



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факси 462-51-55, 485-17-69

E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

06.02.2017 № 08-11/97

На № _____ від _____

Народному депутатові України
Капліну С.М.

Шановний Сергію Миколайовичу!

Державна аудиторська служба України розглянула Ваш депутатський запит від 14 квітня 2016 р. № 101/2619, оголошений на засіданні Верховної Ради України 15 квітня 2016 року, щодо діяльності Полтавської міської ради при виконанні функцій з наповнення міського бюджету і в межах повноважень повідомляє.

Відповідно до Плану контрольно-ревізійної роботи на III квартал 2016 року Управління Північно-східного офісу Держаудитслужби в Полтавській області провело ревізію бюджету міста Полтави, у складі якої проведено ревізію фінансово-господарської діяльності на комунальному підприємстві «Полтава-Сервіс» Полтавської міської ради (далі – КП «Полтава-Сервіс», Підприємство).

Ревізією встановлено таке.

Щодо управління земельними ділянками для розміщення автостоянок

Комунальним підприємством «Полтава-Сервіс» Полтавської міської ради відповідно до укладених договорів про співробітництво передано 35 земельних ділянок для розміщення автостоянок.

До кожного з укладених договорів розроблено розрахунки оплати, які включають прямі витрати (орендна плата за землю) та відсоток рентабельності.

Наразі КП «Полтава-Сервіс» Полтавської міської ради як орендар використовує земельні ділянки для влаштування автостоянок відповідно до 20 укладених договорів оренди землі із Полтавською міською радою (договори укладені в період з листопада 2011 року по жовтень 2014 року). Розмір прийнятих в оренду земельних ділянок становить 83791 кв. метр.

Термін дії укладених договорів відповідно до додаткових угод пролонговано на термін до 31.12.2020.

Витрати на оплату комунальних послуг до розрахунків оплати не включені, оскільки оплачувалися користувачами у розмірі фактичних витрат безпосередньо на рахунки енергопостачальних компаній.

За 2014-2015 роки та 9 місяців 2016 року Підприємство отримало дохід від наданих послуг з передачі прав на користування земельними ділянками під розміщення автостоянок на загальну суму 2880,3 тис. грн. Із отриманих коштів Підприємство перерахувало до бюджету орендної плати за землю на суму 2262,0 тис. гривень.

Сума отриманого Підприємством чистого доходу від здійснення діяльності з передачі прав на користування земельними ділянками під розміщення автостоянок за зазначений період становить 618,3 тис. гривень.

Щодо укладання КП «Полтава-Сервіс» договорів про співробітництво

Протягом 2014-2015 років та 9 місяців 2016 року із 12 комунальних ринків міста Полтави в управлінні Підприємства перебувало 2 ринки, 10 ринків відповідно до договорів про співробітництво передано в користування приватним структурам з метою забезпечення ефективної організації роботи та створення, облаштування додаткових торгових місць для провадження торговельної діяльності. Зокрема, для:

- ТОВ «Укркомторгсервіс» щодо організації торговельної діяльності на ринку «Мотель»;
- з ТОВ «Полтава-Союз» з організації торговельної діяльності 6 ринків: «Південний», «Господарський», «Сінний», «Овочевий», «Квіти-1», «Квіти-2»;
- з ВКПФ «АРК» щодо організації торговельної діяльності на ринку «Боженківський»;
- з ТОВ «Половки» щодо організації торговельної діяльності на ринку «Половки»;
- з ТОВ «Фенікс-А» щодо організації торговельної діяльності на ринку «Південний-1».

Слід зазначити, що із загальної кількості ринків у користуванні ТОВ «Полтава-Союз» перебуває 6 ринків, що становить 60% від загальної кількості переданих ринків відповідно до договорів про співробітництво.

Укладення договорів про співробітництво із ТОВ «Полтава-Союз» погоджено рішеннями Адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Адміністративна колегія).

Зокрема, у рішеннях Адміністративної колегії зазначено, що основним видом діяльності учасників договору є організація та створення на території ринків передбачених чинним законодавством України умов суб'єктам господарювання та громадянам для оптової та роздрібною торгівлі. Згідно з економічним обґрунтуванням узгоджені дії мають позитивний суспільний ефект, оскільки сприяють ефективній організації роботи щодо створення та облаштування додаткових торгових місць та створення належних умов для провадження торгової діяльності.

