнику Державної екологічної інспекції України опрацювати порушені питання та вжити заходів у межах визначених повноважень.

Державна екологічна інспекція України про результати розгляду повідомила міністерство (копія відповіді додається).

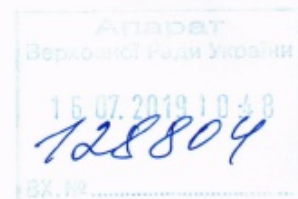
Додаток: лист Держекоінспекції від 08.07.2019 № 4174/2.3/3-4-19 на 5 арк.
в 1 прим.

З повагою

Заступник Міністра

В.М. Вакарш

* 047962





МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(Мінприроди)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00; 206-31-64;
факс: (044) 206-31-07; E-mail: secretar@menr.gov.ua, Код ЄДРПОУ 37552996

11.07.2019 № 14/42-408

на № _____

ДОВІДКА

Видана про те, що СЕМЕРАК Остап Михайлович, Міністр екології та природних ресурсів України, з 24 червня 2019 року по 19 липня 2019 року перебуває у відпустці на період передвиборчої агітації.

Відповідно до наказу Мінприроди від 24 червня 2019 року № 298-в виконання обов'язків Міністра екології та природних ресурсів України на період відпустки покладено на ВАКАРАША Віктора Михайловича, заступника Міністра екології та природних ресурсів України.

В.о. начальника Управління
роботи з персоналом



Л.М. Кравчук



ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ

01042, м. Київ, Новопечерський пров. 3, корпус 2, тел./факс: (044) 521-20-40, тел. (044) 521-20-56

E-mail: info@dei.gov.ua, сайт: www.dei.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508533

№ _____

**Міністерство екології та
природних ресурсів України**

від "___" _____ 20__ р.

на № 180/4-19

від "26" _____ 06 _____ 20__ р.

Про розгляд депутатського запиту

На виконання доручення Міністерства екології та природних ресурсів України, Державна екологічна інспекція України розглянула лист Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 21.06.2019 № 11/10-1916 до депутатського запиту народного депутата України Литвина В.М. від 18.06.2019, оголошеного на засіданні Верховної Ради України 21.06.2019 щодо екологічної загрози у зв'язку з використанням Новоград-Волинського полігону твердих побутових відходів, вжиття невідкладних заходів з її недопущення та притягнення посадових осіб до відповідальності, та в межах повноважень повідомляє.

Частиною другою статті 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно із статтею 20² Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» та пунктами 1, 7 Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 275, Держекоінспекція є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів та здійснює свої повноваження безпосередньо та через утворені в установленому порядку територіальні органи.

Державний нагляд (контроль) за додержанням вимог природоохоронного законодавства на території Житомирської та Рівненської областей здійснює Державна екологічна інспекція Поліського округу, відповідно до Положення про Державну екологічну інспекцію Поліського округу (далі – Інспекція), затвердженого наказом Державної екологічної інспекції України від 27.11.2018 № 257.



Державна екологічна інспекція України
4174/2.3/3-4-19 від 08.07.2019



Державна екологічна інспекція України та її територіальні органи при здійсненні планових/позапланових заходів державного нагляду (контролю) керуються вимогами Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі—Закон).

Відповідно до частини першої статті 6 Закону, підставою для проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) є, зокрема:

звернення фізичної особи (фізичних осіб) про порушення, що спричинило шкоду її (їхнім) правам, законним інтересам, життю чи здоров'ю, навколишньому природному середовищу чи безпеці держави, з додаванням документів чи їх копій, що підтверджують такі порушення (за наявності). Позаплановий захід у такому разі здійснюється виключно за погодженням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у відповідній сфері державного нагляду (контролю), або відповідного державного колегіального органу.

У такому разі перед початком здійснення позапланового заходу державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані пред'явити керівнику чи уповноваженій особі суб'єкта господарювання - юридичної особи, її відокремленого підрозділу, фізичній особі - підприємцю або уповноваженій ним особі, крім документів, передбачених цим Законом, додатково копію погодження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у відповідній сфері державного нагляду (контролю), або відповідного державного колегіального органу на проведення такої перевірки. Суб'єкти господарювання мають право не допускати посадових осіб органу державного нагляду (контролю) до здійснення заходів державного нагляду (контролю), якщо вони не пред'явили документи, передбачені цим абзацом.

