



Верховна Рада України

**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ  
УКРАЇНИ**

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001  
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83  
E-mail: [themis@minjust.gov.ua](mailto:themis@minjust.gov.ua)  
<http://www.minjust.gov.ua>  
Код ЄДРПОУ 00015622

~~09.03.2016~~ № 7701/220-0-2-16/1.6

На № ~~11/10-426~~ від 19.02.2016

Про розгляд звернення

Міністерство юстиції України розглянуло звернення народного депутата України Рибак І.П. від 17.02.2016 № 202/1-138, надіслане листом Голови Верховної Ради України В. Гройсманом від 19.02.2016 № 11/10-426, щодо ситуації, яка склалася навколо Виконавчої дирекції Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, та повідомляє, що заявнику в межах компетенції надана відповідь (копія відповіді додається).

Додаток: на 6 арк. в 1 прим.

З повагою

Міністр

Павло ПЕТРЕНКО

612815

Н.В. Король 233-65-22





Народному депутату України  
Рибаку І.П.

**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ  
УКРАЇНИ**

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001  
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83  
E-mail: themis@minjust.gov.ua  
<http://www.minjust.gov.ua>  
Код ЄДРПОУ 00015622

09.03.2016 № 7702/220-0-2-16/1.6

На № 11/10-426 від 19.02.2016

**Шановний Іване Петровичу!**

Міністерство юстиції України розглянуло Ваше звернення від 17.02.2016 № 202/1-138 щодо ситуації, яка склалася навколо Виконавчої дирекції Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності (далі – Фонд), та надає в межах компетенції наступну інформацію.

До Міністерства юстиції України неодноразово надходили звернення щодо ситуації, яка склалася навколо Виконавчої дирекції Фонду. З метою належного розгляду та всебічного з'ясування обставин, надавалися відповідні доручення Головному територіальному управлінню юстиції у м. Києві, а також вивчалися відомості, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) про цю юридичну особу.

1. Так, у період з 09.02.2012 до 07.03.2013 керівником Виконавчої дирекції Фонду в ЄДР був зазначений громадянин –

Постановою правління Фонду від 05.03.2013 № 3 (далі – Постанова № 3) та наказом Виконавчої дирекції Фонду від 05.03.2013 № 120-к «Про звільнення (далі – Наказ № 120-к) громадянина

було звільнено із займаної посади, про що внесено відповідні відомості до ЄДР шляхом заміни на нового керівника Фонду.

Рішенням Подільського районного суду м. Києва від 24.04.2013 у справі № 758/4949/13-ц було визнано незаконними та скасовано Наказ № 120-к та Постанову № 3, а громадянина поновлено на роботі з 05.03.2013.

На виконання виконавчого листа від 03.12.2015 № 758/4949/13-ц відділом державної виконавчої служби Подільського районного управління юстиції у м. Києві видано постанову про відкриття виконавчого провадження від 07.12.2015 щодо поновлення на роботі на посаді директора Виконавчої дирекції Фонду.

Громадянин 09.12.2015 особисто звернувся до відділу державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців Подільського району Управління державної реєстрації Головного територіального управління юстиції у м. Києві (далі – Відділ) для проведення реєстраційної дії «Внесення змін до відомостей про юридичну особу, що не пов'язані зі змінами в установчих документах» стосовно Виконавчої дирекції Фонду та подав такі документи:

622021

1) заповнену реєстраційну картку на внесення змін до відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР;

2) копію рішення Подільського районного суду м. Києва від 24.04.2013 у справі № 758/4949/13-ц;

3) копію листа відділу державної виконавчої служби Подільського районного управління юстиції у м. Києві від 07.12.2015 № 1808/8;

4) копію постанови про відкриття виконавчого провадження від 07.12.2015;

5) наказ Виконавчої дирекції Фонду від 08.12.2015 № 01 «Про поновлення на роботі».

Відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» (у редакції на 09.12.2015) (далі – Закон) у разі, якщо зміна відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР, не пов'язана із змінами, що вносяться до установчих документів юридичної особи, або не підлягає державній реєстрації, особа, уповноважена діяти від імені юридичної особи (виконавчого органу), подає (надсилає поштовим відправленням з описом вкладення) державному реєстратору за місцезнаходженням реєстраційної справи юридичної особи заповнену реєстраційну картку про внесення змін до відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР.

