



**МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 289-70-60, факс: (044) 289-00-98 E-mail: [info@mlsp.gov.ua](mailto:info@mlsp.gov.ua),  
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ \_\_\_\_\_  
На № 171/1-18 від 03.07.2019

**Народному депутату України  
Львовчкіну С. В.**

Про погашення заборгованості із  
заробітної плати

**Шановний Сергію Володимировичу!**

Міністерство соціальної політики разом із Міністерством фінансів, Міністерством енергетики та вугільної промисловості, Міністерством освіти і науки, Міністерством охорони здоров'я на виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 17.07.2019 № 23224/1/1-19 розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 05.07.2019, щодо вжиття заходів для погашення заборгованості із заробітної плати та повідомляє.

За даними щотижневого моніторингу, який проводить Державна служба України з питань праці, на 29.07.2019 загальна сума заборгованості із заробітної плати в Україні становила 2 107,0 млн грн і зменшилась порівняно з 01.01.2019 на 538,1 млн грн, або на 20,3 відсотка.

Структура боргу із заробітної плати на 29.07.2019 є такою: економічно активні підприємства – 1 299,8 млн грн, або 61,7 %; підприємства-банкрути – 743,3 млн грн, або 35,3 %; економічно неактивні підприємства – 63,9 млн грн, або 3,0 відсотки.

Заборгованість на економічно активних підприємствах в Україні зменшилась порівняно з 01.01.2019 на 155,9 млн грн, або на 10,7 відсотка.

За оперативними даними Міністерства охорони здоров'я, на 24.07.2019 заборгованість із виплати заробітної плати працівникам комунальних закладів охорони здоров'я становила 49,4 млн гривень.

За оперативною інформацією Міністерства освіти і науки, невикладена заробітна плата педагогічним працівникам закладів освіти, оплата праці яких фінансується за рахунок освітньої субвенції, на 25.07.2019 становила 3,4 млн гривень.

Відповідно до статті 32 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” матеріально-технічне та фінансове забезпечення закладів освіти та охорони здоров'я, які належать територіальним громадам, віднесено до

МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
14432/0/2-19/52 від 05.08.2019



повноважень виконавчих органів відповідних рад.

Статтею 51 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) передбачено, що керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

Згідно з частиною четвертою статті 77 Кодексу місцеві ради під час затвердження бюджетів враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

Видатки на освіту та охорону здоров'я проводяться з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад та обласних бюджетів (статті 89 та 90 Кодексу).

Водночас потрібно зазначити, що утворення заборгованості з виплати заробітної плати працівникам закладів освіти та охорони здоров'я є наслідком недотримання місцевими органами влади вищезазначених вимог бюджетного законодавства.

У зв'язку з цим Мінфіном було надіслано до Кабінету Міністрів України відповідні листи стосовно доручень місцевим органам влади щодо проведення ґрунтового аналізу з питань забезпечення до кінця поточного року коштами фонду оплати праці з нарахуваннями, упорядкування штатної чисельності працівників і першочергових витрат (за наявності ресурсів) з метою недопущення утворення до кінця року простроченої кредиторської заборгованості із заробітної плати працівникам закладів і установ освіти та охорони здоров'я.

За інформацією Міненерговугілля, на 01.07.2019 сума заборгованості із заробітної плати перед працівниками державних вугледобувних підприємств становила 249,0 млн гривень. Упродовж липня цього року зазначена заборгованість зменшилася на 146,6 млн грн, або на 58,9 %, і на 19.07.2019 становила 102,4 млн грн, у тому числі на економічно активних підприємствах – 91,8 млн грн, на економічно неактивних підприємствах – 5,3 млн грн, на підприємствах-банкрутах – 5,3 млн гривень.

Основними причинами виникнення заборгованості на підприємствах Міненерговугілля, у тому числі на економічно активних підприємствах, є дефіцит обігових коштів, недостатня кількість укладених угод про виконання робіт, несвоєчасні розрахунки замовників за виконані роботи; на економічно неактивних підприємствах – дефіцит обігових коштів, зумовлений припиненням господарської діяльності та відсутністю активів.