Частиною другою статті 6 Закону визначено, що проведення позапланових заходів з інших підстав, крім передбачених цією статтею, забороняється, крім позапланових заходів, передбачених частиною четвертою статті 2 цього Закону.

Подання Держекоінспекцією до Міністерства екології та природних ресурсів України матеріалів щодо погодження на проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) здійснюється відповідно до абзацу п'ятого частини першої статті 6 Закону та визначається наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 15.01.2019 № 9 «Про деякі питання надання Мінприроди погодження на проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю)» та наказом Держекоінспекції від 18.04.2019 № 137 «Про затвердження Методичних рекомендацій для подання Державною екологічною інспекцією України на погодження до Міністерства екології та природних ресурсів України матеріалів щодо проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) територіальними та міжрегіональними територіальними органами Державної екологічної інспекції України на підставі звернення фізичної особи (фізичних осіб) про порушення, що спричинило шкоду її (їхнім) правам, законним інтересам, життю чи здоров'ю, навколишньому природному середовищу чи безпеці держави».

До депутатського запиту не додано звернення фізичної особи, відтак у Держекоінспекції та її територіальних органів наразі відсутні правові підстави для здійснення позапланового заходу державного нагляду (контролю).

Водночас, Державна екологічна інспекція України листом від 26.06.2019 № 2.3/1184/0/46-19ПЗ на підставі листа Інспекції від 24.06.2019 № 2020/02/3-05 направила копії звернення фізичної особи від 20.06.2019 та інформаційної довідки до Міністерства екології та природних ресурсів України для розгляду та надання погодження на проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) дотримання вимог природоохоронного законодавства Комунальним підприємством «Шляхрембуд» Новоград-Волинської міської ради (код ЄДРПОУ 38613389), яке здійснює утримання та експлуатацію полігону твердих побутових відходів м. Новоград-Волинського Житомирської області.

За інформацією Інспекції, в ході проведених планових/позапланових заходів державного нагляду (контролю) встановлено, що рішенням виконавчого комітету Новоград-Волинської міської ради від 25.12.2013 № 340, ТОВ «Міськкомунсервіс» визначено надавачем послуг з вивезення твердих побутових відходів з приватного сектору, підприємств, установ, організацій м. Новоград-Волинський, у зв'язку з чим Управлінням житлово-комунального господарства, енергозбереження та комунальної власності Новоград-Волинської міської ради укладено договір з ТОВ «Міськкомунсервіс» від 27.12.2013 з терміном дії до 31.12.2019, стосовно надання вищевказаних послуг.

Також встановлено, що ТОВ «Міськкомунсервіс» здійснює утримання та експлуатацію полігона побутових відходів (перший етап першої черги) з порушенням вимог природоохоронного законодавства, а саме:

- не розроблено інструкцію з експлуатації полігона побутових відходів, з врахуванням специфіки виробництва, наявності засобів механізації і ресурсів для виконання робіт;

- на полігон побутових відходів (перший етап першої черги прийнятий в експлуатацію) не розроблено, не погоджено та не зареєстровано паспорт місця видалення відходів;

- не встановлено автомобільні ваги для обліку кількості усіх видів відходів, що надходять на полігон побутових відходів, не здійснюється радіометричний контроль відходів, відсутня вишка для візуального контролю виду відходів, при в'їзді на територію полігона не побудовано контрольно-дезінфікуючу зону, не встановлено звукове та біоакустичне обладнання для відлякування птахів;

- не здійснені заходи стосовно запобігання займання відходів на території полігона та їх гасіння, у зв'язку з чим, під час проведення перевірки відбувалось горіння відходів на території полігону;

- не здійснюється очищення фільтрату і стічних вод полігону, за прийнятою схемою: розбавленням технічною водою та 10 % розчином вапна в приймальному резервуарі та подальшим відведенням до каскаду біологічних ставків – відстійників з послідуною фільтрацією в ґрунт, відповідно до вимог позитивного висновку державної екологічної експертизи від 31.05.2007 № 2295/4/1-4-1176 в складі