КП „Полтава-Сервіс” Полтавської міської ради використання земельних ділянок на комунальних ринках здійснюється на правах оренди відповідно до укладених договорів оренди землі із Полтавською міською радою.

Наразі діють 15 договорів оренди, термін яких пролонгований до 31.12.2020, на загальну площу понад 50 гектарів.

Отже, розмір плати за наданими згідно з умовами договорів про співробітництво правами розраховувався щорічно за кожним з укладених договорів, виходячи з розміру орендної плати за землю та відповідного відсотка рентабельності.

Вартість комунальних послуг не входить до розміру плати за користування правами, наданими договорами про співробітництво, та відшкодовувалась в сумах фактичних витрат згідно з виставленими Підприємством рахунками.

При цьому слід зазначити, що Підприємство недоотримало доходів на суму 108,6 тис. грн через непроведення претензійно-позовної роботи з стягнення коштів з ТОВ «Полтава-Союз» за невиконання зобов'язань зі сплати комунальних послуг, щодо яких минув термін позовної давності.

Всього за 2014-2015 роки та 9 місяців 2016 року Підприємством отримано доходу від діяльності, пов'язаної з передачею прав з організації та створення належних умов для провадження торговельної діяльності, на 10 ринках на загальну суму 5913,4 тис. гривень.

Витрати Підприємства на утримання вказаних ринків становили 4836,9 тис. грн, з яких сплачено до бюджету міста орендної плати за землю 2790,47 тис. гривень.

Отже Підприємством отримано чистого доходу від зазначеної діяльності на загальну суму 1076,5 тис. гривень.

При цьому ревізією встановлено, що Підприємство здійснило витрати на суму 94,4 тис. грн на утримання комунальних ринків, які передані за договорами про співробітництво для ТОВ «Полтава-Союз» і ТОВ «Укркомторгсервіс». Порушення усунуто.

Щодо діяльності КП «Полтава-Сервіс» з утримання ринків

Підприємство здійснювало управління діяльністю 2-х ринків, а саме: «Речовий» та «Браїлки».

Підприємством за 2014-2015 роки та 9 місяців 2016 року отримано доходу від переданих в оренду на вказаних ринках торгових місць на загальну суму 15 874,7 тис. гривень.

Отже, від безпосереднього управління діяльністю двох ринків Підприємством отримано доходу на 9961 тис. грн більше, ніж від користувачів 10 ринків, з якими укладено договори про співпрацю.

Отримання доходу у значно більших сумах по 2-х ринках порівняно з 10 ринками, які передані суб'єктам господарювання на підставі договорів про співробітництво, пов'язано з визначеним розміром орендної плати за землю, який формує вартість оренди торгових місць.

Щодо отримання доходів від діяльності КП «Полтава-Сервіс»

Від передачі у користування земельних ділянок під автостоянки, а також прав користування 10 комунальними ринками без проведення додаткових витрат комунальним підприємством «Полтава-Сервіс» отримано чистого доходу на суму 1,7 млн грн, до бюджету міста Полтава надійшло 5,1 млн грн у вигляді орендної плати за землю.

Водночас зазначаємо, що рішеннями Полтавської міської ради про міський бюджет на 2014-2016 роки комунальні підприємства міста Полтави

звільнені від відрахування частини чистого прибутку (доходу) до міського бюджету.

Щодо реалізації матеріалів ревізії фінансово-господарської діяльності комунального підприємства «Полтава-Сервіс»

Матеріали ревізії передано на розгляд Управлінню Служби безпеки України в Полтавській області, про результати ревізії поінформовано Головне управління Національної поліції в Полтавській області, Управління захисту економіки в Полтавській області Департаменту захисту економіки Національної поліції України, відділення поліції № 1 Полтавського відділу Головного управління Національної поліції в Полтавській області, відділення спеціальної поліції Головного управління Національної поліції в Полтавській області, Головне управління ДФС України в Полтавській області, за результатами контрольного заходу двох посадових осіб, у тому числі керівника Підприємства, притягнуто до адміністративної відповідальності за статтею 164-2 КУпАП.

З повагою

Голова



Л.В. Гаврилова

