



## СЕКРЕТАРІАТ

### Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини

вул. Інститутська, 21/8, м. Київ, 01008

E-mail: hotline@ombudsman.gov.ua

тел. 253 48 59, факс 226 34 27

... 20 № ...

На № ... від ... 20 ...

Народному депутату України

Матвійчуку Е.Л.

**Шановний Едуарде Леонідовичу!**

На контролі Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини перебуває Ваш депутатський запит від 24.04.2019 за № 05-02/10/160, оголошений на засіданні Верховної Ради України 26.04.2019, та який надійшов 07.05.2019 від Голови Верховної Ради України Парубія А.В. листом від 26.04.2019 за № 11/10-1323 в інтересах громадської організації «Рада об'єднання садівничих кооперативів масиву «Кароліно-Бугаз» стосовно конфліктної ситуації, що склалася в місцевій громаді, а також щодо захисту та забезпечення конституційних прав громадян.

Прокуратурою Одеської області у листі від 24.07.2019 № 04/2/2-5324-19 (копія додається) поінформовано, що з метою активізації досудових розслідувань у кримінальних провадженнях від 12.10.2018 та які здійснюються слідчим відділом Білгород-Дністровського відділення поліції Головного управління національної поліції в Одеській області, прийняття слідчими остаточного процесуального рішення у розумний строк, прокурорами у кримінальних провадженнях забезпечено надання вказівок в порядку статті 36 Кримінального процесуального кодексу України щодо виконання конкретних слідчих (розшукових дій).

У провадженні Одеського окружного адміністративного суду перебуває об'єднана судова справа № 420/5553/18 за позовними заявами громадської організації «Успішна затока», громадської організації «Рада об'єднання садівничих кооперативів масиву «Кароліно-Бугаз» до Затоківської селищної ради про визнання незаконним та скасування рішення від 05.04.2018 № 549 «Про надання дозволу на розроблення проектів містобудівної документації – детальних планів території в межах смт Затока м. Білгород-Дністровського Одеської області», визнання незаконним та скасування рішення Затоківської селищної ради від 11.10.2018 №№ 823, 824, 825 «Про затвердження проекту містобудівної документації – детальних планів території в межах

ОВ Секретаріат Уповноваженого  
Верховної Ради України з  
прав людини  
977.6/М/180.5/19/НД/21.3 від  
21.08.2019

арх.2



23.08.2019 10:54

ВХ. № 145574

сmt Затока м. Білгород-Дністровський» та визнання протиправної бездіяльності.

Відповідно до інформації, що міститься на офіційному веб-порталі «Судова влада України», станом на 16.08.2019 розгляд судової справи № 420/5553/18 триває.

У зв'язку з цим маю зауважити, що згідно з частиною четвертою статті 17 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» Уповноважений не розглядає тих звернень, які розглядаються судами, зупиняє вже розпочатий розгляд, якщо заінтересована особа подала позов, заяву або скаргу до суду.

Відповідно до статей 124, 126, 129, 129<sup>1</sup> Конституції України правосуддя в Україні здійснюють виключно суди; делегування функцій судів, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускаються; вплив на суддю у будь-який спосіб забороняється; суддя, здійснюючи правосуддя, є незалежним та керується верховенством права; судові рішення є обов'язковим до виконання.

У листі від 18.07.2019 № 4959/6/01-19/4266/2-19 (копія додається) Одеська обласна державна адміністрація, зокрема поінформувала, що проведення спільної наради щодо дій, спрямованих на вирішення ситуації, що склалася під час розпорядження земельними ділянками комунальної власності на території Затоківської селищної ради, та конфліктної ситуації, що склалася в місцевій громаді за участю представників правоохоронних органів та Затоківської селищної ради разом із представниками громадської організації «Рада об'єднання садівничих кооперативів масиву «Кароліно-Бугаз», доцільно провести наприкінці серпня 2019 року.

Разом із тим відповідно до статті 101 Конституції України, статті 22 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» до Одеської обласної державної адміністрації направлено відповідного листа.

Після отримання та опрацювання інформації прийматиметься рішення щодо подальших заходів реагування Уповноваженого, про що громадську організацію ради об'єднання садівничих кооперативів масиву «Кароліно-Бугаз» буде повідомлено додатково.