комплексного висновку державної експертизи від 31.05.2007 № 89-07 по робочому проекту «Коригування робочого проекту будівництва полігону ТПВ в м. Новоград-Волинський Житомирської області» та Санітарно-технічного паспорта полігону твердих побутових відходів м. Новоград-Волинський, розробленого КП «Житомирводпроект» та погодженого Першим заступником міського голови;

викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря від стаціонарного неорганізованого площинного джерела викиду – полігону твердих побутових відходів в урочищі Ржатківка на території Чижівської сільської ради Новоград-Волинського району, які утворюються в процесі аеробного (анаеробного) розпаду органічних складових відходів, процесу вивітрювання речовин у вигляді суспендованих твердих частинок з його поверхні, роботи та руху автотранспорту, горіння (тління) відходів, свердловин в тілі полігону зі сталевих труб для відводу біогазу; здійснюються за відсутності дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря;

не здійснюється моніторинг місця видалення відходів – полігону твердих побутових відходів (перший етап першої черги), а саме не здійснюється виробничий контроль за станом атмосферного повітря, в тому числі на межі санітарно – захисної зони полігона, не здійснюється дослідження ґрунту на території полігона побутових відходів та у межах санітарно – захисної зони (на відстані 50, 100, 200 і 500 м), відповідно до санітарно – технічного паспорта полігону;

допускається розміщення, зберігання та видалення твердих побутових відходів, будівельних відходів за межами полігону (перший етап першої черги) на території господарської зони, в місцях не передбачених для розміщення відходів, в межах відведеної земельної ділянки.

У зв'язку з вищевикладеним, Державною екологічною інспекцією у Житомирській області неодноразово направлялись звернення до Новоград-Волинської міської ради з метою приведення у відповідність з діючим законодавством України утримання та експлуатацію полігону побутових відходів в урочищі Ржатківка на території Чижівської сільської ради Новоград-Волинського району та розірвання КП «Шляхрембуд» Новоград-Волинської міської ради договору від 02.01.2014 № 02012014 з ТОВ «Міськкомунсервіс» та самостійно здійснювати утримання та експлуатацію полігону – об'єкт комунальної власності.

За результатами звернення Державної екологічної інспекції у Житомирській області до прокуратури Житомирської області, постановою Рівненського апеляційного господарського суду від 30.01.2018 у справі № 906/779/17 частково задоволено апеляційну скаргу Заступника прокурора Житомирської області від 16.11.2017. Рішення господарського суду Житомирської області від 31.10.2017 у справі № 906/779/17 скасовано і прийнято нове рішення.

На виконання рішення суду ТОВ «Міськкомунсервіс» повернуто КП «Шляхрембуд» Новоград-Волинської міської ради закінчений об'єкт будівництва (перший етап першої черги) полігон твердих побутових відходів в урочищі Ржатківка Новоград-Волинського району Житомирської області.



Згідно довідки бухгалтера від 10.01.2019 № 27, ТОВ «Міськкомунсервіс» станом на 02.01.2019 не є балансоутримувачем та не здійснює експлуатацію полігону твердих побутових відходів в урочищі Ржатківка Новоград-Волинського району, а лише здійснює збір твердих побутових відходів від населення м. Новоград-Волинського Житомирської області.

У зв'язку із відсутністю іншого нового полігону по захороненню твердих побутових відходів та належної земельної ділянки, необхідної для створення нового полігону побутових відходів, полігон твердих побутових відходів в урочищі Ржатківка, який експлуатується на даний час КП «Шляхрембуд» Новоград-Волинської міської ради, є єдиним місцем видалення та захоронення відходів, а тому тимчасова заборона експлуатації полігону твердих побутових відходів призведе до більш негативних наслідків для навколишнього природного середовища та санітарно – епідеміологічного благополуччя населення м. Новоград-Волинський і прилеглих до нього населених пунктів, ніж його функціонування за наявності виявлених порушень.

Заступник Голови



В. КАНЦУРА К