Якщо зміни до відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР, пов'язані із зміною керівника або осіб, що обираються (призначаються) до органу управління юридичної особи, або осіб, які мають право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори, крім документів, передбачених частиною першою цієї статті, особа, уповноважена діяти від імені юридичної особи (виконавчого органу), додатково подає примірник оригіналу (ксерокопію, нотаріально засвідчену копію) рішення уповноваженого органу управління юридичної особи про зміну зазначених осіб та/або примірник оригіналу (ксерокопію, нотаріально засвідчену копію) розпорядчого документа про їх призначення.

Фонд був створений відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими похованням».

Згідно з нормами вказаного Закону Виконавча дирекція Фонду є виконавчим органом правління Фонду, який забезпечує виконання рішень правління.

Відповідно до пункту 5.2 розділу 5 Положення про Виконавчу дирекцію Фонду, затвердженого постановою правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 05.06.2001 № 10 директор Виконавчої дирекції Фонду та його заступники призначаються та звільняються із займаних посад правлінням Фонду.

Частиною першою статті 76 Закону України «Про виконавче провадження» визначено, що рішення про поновлення на роботі незаконно звільненого або переведеного працівника виконується негайно. Виконання рішення вважається закінченим з дня видачі відповідного наказу або розпорядження власником підприємства, установи, організації або уповноваженим ним органом, фізичною особою, фізичною особою – підприємцем, який прийняв незаконне рішення про звільнення або переведення працівника.

Враховуючи зазначене, державним реєстратором Відділу було залишено документи без розгляду на підставі подання документів не у повному обсязі.

Також повідомляємо, що згідно з інформацією управління державної виконавчої служби Головного територіального управління юстиції у м. Києві

встановлено, що у відділі державної виконавчої служби Подільського районного управління юстиції у м. Києві з 07.12.2015 по 16.01.2016 перебувало виконавче провадження з примусового виконання виконавчого листа Подільського районного суду м. Києва від 03.12.2015 № 758/4949/13-ц про поновлення на роботі на посаді директора виконавчої дирекції Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності з 05.03.2013.

Під час примусового виконання рішення суду державним виконавцем у відповідності до вимог статей 75, 89 Закону України «Про виконавче провадження» за невиконання рішення суду без поважних причин відносно боржника двічі застосовано штрафні санкції, а також до Подільського УП ГУНП України у м. Києві направлено подання про притягнення керівника Виконавчої дирекції Фонду до кримінальної відповідальності в порядку статті 382 Кримінального кодексу України.

Враховуючи вищевикладене, керуючись вимогами пункту 11 частини першої статті 49 Закону, державним виконавцем винесено постанову про закінчення виконавчого провадження у зв'язку з неможливістю його виконання без участі боржника, копію якої разом з виконавчим документом надіслано до суду та сторонам виконавчого провадження – до відома.

Управлінням державної виконавчої служби Головного територіального управління юстиції у м. Києві відповідно до вимог статей 83 – 86 Закону проведено перевірку матеріалів вищевказаного виконавчого провадження щодо повноти та законності проведення виконавчих дій, за результатами якої винесено постанову від 20.01.2016 № 6 про визнання дій державного виконавця такими, що відповідають вимогам Закону.

2. Для проведення реєстраційної дії «Внесення змін до відомостей про юридичну особу, що не пов'язані зі змінами в установчих документах» державному реєстратору Відділу 19.10.2015 були подані такі документи:

1) заповнена реєстраційна картка на внесення змін до відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР;

2) наказ Виконавчої дирекції Фонду від 08.10.2015 № 340-к «Про виконання обов'язків директора Виконавчої дирекції Фонду»;

3) наказ Виконавчої дирекції Фонду від 08.10.2015 № 341-к «Про внесення змін до наказу від 08.10.2015 № 340-к «Про виконання обов'язків директора Виконавчої дирекції Фонду»;

4) довіреність Виконавчої дирекції Фонду від 08.10.2015 № 2.4-15-1604;

5) копія ухвали Голосіївського районного суду м. Києва від 03.09.2015 у справі № 752/14559/15-ц, якою зупинено виконання постанови правління Фонду від 02.09.2015 № 26.

