



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

ДГОЗ. 20/6 № 1447/0/10-16/Р

На № _____ від _____

**Народному депутату України
Рибаку І. П.**

Про ситуацію навколо Фонду
соціального страхування з тимчасової
втрати працездатності

Шановний Іване Петровичу!

Міністерство соціальної політики разом із Мін'юстом, МВС і Мінфіном розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 19.02.2016, стосовно ситуації, що склалася навколо Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності (далі – ФССТВП), та повідомляє.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Положенням про Міністерство соціальної політики України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423 визначено, що Мінсоцполітики здійснює державний нагляд у сферах загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності, у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності у частині забезпечення відповідності законодавству рішень правління Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та Фонду соціального страхування України, погоджує структуру органів зазначених фондів, граничну чисельність працівників, схеми їх посадових окладів, видатки на адміністративно-господарські витрати фондів.

З огляду на викладене порушене питання виходить за межі компетенції Мінсоцполітики.

Попри те з метою запобігання блокуванню роботи виконавчої дирекції ФССТВП та забезпечення нею своєчасних страхових виплат, а також з урахуванням численних звернень виконавчої дирекції ФССТВП до

Мінсоцполітики, Кабінету Міністрів України щодо дій і та особистого звернення стосовно неправомірних, на їхню думку, дій виконавчої дирекції ФССТВП, Мінсоцполітики звернулося до Генеральної прокуратури України, Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України з проханням втрутитися в межах компетенції у зазначену ситуацію, надати їй правову оцінку, сприяти запобіганню незаконній діяльності та її припиненню з подальшим інформуванням Мінсоцполітики (листи до Генеральної прокуратури України від 20.10.2015 № 15872/0/14-15/18, до Служби безпеки України від 20.10.2015 № 15874/0/14-15/18, до Міністерства внутрішніх справ України від 20.10.2015 № 15873/0/14-15/18, від 18.12.2015 № 19257/0/14-15/18, від 13.01.2016 № 312/0/14-16/18, від 13.01.2016 № 313/0/14-16/18 та від 16.01.2016 № 17/0/15-16/18).

Разом з тим до Міністерства соціальної політики України надійшло звернення громадянина (лист від 19.01.2016 № Б-165/П) щодо невиконання керівництвом виконавчої дирекції ФССТВП судового рішення стосовно поновлення на посаді директора виконавчої дирекції ФССТВП, а також невиконання вимог державного виконавця.

Враховуючи зазначене, а також те, що відповідно до пункту 1 Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.06.2014 № 228, Міністерство юстиції України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну правову політику, зокрема щодо організації примусового виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб), Мінсоцполітики звернулося листом від 17.02.2016 № 549/0/18/16зв до Міністерства юстиції України з проханням у найкоротші строки розглянути зазначене звернення, надати відповідь заявнику та повідомити про результати розгляду Мінсоцполітики.

За інформацією Міністерства юстиції України, для належного розгляду та всебічного з'ясування обставин Мін'юстом давалися відповідні доручення Головному територіальному управлінню юстиції в м. Києві, а також вивчалися відомості, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) про виконавчу дирекцію ФССТВП.

Так, у ході перевірки встановлено, що в період із 09.02.2012 до 07.03.2013 керівником виконавчої дирекції ФССТВП в ЄДР був зазначений

Постановою правління ФССТВП від 05.03.2013 № 3 (далі – Постанова № 3) та наказом виконавчої дирекції ФССТВП від 05.03.2013 № 120-к „Про звільнення (далі – Наказ № 120-к) Бондаря О. В. було звільнено із займаної посади, про що внесено відповідні відомості до ЄДР.

Рішенням Подільського районного суду м. Києва від 24.04.2013 у справі № 758/4949/13-ц було визнано незаконними та скасовано Наказ № 120-к і Постанову № 3, а поновлено на роботі з 05.03.2013.

На виконання листа від 03.12.2015 № 758/4949/13-ц відділом державної виконавчої служби Подільського районного управління юстиції

в м. Києві видано постанову про відкриття виконавчого провадження від 07.12.2015 щодо поновлення на посаді директора виконавчої дирекції ФССТВП.