Громадську організацію ради об'єднання садівничих кооперативів масиву «Кароліно-Бугаз» поінформовано в окремому листі.

Додаток: на 3 арк. в 1 прим.

З повагою  
Керівник Секретаріату



Л. Левшун



04/2/2-6039-19вх



Прокуратура України

## ПРОКУРАТУРА ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Пушкінська, 3, м. Одеса, 65026

факс: (048) 731-98-23

24.07.2019 № 04/2/2-5324-19  
на № 779.6/М/180.5/19/НД/21.3 від 01.07.2019

Представнику Уповноваженого  
Верховної Ради України  
з прав людини  
з дотримання соціальних  
та економічних прав  
Степаненко О.А.

Шановна Олено Анатоліївно !

Прокуратурою області розглянуто Ваші звернення, які надійшли 04.07.2019 за номером 43724-19вх та 10.07.2019 за номером 45123-19вх в інтересах ГО «Рада об'єднання садівничих кооперативів масиву «Кароліно-Бугаз», щодо неналежного здійснення досудового розслідування, а також з інших питань.

Установлено, що за викладеними у Вашому листі доводами щодо протиправних дій посадових осіб Затоківської селищної ради, прийняття ними незаконних рішень при узгодженні планів детального планування земельних ділянок, які відносяться до прибережної зони, слідчим відділом Білгород-Дністровського ВП ГУНП в Одеській області здійснюється досудове розслідування у кримінальному провадженні від 12.10.2018 за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч. 1 ст. 364 КК України.

Також слідчим відділом Білгород-Дністровського ВП ГУНП в Одеській області здійснюється досудове розслідування у кримінальному провадженні від 09.02.2019 за фактом зловживання службовими особами Затоківської селищної ради службовим становищем під час прийняття рішень щодо передачі у власність земельних ділянок у смт Затока за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч. 1 ст. 364 КК України.

Процесуальне керівництво у вказаних провадженнях здійснюється прокурорами Білгород-Дністровської місцевої прокуратури.

Вивченням стану досудового розслідування у вказаних провадженнях встановлено, що він не в повній мірі відповідає вимогам КПК України, у зв'язку із чим Білгород-Дністровською місцевою прокуратурою до СВ Білгород-Дністровського ВП ГУНП в Одеській області спрямовано лист

секретаріат  
Раді України з прав людини  
779.6/М/180.5/19/НД/21.3/4775  
від 30.07.2019

арк.2



щодо усунення виявлених недоліків та притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності.

З метою активізації досудового розслідування, прийняття слідчими остаточного процесуального рішення у розумний строк, прокурорами у кримінальних провадженнях забезпечено надання вказівок в порядку ст. 36 КПК України щодо виконання конкретних слідчих (розшукових) дій, виконання яких на теперішній час триває.

Разом з цим, на розгляді Суворовського районного суду перебуває обвинувальний акт у кримінальному провадженні від 13.11.2014 за обвинуваченням голови Затоківської селищної ради Звягінцева В.І., голови постійної комісії по земельним питанням Шевчука Б.Г. та колишнього секретаря ради – у вчиненні кримінальних правопорушень, пов'язаних із незаконним відчуженням земельних ділянок у смт Затока, за ознаками кримінальних правопорушень, передбачених ч. 2 ст. 28, ч. 2 ст. 364, ч. 2 ст. 366, ч. 2 ст. 382 КК України.

На теперішній час триває судовий розгляд.

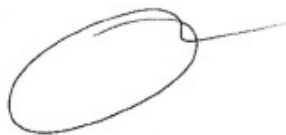
Також повідомляю Вам, що у провадженні Одеського окружного адміністративного суду перебуває об'єднана справа за позовними заявами ГО «Успішна Затока», Ради об'єднання садівничих кооперативів масиву «Кароліно-Бугаз», за участю третьої особи, яка не заявляє самостійних вимог на предмет спору на боці позивачів – СТ «Янтарна гроздь» до Затоківської селищної ради про визнання незаконним та скасування рішення селищної ради № 549 від 05.04.2018 «Про надання дозволу на розроблення проєктів містобудівної документації - детальних планів території в межах смт Затока м. Білгород-Дністровський», визнання незаконним та скасування рішення Затоківської селищної ради від 11.10.2018 року «Про затвердження проєкту містобудівної документації – детальних планів території в межах смт Затока м. Білгород-Дністровський» та визнання протиправної бездіяльності.