Згідно з планом бюджетних асигнувань загального фонду Державного бюджету України за бюджетною програмою КПКВК 1101590 „Реструктуризація вугільної галузі” на 2019 рік за КЕКВ 2610 передбачено видатки у сумі 630,0 млн грн, у тому числі:

на повернення до державного бюджету коштів, виділених Міненерговугілля для погашення заборгованості із заробітної плати перед працівниками вугільної промисловості на поворотній основі (згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.08.2018 № 572 „Про виділення коштів з резервного фонду



державного бюджету”) – 100,0 млн грн;

на погашення заборгованості із заробітної плати (згідно з проведеною інвентаризацією) – 251,4 млн грн;

на оплату праці та внесення обов’язкових платежів, пов’язаних з виплатою заробітної плати, – 278,6 млн гривень.

Необхідно зазначити, що з метою збільшення видатків державного бюджету на виплату заробітної плати та погашення заборгованості з неї працівникам державних вугледобувних підприємств Урядом було прийнято відповідні рішення, а саме:

розпорядження Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 222-р „Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству енергетики та вугільної промисловості на 2019 рік” (щодо збільшення видатків за бюджетною програмою КПКВК 1101590 „Реструктуризація вугільної галузі” на 316,0 млн грн);

розпорядження Кабінету Міністрів України від 03.04.2019 № 224-р „Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету” (щодо виділення Міненерговугілля 350,0 млн грн для оплати праці та внесення обов’язкових платежів, пов’язаних з виплатою заробітної плати працівникам вугільної промисловості, на поворотній основі);

постанова Кабінету Міністрів України від 05.06.2019 № 478 „Про внесення зміни до пункту 4 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реструктуризації вугільної галузі” (щодо зменшення капітальних видатків на 295,5 млн грн та збільшення на зазначену суму поточних видатків);

постанова Кабінету Міністрів України від 26.06.2019 № 542 „Про внесення зміни до пункту 4 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для реструктуризації вугільної галузі” (щодо зменшення капітальних видатків на 320,9 млн грн та збільшення на зазначену суму поточних видатків).

Таким чином, видатки бюджету на забезпечення виплати заробітної плати та погашення заборгованості з неї працівникам державних вугледобувних підприємств за період із березня по червень 2019 року збільшено на 1 282,4 млн гривень. Станом на 19.07.2019 державні вугледобувні підприємства профінансовано у повному обсязі.

Що стосується погашення заборгованості із заробітної плати на підприємствах вугільної галузі, що не провадять виробничої діяльності, то Міненерговугілля розроблено проект Закону України „Про внесення змін до Закону України „Про перелік об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації” (стосовно виключення підприємств паливно-енергетичного комплексу з переліку об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації, але можуть бути корпоратизовані)”, прийняття якого дасть змогу завершити ліквідацію ДП „Науково-дослідний та проектний інститут „Укрдіпрогазоочистка”, а також прийняти рішення щодо ліквідації ДП „Дніпровибухпром”. Зазначений законопроект внесено на розгляд Верховної Ради України (реєстр. № 4799 від 13.06.2016).

Крім того, Міненерговугілля розроблено проект Закону України „Про внесення змін до Закону України „Про перелік об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації” з метою вилучення ДП „Лабораторія



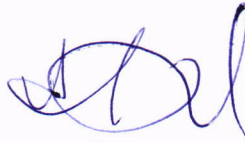
великомасштабних гідравлічних і геотехнічних досліджень” з такого переліку, що дасть змогу оптимізувати структуру суб’єктів господарювання. Зазначений законопроект внесено на розгляд Верховної Ради України (реєстр. № 6022 від 03.02.2017).

Разом з цим інформуємо, що з метою удосконалення механізму захисту права працівників на своєчасне отримання заробітної плати в разі порушення строків її виплати Мінсоцполітики розроблено проекти законів України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення захисту права працівників на своєчасну виплату заробітної плати” та „Про ратифікацію частини III Конвенції МОП № 173 „Про захист вимог працівників у випадку неплатоспроможності роботодавця”.

Цими законопроектами передбачається створення інституту гарантування виплати заробітної плати в разі неплатоспроможності роботодавця, зокрема, виплати працівнику компенсації в розмірі середньомісячної заробітної плати за три місяці, що передують місяцю, в якому порушено справу про банкрутство роботодавця. Така компенсація буде виплачуватися працівнику після подання ним заяви до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю (Держпраці). Станом на сьогодні ці законопроекти готуються до подання на розгляд Кабінету Міністрів України.

**З повагою**

**Міністр**



**А. Рева**