09.12.2015 особисто звернувся до відділу державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців Подільського району Управління державної реєстрації Головного територіального управління юстиції в м. Києві (далі – Відділ) для проведення реєстраційної дії „Внесення змін до відомостей про юридичну особу, що не пов’язані зі змінами в установчих документах” стосовно виконавчої дирекції ФССТВП і подав такі документи:

- 1) заповнену реєстраційну картку для внесення змін до відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР;
- 2) копію рішення Подільського районного суду м. Києва від 24.04.2013 у справі № 758/4949/13-ц;
- 3) копію листа відділу державної виконавчої служби Подільського районного управління юстиції в м. Києві від 07.12.2015 № 1808/8;
- 4) копію постанови про відкриття виконавчого провадження від 07.12.2015;
- 5) наказ виконавчої дирекції ФССТВП від 08.12.2015 № 01 „Про поновлення на роботі”.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону України „Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців” (у редакції, що діяла на 09.12.2015) (далі – Закон) у разі, якщо зміна відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР, не пов’язана зі змінами, що вносяться до установчих документів юридичної особи, або не підлягає державній реєстрації, особа, уповноважена діяти від імені юридичної особи (виконавчого органу), подає (надсилає поштовим відправленням з описом вкладення) державному реєстратору за місцезнаходженням реєстраційної справи юридичної особи заповнену реєстраційну картку про внесення змін до відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР.

Якщо зміни до відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР, пов’язані зі зміною керівника або осіб, що обираються (призначаються) до органу управління юридичної особи, або осіб, які мають право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори, крім документів, передбачених частиною першою статті 19 Закону, особа, уповноважена діяти від імені юридичної особи (виконавчого органу), додатково подає примірник оригіналу (ксерокопію, нотаріально засвідчену копію) рішення уповноваженого органу управління юридичної особи про зміну зазначених осіб та/або примірник оригіналу (ксерокопію, нотаріально засвідчену копію) розпорядчого документа про їх призначення.

ФССТВП створений відповідно до Закону України „Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування у зв’язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими похованням”. Згідно з нормами вказаного Закону виконавча дирекція ФССТВП є виконавчим органом правління ФССТВП, який забезпечує виконання рішень правління.

Відповідно до пункту 5.2 розділу 5 Положення про Виконавчу дирекцію Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, затвердженого постановою правління ФССТВП від 05.06.2001 № 10 (далі – постанова правління ФССТВП № 10), директор виконавчої дирекції ФССТВП та його заступники призначаються на посади та звільняються із займаних посад правлінням ФССТВП.

Частиною першою статті 76 Закону України „Про виконавче провадження” визначено, що рішення про поновлення на роботі незаконно звільненого або переведеного працівника виконується негайно. Виконання рішення вважається закінченим з дня видачі відповідного наказу або розпорядження власником підприємства, установи, організації або уповноваженим ним органом, фізичною особою, фізичною особою – підприємцем, який прийняв незаконне рішення про звільнення або переведення працівника.

З урахуванням зазначеного державним реєстратором Відділу було залишено документи без розгляду на підставі подання документів не в повному обсязі.

Також Мін'юстом повідомлено, що згідно з інформацією управління державної виконавчої служби Головного територіального управління юстиції в м. Києві встановлено, що у відділі державної виконавчої служби Подільського районного управління юстиції в м. Києві з 07.12.2015 до 16.01.2016 проходило виконавче провадження з примусового виконання виконавчого листа Подільського районного суду м. Києва від 03.12.2015 № 758/4949/13-ц про поновлення на посаді директора виконавчої дирекції ФССТВП з 05.03.2013.

Під час примусового виконання рішення суду державним виконавцем відповідно до вимог статей 75 і 89 Закону України „Про виконавче провадження” за невиконання рішення суду без поважних причин відносно боржника двічі застосовано штрафні санкції, а також направлено подання до Подільського управління поліції Головного управління Національної поліції України в м. Києві про притягнення керівника виконавчої дирекції ФССТВП до кримінальної відповідальності згідно зі статтею 382 Кримінального кодексу України.

