



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики  
та місцевого самоврядування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-22-08, факс: 255-33-07

№ 04-14/10-1166 (94234)

"16" травня 2019 р.

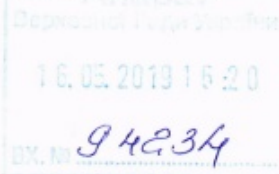
Народному депутату України  
ЮФФЕ Ю.Я.

Шановний Юлію Яковичу!

Ваш депутатський запит (вх. № 84423 від 02.05.2019) на адресу Голови Верховної Ради України А.Парубія про необхідність захисту конституційних прав громадян, невідкладного вирішення питання щодо призначення проведення перших виборів в Гірській міській об'єднаній територіальній громаді Попаснянського району Луганської області, розглянуто в межах предмету відання у Комітеті Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і за наслідками розгляду зазначається таке.

Питання щодо призначення перших виборів депутатів Гірської міської ради та Гірського міського голови у новоутвореній об'єднаній територіальній громаді Луганської області порушувалося на засіданнях Комітету ще у вересні 2017 року, практично одразу, як стало відомо про непризначення Центральною виборчою комісією даних виборів на 29 жовтня 2017 року. За наслідками його попереднього розгляду, враховуючи ті обставини, що на розгляді Комітету на той час перебували:

– постанова Центральної виборчої комісії від 19 квітня 2017 року № 84 «Про звернення до комітетів Верховної Ради України», в якій ЦВК, серед іншого, порушує питання про можливість призначення на даний час місцевих виборів на окремих територіях Донецької та Луганської областей, де 25 жовтня 2015 року чергові місцеві вибори не проводилися, до призначення Верховною Радою України відповідних місцевих виборів згідно Постанови Верховної Ради України від 17.07.2015 № 645-VIII «Про призначення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів у 2015 році», пункт 5 якої вказує, що «5. Вибори депутатів усіх місцевих рад та усіх сільських, селищних, міських голів, які не були призначені відповідно до пунктів 2 і 3 цієї Постанови або стосовно яких відповідно до



пункту 4 цієї Постанови було прийнято рішення про неможливість їх проведення, будуть призначені Верховною Радою України у строки та в порядку, що передбачені законом, за умов: припинення тимчасової окупації та збройної агресії Російської Федерації проти України, а саме: виведення усіх незаконних збройних формувань, керованих, контрольованих і фінансованих Російською Федерацією, російських окупаційних військ, їх військової техніки з території України; відновлення повного контролю України за державним кордоном України; роззброєння всіх незаконних збройних формувань та найманців, які діють на тимчасово окупованих територіях України; відновлення конституційного ладу та правопорядку на тимчасово окупованих територіях України; забезпечення безпеки громадян України, які проживають на відповідних територіях Автономної Республіки Крим, Донецької і Луганської областей та міста Севастополя, що створить можливість для дотримання стандартів проведення виборів Організації з безпеки і співробітництва в Європі»;

– постанова Центральної виборчої комісії від 18 серпня 2017 року № 161 «Про звернення до комітетів Верховної Ради України», в якій ЦВК вказує, зокрема, на наявність звернень обласних державних адміністрацій щодо призначення перших виборів в об'єднаних територіальних громадах, розташованих на окремих територіях Донецької та Луганської областей, де 25 жовтня 2015 року чергові місцеві вибори не проводилися;

– звернення Голови Луганської обласної державної адміністрації – Керівника військово-цивільної адміністрації Ю.Гарбуза (лист від 23.08.2017 № 1/9-4651), в якому наголошується на відсутності на сьогодні перешкод для призначення перших виборів депутатів Щастинської, Гірської міських, Новоайдарської селищної ради та Щастинського, Гірського міських, Новоайдарського селищного голів у відповідних новоутворених об'єднаних територіальних громадах Луганської області та констатується, що обставини, які унеможливлювали проведення місцевих виборів на окремих територіях Луганської області у 2015 році (неможливість гарантування з боку влади законності та правопорядку, свободи передвиборної агітації та інших прав і свобод виборців) відсутні,

беручи до уваги необхідність прийняття уповноваженими суб'єктами щодо даного питання зважених державницьких рішень, що мають враховувати весь комплекс факторів впливу, в тому числі у сфері безпеки і оборони, Комітет звернувся до Секретаря Ради національної безпеки і оборони України О.Турчинова (вих. № 219383 від 28.09.2017) з проханням висловити позицію щодо питання призначення на той час виборчими комісіями місцевих виборів на окремих територіях Донецької та Луганської областей, щодо яких Центральна виборча комісія прийняла рішення про неможливість проведення чергових місцевих виборів 25 жовтня 2015 року і,

зокрема, призначення у 2017 році перших виборів депутатів Щастинської, Гірської міських, Новоайдарської селищної рад та Щастинського, Гірського міських, Новоайдарського селищного голів у відповідних новоутворених об'єднаних територіальних громадах Луганської області.

На вищевказане звернення Комітету було надано відповідь за підписом Секретаря Ради національної безпеки і оборони О.Турчинова (вх. № 237488 від 19.0.2019), до якої додавався висновок Служби безпеки України щодо безпекової ситуації в ОРЛО та можливості проведення виборів місцевих органів влади (додається). Копію даної відповіді було надіслано Комітетом до Центральної виборчої комісії та Комітету з питань правової політики та правосуддя.

