



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факси 462-51-55, 485-17-69
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

16.07.2019 № 04-11/548-2019

На № _____ від _____

Народному депутатові України

Ігорю ШУРМІ

Шановний пане Ігорю!

Державна аудиторська служба України розглянула Ваш депутатський запит від 20.11.2018 № 121-11/2018 та депутатське звернення від 22.03.2019 № 77-03/2019 щодо проведення перевірки використання Міністерством охорони здоров'я України (далі – МОЗ України) коштів державного бюджету на закупівлю ендопротезів і наборів для імплантації через спеціалізовану організацію КРАУН ЕЙДЖЕНТС ЛІМІТЕД (далі – КРАУН) та надання інформації про її результати і на доповнення до листів від 07.12.2018 № 04-11/1308-2018 та від 10.04.2019 № 04-11/290-2019 повідомляє.

Держаудитслужба провела державний фінансовий аудит виконання бюджетної програми 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» за період з 01 січня 2015 року по 31 грудня 2018 року.

Проведеним аудитом встановлено, що протягом 2016-2018 років МОЗ України здійснювало закупівлю ендопротезів та наборів (інструментів) для імплантації за кошти державного бюджету за напрямом «Централізована закупівля ендопротезів і наборів для імплантації» (у 2016 році – «Централізована закупівля ендопротезів і наборів інструментів для імплантації») через спеціалізовану організацію КРАУН.

Протягом 2016-2018 років МОЗ України закупило ендопротезів та наборів (інструментів) для імплантації на суму 87 344,8 тис. грн, зокрема: за кошти державного бюджету на 2016 рік – на 44 878,3 тис. грн, за кошти державного бюджету на 2017 рік – на 38 154,3 тис. грн та за кошти державного бюджету на 2018 рік – на 4 312,2 тис. гривень.

Під час аудиту встановлено, що в угодах, укладених МОЗ України з КРАУН у 2016-2018 роках, немає умови щодо термінів поставки ліків та медичних виробів, що призвело до нездійснення КРАУН поставок ендопротезів та наборів (інструментів) для імплантації протягом 2016-2017 років.



У 2018 році відповідно до наказів про розподіл МОЗ України державне підприємство для постачання медичних установ «Укрмедпостач» Міністерства охорони здоров'я України (далі – ДП «Укрмедпостач») завезло до закладів охорони здоров'я ендопротезів та наборів (інструментів) для імплантації, поставлених КРАУН, на суму 84 399,2 тис. грн, з неї: за кошти державного бюджету на 2016 рік – на 44 878,3 тис. грн, за кошти державного бюджету на 2017 рік – на 38 154,3 тис. грн та за кошти державного бюджету на 2018 рік – на 1 366,6 тис. гривень.

Під час аудиту встановлено, що на виконання угод, укладених з МОЗ України у 2016-2018 роках, КРАУН поставляло ендопротези та набори (інструментів) для імплантації 11 виробників, а саме: Тяньцзінь Чжентянь Медікал Інструмент Ко, Лтд (Китайська Народна Республіка); Smith&Nethew Inc (США); Evolutis S.A.S. (Франція); Zimmer, Inc (США); Zimmer GmbH (Швейцарія); Biomet France (Франція); ChM sp. z o.o. (Польща); Smith&Nethew Orthopaedick AG (Швейцарія); СИНІМЕД САРЛ (Франція); Implantcast GmbH (Німеччина); Tecres S.p.A. (Італія).

Ендопротези та набори для імплантації, закуплені МОЗ України за кошти державних бюджетів на 2016-2018 роки, постачалися комплектами, тобто складалися з декількох частин (складових), а ціни на ці медичні вироби постачальники установлюють за весь комплект, тобто без визначення ціни його частини.

Крім цього, складові такого комплекту (ендопротезу або набору (інструментів) для імплантації) виготовлені різними виробниками.

Наприклад, у наборі «Тотальні ендопротези цементні», закупленому МОЗ України за кошти державного бюджету на 2016 рік та переданому ДП «Укрмедпостач» у 2018 році, основна кількість складових виготовлена Тяньцзінь Чжентянь Медікал Інструмент Ко, Лтд (Китайська Народна Республіка), а одна складова – СИНІМЕД САРЛ (Франція).

У наборі «Тотальний ендопротез колінного суглоба», закупленому МОЗ України за кошти державного бюджету на 2017 рік та переданому ДП «Укрмедпостач» у 2018 році, основна кількість складових виготовлена Smith&Nethew Inc (США), а одна складова – Evolutis S.A.S. (Франція).

Загалом поставлені протягом 2016-2018 років у централізованому порядку ендопротези мають попит у хворих.

Проте встановлено випадки недовіри серед пацієнтів до деяких медичних виробів та неможливості негайного їх використання після поставки в заклади охорони здоров'я.

Зокрема, в Обласній клінічній лікарні (м. Івано-Франківськ) та комунальному лікувально-профілактичному закладі «Чернігівська обласна лікарня» встановлено випадки відмови пацієнтів від отриманих у централізованому порядку ендопротезів (IRENE та ін.) через недовіру до китайського виробника – Тяньцзінь Чжентянь Медікал Інструмент Ко, Лтд.

Поряд з цим на комунальному некомерційному підприємстві Харківської обласної ради «Обласна клінічна лікарня» встановлено факти невідповідності розмірів компонентів ендопротезів IRENE, отриманих в централізованому

порядку у 2018 році, розмірам вертлюгової западини та кістково-мозкового каналу пацієнтів, які у цей період потребували їх установлення.

Крім цього, установлено, що у період отримання зазначеного ендопротезу у постачальника не було обмінного фонду на компоненти ендопротезів, через що заклади охорони здоров'я не могли здійснювати їх взаємообміну.

У 2018 році до Харківського регіону в централізованому порядку поставлено деякі типи ендопротезів колінного суглобу, які раніше не поставлялися, через що постала потреба в додатковому часі для ознайомлення з технологією операції з його імплантації.

Брак в регіоні інструментів для її проведення, а також обмежена їх кількість загалом в Україні перешкоджають можливості широкого використання зазначених ендопротезів.

Для поліпшення ефективності використання бюджетних коштів, виділених на виконання бюджетної програми 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» за напрямом «Централізована закупівля ендопротезів і наборів для імплантації», Держаудитслужба за результатами державного фінансового аудиту надала МОЗ України пропозицію доручити закладам охорони здоров'я, які проводять операції із встановлення ендопротезів, здійснювати їх закупівлі за кошти державного бюджету. Для цього МОЗ України повинен доводити їм фінансування на ці цілі відповідно до Порядку та умов надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 січня 2015 р. № 11.

Також Держаудитслужба запропонувала включити вартість ендопротезів і наборів для імплантації до медичної послуги, яку закуповуватиме Національна служба здоров'я України.

Крім цього, зазначаємо, що аудиторський звіт, сформований за результатами державного фінансового аудиту виконання бюджетної програми 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру», розміщений на офіційному вебсайті Держаудитслужби у розділі «Результати діяльності» («Аудиторські звіти»).

З повагою

Заступник Голови



Олександр ШКУРОПАТ