



# НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ-8, вул. Грушевського, 5

№НД/09-12

«11» вересня 2019 р.

11/10-22 (161065)  
16.09.2019

Голові Верховної Ради України  
РАЗУМКОВУ Д. О.

## ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Про необхідність захисту  
конституційних прав громадян,  
невідкладного вирішення питання щодо  
призначення та проведення перших  
виборів в об'єднаних територіальних  
громадах Луганської області

**Шановний Дмитро Олександровичу**

До мене, як до народного депутата України, надійшли численні звернення від громадян, депутатів Гірської міської ради, керівництва обласної державної адміністрації Луганської області щодо необхідності врегулювання питання призначення та проведення перших виборів в Новоайдарській селищній об'єднаній територіальній громаді Новоайдарського району, Гірській міській об'єднаній територіальній громаді Попаснянського району, Нижньотеплівській та Широківській сільських об'єднаних територіальних громадах Станично-Луганського району Луганської області.

В зверненнях йдеться, що незважаючи на те, що всі необхідні документи щодо призначення перших виборів в зазначених об'єднаних територіальних громадах (далі-ОТГ) Луганською обласною військово-цивільною адміністрацією (далі- Луганська ВЦА) у встановленому законодавством порядку були подані ще в 2017-2018 р.р., станом на 11.09.2019 року жодного результативного рішення Центральною виборчою комісією не було прийнято. В своїх зверненнях Луганська ВЦА неодноразово наголошувала на тому, що території вище зазначених ОТГ знаходяться під повним контролем правоохоронних органів, органи державної влади та місцевого самоврядування здійснюють повноваження в повному обсязі, працюють громадські установи, заклади освіти, охорони здоров'я, тощо. В березні та квітні 2019 року на цих територіях успішно були

проведені вибори Президента України, в липні 2019 позачерговий вибори народних депутатів України, всі дільничні комісії працювали в штатному режимі. Окрім цього, висновки Луганської ВЦА щодо відсутності перешкод, які б унеможливлювали проведення перших місцевих виборів та щодо можливості гарантування з боку влади законності та правопорядку під час проведення перших місцевих виборів на території відповідних ОТГ, були погоджені з усіма належними правоохоронними органами, зокрема з командуванням операції Об'єднаних сил, органами Служби безпеки України, Національної поліції.

Слід зазначити, що Луганська ВЦА неодноразово зверталася до Центральної Виборчої комісії щодо відсутності правових підстав для не призначення та не проведення перших місцевих виборів в утворених ОТГ Луганської області, оскільки Постанова Верховної Ради України від 17.07.2015 року №645-VIII «Про призначення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів у 2015 році» на яку посилається у своїх відповідях ЦВК регулює питання призначення саме чергових, а не перших місцевих виборів. Тому, на переконання заявників, застосування норми п. 5 Постанови №645-VIII від 17.07.2015 р. в контексті розгляду питання про призначення перших місцевих виборів в новоутворених об'єднаних територіальних громадах Луганської області є неправомірним.

Хочу наголосити, що питання щодо призначення перших виборів в окремих ОТГ Луганської області залишається неврегульованим вже більше двох років. На мої депутатські запити до Голови Верховної Ради (№НД-112/03-23 від 15.03.2018 р., №НД-112/05-51 від 24.05.2018 р., №НД-112/04-36 від 25.04.2019 р., №НД-112/06-43 від 06.06.2019 р.), Голови Комітету з питань правової політики та правосуддя Верховної Ради України та Голови Центральної виборчої комісії (№НД-112/04-41 від 19.04.2018 р., №НД-112/11-108 від 08.11.2018 р., НД-112/04-37 від 25.04.2019 р.) було одержано лише відписки.

Так, в своєму листі №21-18-4213 від 16.05.2019 року Центральна виборча комісія знов повідомляє про те, що звернення Луганської ВЦА щодо призначення перших місцевих виборів у разі добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на окремих територіях Луганської області, де чергові місцеві вибори 25 жовтня 2015 року не призначалися та/або не проводилися - розглядатимуться комісією лише після врегулювання питань призначення та проведення місцевих виборів на цих територіях Верховною Радою України. При цьому, у відповіді на мій депутатський запит №НД-112/04-36 від 25.04.2019 р. голова Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування С.В. Власенко (Лист 04-14/10-1166 (94234) від 16.05.2019 р.) наголошує на тому, що повноваженням з призначення перших місцевих виборів у порядку визначеному законодавством, відповідно до частини сьомої статті 14 Закону України «Про місцеві вибори» наділено виключно Центральну Виборчу комісію та реалізація цього повноваження не залежить від наявності рекомендацій чи роз'яснень парламентських комітетів.

Таке листування між Луганською ВЦА, Центральною виборчою комісією, відповідними Комітетами Верховної Ради України та правоохоронними органами триває вже декілька років, але питання досі залишається без належного рішення. З огляду на те, що керівництво ЦВК та представники відповідних комітетів



Верховної ради України за ці роки так і не досягли узгодженої позиції щодо повноважень суб'єктів та порядку дій необхідних для призначення перших місцевих виборів у разі добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на окремих територіях Луганської області, прошу Вас, шановний Дмитро Олександровичу, як Голову Верховної ради України, ініціювати проведення спільної зустрічі з представниками Комітетів Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, питань правової політики, Центральної Виборчої Комісії, Луганської ВЦА та іншими зацікавленими сторонами, для визначення шляхів врегулювання порушеного у зверненні питання та подальшого прийняття відповідальних рішень в інтересах громадян та нашої держави.

З метою захисту конституційних прав громадян та інтересів територіальних громад Луганської області, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України», прошу Вас, шановний Дмитро Олександровичу, розглянути додані до запиту матеріали, надати всебічне сприяння у пошуку можливих шляхів вирішення та невідкладного вжиття належних заходів для врегулювання питання призначення та проведення перших виборів в Новоайдарській селищній об'єднаній територіальній громаді Новоайдарського району, Гірській міській об'єднаній територіальній громаді Попаснянського району, Нижньотеплівській та Широківській сільських об'єднаних територіальних громадах Станично-Луганського району Луганської області. Прийняти рішення відповідно до вимог чинного законодавства.

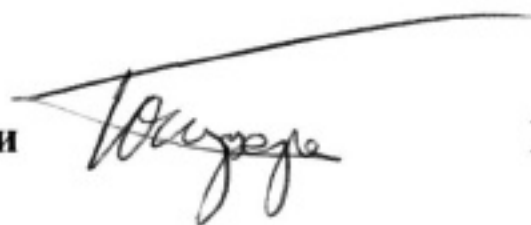
Про результати розгляду прошу повідомити мене у встановлений чинним законодавством термін.

#### **Додатки:**

1. Копія листа Луганської ВЦА №6/9-2248 від 26.04.2019 р. – на 2 арк.
2. Копія листа Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування №04-14/10-1404 (119798) від 01.07.2019 р. - на 6 арк.
3. Копія листа Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування №04-14/10-1166 (94234) від 16.05.2019 р. - на 5 арк.
4. Копія листа ЦВК №21-18-4213 від 16.05.2019 р. на 2 арк.

**З повагою**

**народний депутат України**



**Ю. Я. ІОФФЕ**  
(посв. 136)

Вик. Семикозова О.В.  
095 3738072