12 березня 2018 року на адресу Комітету надійшло ще одне звернення керівництва Луганської обласної державної адміністрації – обласної військово-цивільної адміністрації щодо призначення перших місцевих виборів депутатів Гірської міської, Новоайдарської селищної рад та Гірського міського, Новоайдарського селищного голів, де зазначалося, що в січні-лютому 2018 року були проведені консультації зі Штабом Антитерористичного центру при Службі безпеки України щодо можливості гарантування законності та правопорядку під час виборів, за результатами якого встановлено, що перешкод для призначення перших місцевих виборів депутатів Гірської міської, Новоайдарської селищної рад, Гірського міського, Новоайдарського селищного голів немає, про що було повідомлено Адміністрацію Президента України та Центральну виборчу комісію.

Зважаючи на зміну підходів і нормативної бази із визначення особливостей державної політики щодо забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях, регулювання суспільних відносин на територіях, підконтрольних українській владі та прилеглих до районів бойових дій, що було пов'язано із прийняттям Закону України від 18.01.2018 № 2268-VIII «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях», Комітет звернувся з листами до Секретаря Ради національної безпеки і оборони України О.Турчинова, Командувача об'єднаних сил Генерал-лейтенанта С.Наєва, Першого заступника Голови Служби безпеки України – керівника Антитерористичного центру при Службі безпеки України В.Малікова з проханням висловити позицію щодо питання призначення перших місцевих виборів депутатів Гірської міської, Новоайдарської селищної рад, Гірського міського, Новоайдарського селищного голів Луганської області та депутатів Хлібодарської сільської, Ольгинської селищної, Волноваської міської рад, Волноваського району Донецької області та, відповідно, Хлібодарського сільського, Ольгинського



селищного та Волноваського міського голів з точки зору проблематики національної безпеки і оборони.

На вищевказані звернення Комітету були отримані відповіді Ради національної безпеки і оборони України (вх. № 82201 від 18.04.2018), Служби безпеки України (вх. № 76207 від 11.04.2018), Генерального штабу Збройних Сил України (вх. № 67194 від 30.03.2018) (додаються), копії яких були надіслані до Центральної виборчої комісії та Комітету з питань правової політики та правосуддя.

Наприкінці липня 2018 року керівництво Луганської обласної державної адміністрації – обласної військово-цивільної адміністрації в черговий раз звернулося до Центральної виборчої комісії щодо проведення перших виборів у Гірській міській об'єднаній територіальній громаді та надало позитивний висновок щодо можливості організації і підготовки відповідно до закону даних виборів. Центральна виборча комісія поінформувала Комітет про вищезгаданий висновок (вх. № 167647 від 06.08.2018), зазначивши при цьому, що Голова Попаснянської районної державної адміністрації Луганської області – керівник районної військово-цивільної адміністрації має іншу точку зору з даного питання.

Зважаючи на вищенаведену інформацію, Комітет ще раз звернувся до Секретаря Ради національної безпеки і оборони України О.Турчинова, Командувача об'єднаних сил Генерал-лейтенанта С.Насва, Першого заступника Голови Служби безпеки України – керівника Антитерористичного центру при Службі безпеки України В.Малікова з проханням висловити позицію з питання призначення перших місцевих виборів в окремих органах місцевого самоврядування Донецької та Луганської областей (в т.ч. Гірської міської ради та Гірського міського голови) станом на вересень 2018 року щодо можливості призначення цих виборів з точки зору проблематики національної безпеки і оборони.

На вищевказані звернення Комітету були отримані відповіді Ради національної безпеки і оборони України (вх. № 197345 від 24.09.2018), Служби безпеки України (вх. № 206429 від 03.10.2018), Генерального штабу Збройних Сил України (вх. № 218161 від 19.10.2018), Командувача об'єднаних сил Генерал-лейтенанта С.Насва (вх. № 194114 від 19.09.2018) (додаються), копії яких також були надіслані Комітетом до Центральної виборчої комісії та Комітету з питань правової політики та правосуддя.

Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування звертає увагу, що повноваженнями з призначення перших місцевих виборів у порядку, визначеному законом, відповідно до частини сьомої статті 14 Закону України «Про місцеві вибори» наділено виключно Центральну виборчу комісію. Реалізація даного повноваження не поставлена у залежність від рішень

парламентських комітетів, тим більше, що їхні рекомендації, надані в межах предмету відання, відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» не мають статусу офіційного тлумачення. Тобто не є обов'язковими для виконання і носять виключно рекомендаційний характер.

Разом з тим, відповідно до пункту 1 частини третьої статті 4 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», районні, обласні військово-цивільні адміністрації поряд із здійсненням повноважень місцевих державних адміністрацій на відповідній території також здійснюють повноваження із ... надання висновків Центральній виборчій комісії щодо можливості організації та підготовки відповідно до закону проведення відповідних виборів на окремих територіях.

Зважаючи на вищезазначені повноваження Центральної виборчої комісії, беручи до уваги факт нещодавнього проведення на території відповідних населених пунктів виборів Президента України, які пройшли у штатному режимі, Комітет направив Ваш депутатський запит для розгляду до Центральної виборчої комісії.

Також інформуємо, що питання законодавчого забезпечення організації та порядку проведення виборів і референдумів, правового статусу Центральної виборчої комісії та членів Центральної виборчої комісії відповідно до Постанови Верховної Ради України від 4 грудня 2014 року №22-VIII «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання» належать до предмету відання Комітету з питань правової політики та правосуддя.

Додаток: на 14 арк.

З повагою

Голова Комітету



**С.ВЛАСЕНКО**