На підставі поданих документів того самого дня державним реєстратором Відділу було проведено відповідні зміни, внаслідок яких в ЄДР змінено відомості про керівника виконавчої дирекції Фонду з

Відповідно до пункту 5.2 розділу 5 Положення про Виконавчу дирекцію Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, затвердженого постановою правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 05.06.2001 № 10, директор Виконавчої дирекції Фонду та його заступники призначаються та звільняються із займаних посад правлінням Фонду.

У зв'язку з цим для проведення реєстраційної дії «Внесення змін до відомостей про юридичну особу, що не пов'язані зі змінами в установчих документах» для зміни

керівника державному реєстратору мало бути подане відповідне рішення правління Фонду.

Враховуючи викладене вище, державним реєстратором Відділу порушено вимоги законодавства у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, у зв'язку з чим рекомендовано застосувати до державного реєстратора Відділу захід дисциплінарного впливу у вигляді догани.

3. Також повідомляємо, що відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР, державним реєстратором Відділу 26.11.2015 внесено запис про зміну відомостей про юридичну особу, що не пов'язанні зі змінами до установчих документів, а саме про зміну директора Виконавчої дирекції Фонду з директора на в.о. директора на підставі таких документів:

1) заповненої реєстраційної картки на внесення змін до відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР;

2) копії постанови правління Фонду від 02.09.2014 № 26 «Про звільнення директора Виконавчої дирекції Фонду», якою звільнено з посади директора Виконавчої дирекції Фонду та покладено обов'язки на

3) копії наказу Виконавчої дирекції Фонду від 05.09.2014 № 407-к «Про виконання обов'язків директора Виконавчої дирекції Фонду», яким виконання обов'язків директора виконавчої дирекції Фонду покладено на

4) копії наказу Виконавчої дирекції Фонду від 02.10.2015 № 256-ос «Про звільнення підписаного як в.о. директора Виконавчої дирекції Фонду;

5) копії наказу Виконавчої дирекції Фонду від 16.10.2015 № 272-ос «Про визнання наказів недійсними»;

6) копії наказу Виконавчої дирекції Фонду від 16.10.2015 № 271-ос «Про забезпечення організації діловодства»;

7) копії листа Подільського управління поліції ГУНП в м. Києві від 24.11.2015 № 55/827;

8) копії ухвали Голосіївського районного суду від 03.09.2015 у справі № 75214559/15-ц про забезпечення позову, якою зупинено виконання постанови правління Фонду від 02.09.2014 № 26 у частині звільнення директора Виконавчої дирекції Фонду, до набрання законної сили рішенням суду у справі за позовом до Фонду про визнання протиправним та скасування постанови правління Фонду від 02.09.2014 № 26;

9) копії ухвали Апеляційного суду міста Києва від 25.11.2015 у справі № 22ц/796/14610/2015, якою скасовано ухвалу Голосіївського районного суду від 03.09.2015 та у задоволенні заяви про забезпечення позову відмовлено;

10) довіреності Виконавчої дирекції Фонду від 09.11.2015 № 01-38-248, підписаної як в.о. директора Виконавчої дирекції Фонду.

З поданих документів вбачається, що станом на дату винесення наказу Виконавчою дирекцією Фонду від 02.10.2015 № 256-ос «Про звільнення та видачі довіреності від 09.11.2015 № 01-38-248 діяла ухвала Голосіївського районного суду від 03.09.2015 у справі № 75214559/15-ц про забезпечення позову, якою було зупинено виконання постанови правління Фонду від 02.09.2014 № 26 у частині звільнення директора Виконавчої дирекції Фонду.

Крім того, пакет документів не містив рішення уповноваженого органу управління юридичною особою, а саме правління Фонду про призначення на посаду та звільнення з посади директора, оскільки відповідно до пункту 5.2 розділу 5 Положення про Виконавчу дирекцію Фонду соціального страхування з тимчасової



втрата працездатності, затвердженого постановою правління Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності від 05.06.2001 № 10, директор Виконавчої дирекції Фонду та його заступники призначаються та звільняються із займаних посад правлінням Фонду.

4. Відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР, державним реєстратором Відділу 27.11.2015 внесено запис про зміну відомостей про юридичну особу, що не пов'язані зі змінами до установчих документів, яким внесено відомості про як про особу, яка має право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори, на підставі таких документів:

1) заповненої реєстраційної картки на внесення змін до відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР;

2) наказу Виконавчої дирекції Фонду від 26.11.2015 № 326-ос «Про надання права представляти інтереси без довіреності», підписаного як в.о. директора Виконавчої дирекції Фонду;

3) постанови правління Фонду від 05.03.2013 № 2 «Про затвердження на посаді заступника директора Виконавчої дирекції Фонду

4) наказу Виконавчої дирекції Фонду від 05.03.2013 № 118-к «Про призначення підписаного як заступником директора Виконавчої дирекції Фонду;

5) довіреності Виконавчої дирекції Фонду від 26.11.2015 № 01-38-266.

Наказ Виконавчої дирекції Фонду від 26.11.2015 № 326-ос «Про надання права представляти інтереси без довіреності», підписаний як в.о. директора Виконавчої дирекції Фонду, містить посилання на Статут Фонду та Положення про Виконавчу дирекцію Фонду. Разом з тим пунктом 5.2 Статуту Фонду, затвердженого постановою правління Фонду від 05.06.2011 № 9 (зі змінами), передбачено, що директор Виконавчої дирекції Фонду, зокрема, надає повноваження (довіреності) діяти від імені Фонду та Виконавчої дирекції Фонду іншим працівникам (посадовим особам) робочих органів Фонду та/або третім особам, у тому числі з правом передоручення, у судових органах та на підприємствах, в установах, організаціях.

Згідно з частиною другою статті 17 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» (у редакції, яка діяла до 13.12.2015) передбачено наявність у ЄДР, зокрема, інформації про прізвище, ім'я, по батькові, дату обрання (призначення) та реєстраційні номери облікових карток платників податків, осіб, які обираються (призначаються) до органу управління юридичної особи, уповноважених представляти юридичну особу у правовідносинах з третіми особами, або осіб, які мають право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори.

Враховуючи зазначене, виникають сумніви щодо наявності повноважень у в.о. директора Виконавчої дирекції Фонду щодо видання наказу Виконавчої дирекції Фонду від 26.11.2015 № 326-ос.

5. Відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР, державним реєстратором Відділу 17.12.2015 внесено запис про рішення засновників (учасників) юридичної особи або уповноваженого ними органу щодо припинення юридичної особи в результаті ліквідації на підставі наказу Виконавчої дирекції Фонду від 15.12.2015 № 354-ос «Про припинення Виконавчої дирекції Фонду шляхом ліквідації, створення ліквідаційної комісії Виконавчої дирекції Фонду та затвердження персонального складу цієї комісії».

Зазначений наказ підписаний як заступником директора (в.о. директора). При цьому в ЄДР на дату подання документів в.о. директора Виконавчої дирекції Фонду зазначено

Враховуючи викладене вище, щодо правомірності проведення реєстраційних дій від 26.11.2015, 27.11.2015, 17.12.2015 Головному територіальному управлінню юстиції у м. Києві доручено провести службове розслідування відповідно до Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.2000 № 950, за результатами якого у разі виявлення порушень направити повідомлення до правоохоронних органів.

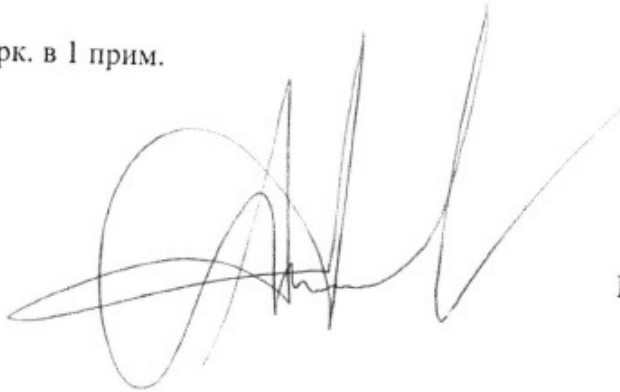
Також повідомляємо, що у зв'язку з надходженням Вашого запиту та з метою з'ясування питання щодо наявності в діях державних реєстраторів порушень законодавства у сфері державної реєстрації під час проведення реєстраційних дій стосовно Виконавчої дирекції Фонду у період з 07.03.2013 до 19.10.2015 надано відповідне доручення Головному територіальному управлінню юстиції у м. Києві.

Про отриману від Головного територіального управління юстиції у м. Києві інформацію буде повідомлено додатково.

Додаток: на    арк. в 1 прим.

З повагою

Міністр



Павло ПЕТРЕНКО