Ухвалою Одеського окружного адміністративного суду від 07.02.2019 частково задоволено клопотання представника позивача Ради об'єднання садівничих кооперативів масиву «Кароліно-Бугаз» та призначено у справі судово-будівельну експертизу.

Судовий розгляд триває.

**З повагою**

Заступник прокурора області



Ю. Кічук



УКРАЇНА

## ОДЕСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

проспект Шевченка, 4, м.Одеса, 65032, тел./факс (0482) 34-29-71, тел. 718-93-26, 718-92-47  
E-mail: [genotdel@odessa.gov.ua](mailto:genotdel@odessa.gov.ua) веб-сайт: <http://oda.odessa.gov.ua/> Код ЄДРПОУ 00022585

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Представнику Уповноваженого  
Верховної Ради України з  
дотримання соціальних та  
економічних прав людини  
Степаненко О.А.

Шановна Олено Анатоліївно!

Обласна державна адміністрація розглянула лист від 01.07.2019 №778.6/М/180.5/19/НД/21.3 та повідомляє.

Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Організація, повноваження та порядок діяльності місцевих державних адміністрацій визначено Законом України «Про місцеві державні адміністрації».

Відповідно до пункту 9 частини першої статті 39 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» голови місцевих державних адміністрацій утворюють для сприяння здійсненню повноважень місцевих державних адміністрацій консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи, служби та комісії, члени яких виконують свої функції на громадських засадах, а також визначають їх завдання, функції та персональний склад.

Відповідно до частини четвертої статті 35 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцеві державні адміністрації не мають права втручатися у здійснення органами місцевого самоврядування власних повноважень.

Частиною другою статті 71 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи виконавчої влади, їх посадові особи не мають права втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування, а також вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до повноважень органів та посадових осіб місцевого самоврядування, крім випадків виконання делегованих їм радами повноважень, та в інших випадках, передбачених законом.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» державний контроль за діяльністю органів і посадових осіб місцевого самоврядування може здійснюватися лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, <sup>Секретар</sup> ~~чи не повинен~~

Уповноваженого Верхови  
Ради України з прав людини  
778.6/М/180.5/19/НД/21.3/4606  
від 23.07.2019

ОДЕСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
4959/6/01-19/4266/2-19 від 18.07.2019



арк.2



призводити до втручання органів державної влади чи їх посадових осіб у здійснення органами місцевого самоврядування наданих їм власних повноважень.

Відповідно до частини десятої статті 59 зазначеного Закону акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку, а згідно з частиною другою статті 77 спори про поновлення порушених прав юридичних і фізичних осіб, що виникають в результаті рішень, дій чи бездіяльності органів або посадових осіб місцевого самоврядування, вирішуються в судовому порядку.

За Єдиним державним реєстром судових рішень встановлено, що в судах розглядаються численні спори щодо оскарження деяких рішень Затоківської селищної ради, у тому числі із земельних питань.

За підсумками телефонної розмови з головою громадської організації «Рада об'єднання садівничих кооперативів масиву «Кароліно-Бугаз» Гончаренко Валентиною Григорівною 18.07.2019 о 9:35 з'ясовано, що доцільно питання проведення спільної наради за участю представників правоохоронних органів та Затоківської селищної ради розглянути наприкінці серпня 2019 року.

З повагою

Заступник голови обласної  
державної адміністрації



В.С. Свічинський



## СЕКРЕТАРІАТ

### Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини

вул. Інститутська, 21/8, м. Київ, 01008

E-mail: [hotline@ombudsman.gov.ua](mailto:hotline@ombudsman.gov.ua)

тел. 253 48 59, факс 226 34 27

21.08.2019 № 22-319

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_.20\_\_

### ДОВІДКА

Видана про те, що **Денісова Людмила Леонтіївна**, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини, 21 серпня 2019 року перебуває у відрядженні.

Довідка видана для подання Голові Верховної Ради України Парубію А.В.

**В.о. керівника**

**Служби управління персоналом**



 **Л.М. Гордієнко**