З урахуванням вищевикладеного та відповідно до вимог пункту 11 частини першої статті 49 Закону України „Про виконавче провадження” державним виконавцем винесено постанову про закінчення виконавчого провадження у зв'язку з неможливістю його виконання без участі боржника, копію якої разом із виконавчим документом надіслано до суду та сторонам виконавчого провадження – до відома.

Управлінням державної виконавчої служби Головного територіального управління юстиції у м. Києві відповідно до вимог статей 83 – 86 Закону перевірено матеріали вищевказаного виконавчого провадження щодо повноти та законності проведення виконавчих дій та за результатами винесено постанову від 20.01.2016 № 6 про визнання дій державного виконавця такими, що відповідають вимогам Закону.

Для проведення реєстраційної дії „Внесення змін до відомостей про юридичну особу, що не пов'язані зі змінами в установчих документах” державному реєстратору Відділу 19.10.2015 були подані такі документи:

1) заповнена реєстраційна картка для внесення змін до відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР;

2) наказ виконавчої дирекції ФССТВП від 08.10.2015 № 340-к „Про виконання обов'язків директора Виконавчої дирекції Фонду”;

3) наказ виконавчої дирекції ФССТВП від 08.10.2015 № 341-к „Про внесення змін до наказу від 08.10.2015 № 340-к „Про виконання обов'язків директора Виконавчої дирекції Фонду”;

4) довіреність виконавчої дирекції ФССТВП від 08.10.2015 № 2.4-15-1604;

5) копія ухвали Голосіївського районного суду м. Києва від 03.09.2015 у справі № 752/14559/15-ц, якою зупинено виконання постанови правління ФССТВП від 02.09.2015 № 26.

На підставі поданих документів того самого дня державним реєстратором Відділу було проведено відповідні зміни, внаслідок яких в ЄДР змінено відомості про керівника виконавчої дирекції ФССТВП (інформацію про замінено, відповідно, інформацією про

Згідно з пунктом 5.2 розділу 5 постанови правління ФССТВП № 10 директор виконавчої дирекції ФССТВП та його заступники призначаються на посади та звільняються із займаних посад правлінням ФССТВП.

У зв'язку з цим для проведення реєстраційної дії „Внесення змін до відомостей про юридичну особу, що не пов'язані зі змінами в установчих документах” для зміни керівника державному реєстратору мало бути подане відповідне рішення правління ФССТВП.

З огляду на вищевикладене державним реєстратором Відділу порушено вимоги законодавства у сфері державної реєстрації юридичних осіб і фізичних осіб – підприємців, у зв'язку з чим рекомендовано застосувати до державного реєстратора Відділу захід дисциплінарного впливу у вигляді догани.

Також Міністерством юстиції зазначено, що відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, державним реєстратором Відділу 26.11.2015 внесено запис про зміну відомостей про юридичну особу, що не пов'язані зі змінами до установчих документів, а саме про зміну даних стосовно директора виконавчої дирекції ФССТВП (замість інформації про директора внесено інформацію про в.о. директора) на підставі таких документів:

1) заповненої реєстраційної картки для внесення змін до відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР;

2) копії постанови правління ФССТВП від 02.09.2014 № 26 „Про звільнення директора Виконавчої дирекції Фонду”, якою звільнено з посади директора виконавчої дирекції ФССТВП та покладено обов'язки на

3) копії наказу виконавчої дирекції ФССТВП від 05.09.2014 № 407-к „Про виконання обов'язків директора Виконавчої дирекції Фонду”, яким виконання

обов'язків директора виконавчої дирекції ФССТВП покладено на

4) копії наказу виконавчої дирекції ФССТВП від 02.10.2015 № 256-ос „Про звільнення підписаного як в. о. директора виконавчої дирекції ФССТВП;

5) копії наказу виконавчої дирекції ФССТВП від 16.10.2015 № 272-ос „Про визнання наказів недійсними”;

6) копії наказу виконавчої дирекції ФССТВП від 16.10.2015 № 271-ос „Про забезпечення організації діловодства”;

