



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Голові Верховної Ради України

Дмитру РАЗУМКОВУ

Про розгляд
депутатського запиту

Шановний пане Разумков!

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 21.09.2019 № 31563/1/1-19 до Вашого листа від 13.09.2019 № 11/10-33 розглянуло депутатський запит народних депутатів України Савчук О. В. та Андрійовича З. М. від 11.09.2019 № 289/2-2, оголошений на засіданні Верховної Ради України 13 вересня 2019 року, щодо освітньої та медичної субвенцій для бюджету міста Івано-Франківськ і повідомляє.

Відповідно до статті 51 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

Згідно з частиною четвертою статті 77 Кодексу місцеві ради під час затвердження бюджетів враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

Розрахунок освітньої субвенції на 2019 рік здійснено Міністерством освіти і науки України на основі формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1088, виходячи з розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, яка визначена на підставі навчального навантаження, розрахункової наповнюваності класів та навчальних планів, а також нормативної (розрахункової) заробітної плати педагогічних працівників.

З урахуванням зазначених критеріїв, видатки освітньої субвенції на 2019 рік для бюджету міста Івано-Франківськ розраховані в обсязі 309,8 млн грн, що більше на 29 млн грн, або на 10,3% порівняно з аналогічним показником 2018 року.

Відповідно до Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6, передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000C107000043120000

Підписувач Маркарова Оксана Сергіївна

Дійсний з 16.10.2018 13:07:30 по 16.10.2020 13:07:30

Міністерство фінансів України



07010-03-2/24595 від 01.10.2019



закладів та установ освіти, що визначені у статті 103² Кодексу, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

Слід зазначити, що обсяг бюджетних призначень, врахованих на загальну середню освіту, дозволяє у поточному році здійснювати виплату надбавки за престижність праці педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти міста Івано-Франківськ у розмірі 18,9 %.

Щодо незабезпеченості освітньої субвенції, то одним із факторів, що впливають на незабезпеченість видатків на заробітну плату педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти, є неоптимальна мережа закладів загальної середньої освіти з низькою фактичною наповнюваністю, що призводить до неефективного використання коштів освітньої субвенції.

Так, при розрахунковій наповнюваності класів для бюджету міста Івано-Франківськ 27 учнів, в місті функціонує 9 шкіл з фактичною наповнюваністю класів до 20 учнів, наприклад: Хриплинська ЗОШ – 13 учнів на клас, Вовчинецька ЗОШ – 16,6 учня на клас, Микитинецька ЗОШ – 19,1 учня на клас та інші.

Слід зазначити, що діюча формула розподілу освітньої субвенції спрямована на підвищення якості надання освіти шляхом стимулювання органів місцевого самоврядування до здійснення заходів щодо оптимізації неефективної мережі шкіл. Коштами освітньої субвенції забезпечується у повному обсязі оплата праці оптимальної чисельності вчителів при максимально ефективній мережі шкіл.

Тобто, у разі наявності шкіл з низькою наповнюваністю класів відповідні місцеві ради мають покривати дефіцит коштів освітньої субвенції за рахунок власних доходів.

Щодо медичної субвенції, то відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103⁴ Кодексу на покриття поточних видатків місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачених у пункті 3 частини першої статті 89 та пункті 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я України.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» передбачений обсяг видатків за бюджетною програмою 2311410 «Медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам» у сумі 55 693 млн грн, що у зіставних умовах на 4 445 млн грн, або на 8,7 % більше проти показників 2018 року, у тому числі для м. Івано-Франківськ – 182,4 млн гривень.

Відповідно до Порядку та умов надання медичної субвенції, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11, відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

Таким чином, незабезпеченість видатків на заробітну плату працівникам закладів загальної середньої освіти та охорони здоров'я свідчить про недотримання місцевими органами влади вищезазначених вимог бюджетного законодавства.

При цьому слід зазначити, що завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів, відповідно до реформи міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Отже, додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з фінансовим забезпеченням закладів освіти та охорони здоров'я, можуть бути понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, а також кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

Так, за січень – серпень 2019 року до загального фонду бюджету міста Івано-Франківськ (без урахування трансфертів) надійшло 1 146,2 млн грн, приріст надходжень до загального фонду проти січня – серпня минулого року (у зіставних умовах) становив 19 %, або + 182,9 млн гривень.

Станом на 01.08.2019 на рахунку міського бюджету міста Івано-Франківськ нерозподілені вільні залишки коштів становили 17,1 млн гривень.

Ураховуючи зазначене, рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, насамперед, залежить від роботи місцевих органів влади щодо вжиття ними дієвих заходів та пошуку оптимальних інструментів і механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів, а також рішень щодо ефективності використання наявних коштів.

Таким чином, питання фінансового забезпечення закладів освіти та охорони здоров'я міста Івано-Франківськ має вирішуватися міською радою за рахунок коштів місцевих бюджетів, вказаних коштів та з інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Крім того, дорученнями Кабінету Міністрів України від 18.07.2019 № 25058/0/1-19, від 30.05.2019 № 17879/1/1-19, від 03.07.2019 № 22328/1/1-19 обласним, Київській міській державним адміністраціям спільно з Міністерством освіти і науки України, Міністерством охорони здоров'я України було доручено першочергово враховувати під час формування місцевих бюджетів потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ згідно з вимогами частини четвертої статті 77 Кодексу, вжити заходів щодо оптимізації існуючої мережі закладів загальної середньої освіти та охорони здоров'я та приведення її у відповідність до фінансового ресурсу, вжити заходів для посилення контролю за ефективним використанням коштів освітньої субвенції.

Народних депутатів України Савчук О. В. та Андрійовича З. М. поінформовано.

З повагою

Міністр

Оксана МАРКАРОВА

Оксана Притула 277 54 24