7) копії листа Подільського управління поліції ГУНП в м. Києві від 24.11.2015 № 55/827;

8) копії ухвали Голосіївського районного суду від 03.09.2015 у справі № 75214559/15-ц про забезпечення позову, якою зупинено виконання постанови правління ФССТВП від 02.09.2014 № 26 у частині звільнення директора виконавчої дирекції ФССТВП, до набрання законної сили рішенням суду у справі за позовом до ФССТВП про визнання протиправним та скасування постанови правління ФССТВП від 02.09.2014 № 26;

9) копії ухвали Апеляційного суду м. Києва від 25.11.2015 у справі № 22ц/796/14610/2015, якою скасовано ухвалу Голосіївського районного суду від 03.09.2015 та відмовлено у задоволенні заяви про забезпечення позову;

10) довіреності виконавчої дирекції ФССТВП від 09.11.2015 № 01-38-248, підписаної як в. о. директора виконавчої дирекції ФССТВП.

З поданих документів вбачається, що станом на дату винесення наказу виконавчою дирекцією ФССТВП від 02.10.2015 № 256-ос „Про звільнення та видачі довіреності від 09.11.2015 № 01-38-248 діяла ухвала Голосіївського районного суду від 03.09.2015 у справі № 75214559/15-ц про забезпечення позову, якою було зупинено виконання постанови правління ФССТВП від 02.09.2014 № 26 у частині звільнення директора виконавчої дирекції ФССТВП.

Крім того, пакет документів не містив рішення уповноваженого органу управління юридичною особою, а саме правління ФССТВП про призначення на посаду та звільнення з посади директора, оскільки відповідно до пункту 5.2 розділу 5 постанови правління ФССТВП № 10 директор виконавчої дирекції ФССТВП та його заступники призначаються на посади та звільняються із займаних посад правлінням ФССТВП.

Відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР, державним реєстратором Відділу 27.11.2015 внесено запис про зміну відомостей про юридичну особу, що не пов'язані зі змінами до установчих документів, яким внесено відомості про як про особу, яка має право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори, на підставі таких документів:

1) заповненої реєстраційної картки для внесення змін до відомостей про юридичну особу, які містяться в ЄДР;

2) наказу виконавчої дирекції ФССТВП від 26.11.2015 № 326-ос „Про

надання права представляти інтереси без довіреності”, підписаного як в. о. директора виконавчої дирекції ФССТВП;

3) постанови правління ФССТВП від 05.03.2013 № 2 „Про затвердження на посаді заступника директора виконавчої дирекції Фонду

4) наказу виконавчої дирекції ФССТВП від 05.03.2013 № 118-к „Про призначення підписаного як заступником директора виконавчої дирекції ФССТВП;

5) довіреності виконавчої дирекції ФССТВП від 26.11.2015 № 01-38-266.

Наказ виконавчої дирекції ФССТВП від 26.11.2015 № 326-ос „Про надання права представляти інтереси без довіреності”, підписаний як в. о. директора виконавчої дирекції ФССТВП, містить посилання на Статут ФССТВП та постанову правління ФССТВП № 10. Разом з тим пунктом 5.2 Статуту ФССТВП, затвердженого постановою правління ФССТВП від 05.06.2011 № 9 (зі змінами), передбачено, що директор виконавчої дирекції ФССТВП, зокрема, надає повноваження (довіреності) діяти від імені ФССТВП та виконавчої дирекції ФССТВП іншим працівникам (посадовим особам) робочих органів ФССТВП та/або третім особам, у тому числі з правом передоручення, у судових органах та на підприємствах, в установах, організаціях.

Згідно з частиною другою статті 17 Закону України „Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців” (у редакції, яка діяла до 13.12.2015) передбачено наявність у ЄДР, зокрема, інформації про прізвище, ім'я, по батькові, дату обрання (призначення) та реєстраційні номери облікових карток платників податків, осіб, які обираються (призначаються) до органу управління юридичної особи, уповноважених представляти юридичну особу у правовідносинах з третіми особами, або осіб, які мають право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори.

З огляду на зазначене виникають сумніви щодо наявності у в. о. директора виконавчої дирекції ФССТВП повноважень для видання наказу виконавчої дирекції ФССТВП від 26.11.2015 № 326-ос.

Відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР, державним реєстратором Відділу 17.12.2015 внесено запис про рішення засновників (учасників) юридичної особи або уповноваженого ними органу щодо припинення юридичної особи в результаті ліквідації на підставі наказу Виконавчої дирекції Фонду від 15.12.2015 № 354-ос „Про припинення Виконавчої дирекції Фонду шляхом ліквідації, створення ліквідаційної комісії Виконавчої дирекції Фонду та затвердження персонального складу цієї комісії”.

Зазначений наказ підписаний як заступником директора (в. о. директора). При цьому в ЄДР на дату подання документів в. о. директора виконавчої дирекції ФССТВП зазначено

З огляду на викладене для вияснення правомірності проведення реєстраційних дій від 26.11.2015, 27.11.2015 та 17.12.2015 Головному територіальному управлінню юстиції в м. Києві доручено провести службове розслідування відповідно до Порядку проведення службового розслідування

стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.2000 № 950, за результатами якого у разі виявлення порушень направити повідомлення до правоохоронних органів.

Також Мін'юстом повідомлено, що у зв'язку з надходженням запита народного депутата України Рибак І. П. від 17.02.2016 № 202/1-138 з метою з'ясування питання щодо наявності в діях державних реєстраторів порушень законодавства у сфері державної реєстрації під час проведення реєстраційних дій стосовно виконавчої дирекції ФССТВП у період з 07.03.2013 до 19.10.2015 дано відповідне доручення Головному територіальному управлінню юстиції в м. Києві (лист від 02.03.2016 № 6775/1990-0-4-16/19.3).

Національна поліція України повідомила, що згідно з вимогами Інструкції про порядок ведення єдиного обліку в органах поліції заяв і повідомлень про вчинені кримінальні правопорушення та інші події, затвердженої наказом МВС України від 06.11.2015 № 1377, звернення народного депутата України Рибак І. П. направлено до слідчого відділу Подільського управління поліції Головного управління Національної поліції України в м. Києві для прийняття рішення відповідно до статті 214 Кримінально процесуального кодексу України (лист від 10.03.2016 № 1622/125/26/3/03-16).

Стосовно процедури реорганізації фондів соціального страхування

Мінсоцполітики як орган державного нагляду у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування постійно тримає на контролі питання щодо реорганізації Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України (далі – ФССНВ) та ФССТВП.

Повідомляємо, що протягом грудня 2015-го – березня 2016 року відбулося шість засідань комісій з реорганізації фондів соціального страхування, до складу яких включені представники Мінсоцполітики та сторін соціального діалогу.

Вищезазначені комісії щотижнево надають Мінсоцполітики інформацію про виконану роботу та реалізацію заходів, пов'язаних із реорганізацією ФССНВ та ФССТВП.

За інформацією виконавчої дирекції ФССНВ, станом на 15.03.2016 нею видано накази про припинення робочих органів виконавчої дирекції ФССНВ у 14 областях (лист від 14.03.2016 № 55-04-5).

Виконавча дирекція ФССТВП поінформувала, що на сьогодні готуються накази про припинення робочих органів (лист від 14.03.2016 № 2.4-15-390).

Мінсоцполітики з урахуванням низки скарг на діяльність фондів соціального страхування, які надходили у ході реорганізації, в порядку державного нагляду звернулося до Комісії з реорганізації ФССТВП, Ліквідаційної комісії виконавчої дирекції ФССТВП, відділень ФССТВП, виконавчих дирекцій відділень ФССТВП листом від 08.02.2016 № 1714/0/14-16/18 та до Комісії з припинення ФССНВ, управлінь виконавчої дирекції ФССНВ листом від 08.02.2016 № 1713/0/14-16/18 щодо недопущення

порушень законодавства у ході процедури реорганізації і персональної відповідальності за такі порушення та необхідності у разі виявлення фактів зловживань інформувати відповідні правоохоронні органи.

З повагою

Міністр

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, positioned between the text 'Міністр' and 'П. Розенко'.

П. Розенко