



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-197

04.10.2019

Міністру фінансів України

МАРКАРОВІЙ О.С.

Шановна Оксано Сергіївно!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Чорного Д. С., оголошений на засіданні Верховної Ради України 4 жовтня 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 8 арк. у 1 прим.

З повагою

Д. РАЗУМКОВ

197



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ ДМИТРО ЧОРНИЙ

01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 5, тел. 044 255 45 52, e-mail chornyy-d@rada.gov.ua

№ 53-19/249

«01» листопада 2019 року

Прем'єр-міністру України
Гончаруку О.В.

✓ Міністру фінансів України
Маркаровій О.С.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Про підтримку пропозиції до проєкту Закону України
«Про Державний бюджет України на 2020 рік»,
реєстр. № 2000*

Шановний Олексію Валерійовичу!

Шановна Оксано Сергіївно!

Згідно з Конституцією України держава забезпечує соціальну спрямованість економіки (частина четверта статті 13), що є основою для реалізації соціальних прав громадян. Україна як соціальна держава визнає людину її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, розподіляє суспільне багатство згідно з принципом соціальної справедливості та піклується про зміцнення громадянської злагоди у суспільстві.

Так, в складних умовах сьогодення, за умов дефіциту коштів бюджету, проект Бюджету має базуватись на визначенні пріоритетності фінансування галузі охорони здоров'я та соціального забезпечення населення. Однак, провівши аналіз запропонованих Урядом видатків у проекті Бюджету, слід зазначити, що спостерігається тенденція до збільшення фінансування «поліцейських» функцій держави, в той час коли видатки на медицину є мінімальними.

З огляду на це, відповідно до статті 156 Регламенту Верховної Ради України надаю наступні пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2020 рік (реєстр. № 2000 від 15.09.2019) (далі - Державний бюджет України на 2020 рік) та з метою підвищення рівня соціального захисту, надання медичної допомоги та збереження здоров'я жителів м. Жовті Води Дніпропетровської області, єдиного міста в Україні на території якого здійснюється переробка уранової сировини, та прилеглих населених пунктів мною було скеровано пропозиції до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

Враховуючи вище наведене, а також керуючись статтею 86 Конституції України, частиною 2 статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України»,

НАПОЛЕГЛИВО ПРОШУ ВАС ПІДТРИМАТИ ТА ПЕРЕДБАЧИТИ ВИДАТКИ ЗА НАСТУПНИМИ НАПРЯМКАМИ:

І. Збільшити видатки на 8 628,9 тис. грн. за КПКВК 3511370 «Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Жовтих Вод на виконання заходів щодо радіаційного та соціального захисту населення міста Жовтих Вод» та встановити їх на 2020 рік в обсязі 17 109, 0 тис. грн.

Слід зазначити, що пропонований мною обсяг фінансування передбачено Державною цільовою програмою радіаційного і соціального захисту населення м. Жовті Води на 2013-2022 роки, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України № 579 від 25 червня 2012 року (далі – Програма).

Збереження фінансування згідно розрахунків затвердженої Кабінетом Міністрів України Програми сприятиме забезпеченню належного соціального захисту населення, яке проживає на територіях з підвищеним радіаційним фоном м. Жовті Води, зокрема щодо:

відшкодування частини вартості харчування дітей дошкільного та шкільного віку;

відшкодування частини вартості оздоровлення дітей дошкільного та шкільного віку;

відшкодування частини вартості харчування хворих, які перебувають на стаціонарному лікуванні у медичних закладах міста Жовті Води;

відшкодування частини вартості харчування дітей віком до п'яти місяців;

відшкодування частини вартості харчування дітей з генетичними захворюваннями;

відшкодування частини вартості медикаментів, придбаних за рецептами лікарів для дітей дошкільного та шкільного віку, вагітних жінок, породіль, інвалідів, ветеранів праці та інших пільгових категорій населення;

безкоштовного зубопротезування за винятком зубопротезування з дорогоцінних металів для осіб, які мають стаж роботи понад 10 років, на підприємствах з видобутку та переробки уранової сировини, інвалідів, ветеранів праці та інших пільгових категорій населення;

надання жителям матеріальної допомоги на лікування та оздоровлення у зв'язку з підвищеним радіаційним фоном на території міста Жовті Води, підвищення якості надання соціальних послуг у територіальному центрі соціального обслуговування.

Звертаю Вашу увагу, що у м. Жовті Води наявна критична ситуація радіаційного забруднення не тільки територій міста, але й водоймища – р. Жовта. Крім того, особливої уваги з боку Уряду потребує діяльність підприємств, відходи від яких є потенційно небезпечними як для людей, що призводить до збільшення хворих з онкологічними захворюваннями, серцево-судинної, сечостатевої системи, органів травлення, в тому числі серед дітей, так і для оточуючого середовища, що найближчим часом може призвести до екологічної катастрофи у регіоні.

II. Збільшити видатки на 640,7 тис. грн. за Кодом бюджету 04204100000
Бюджет міста Жовтих Вод медична субвенція та встановити їх на I-й квартал 2020 рік в обсязі 9 794, 0 тис.грн.

У 2019 році в Україні стартувала реформа вторинної ланки медичної допомоги. Автономність медичних закладів та створення госпітальних округів, що гарантуватимуть населенню своєчасну та якісну медичну допомогу, за умови раціонального використання бюджетних коштів є ключовими напрямками цієї реформи.

Реформування організаційно-правового статусу закладів охорони здоров'я, а саме, отримання статусу комунального некомерційного підприємства є однією з обов'язкових умов, які повинні виконати заклади охорони здоров'я для укладання договорів з Національною службою здоров'я України для переходу на нову систему фінансування медичного закладу.

Крім того, на перехідний період для забезпечення належного функціонування закладів охорони здоров'я вторинної ланки, життєво необхідним є збереження діючої системи фінансування медичних закладів – через субвенцію місцевим бюджетам.

Такої субвенції потребує єдиний медичний заклад в місті Жовті Води, який надає медичну допомогу на вторинному рівні мешканцям міста та навколишніх населених пунктів П'ятихатського району Дніпропетровської області (більше ніж 60 000 громадян України) - Жовтоводська міська лікарня, який з 1 січня поточного року реформовано в комунальне некомерційне підприємство.

Так, у Державному бюджеті України на 2020 рік, місту Жовті Води передбачено медичну субвенцію на I-й квартал 2020 року у сумі 9 153,3 тис. грн., що на 6,9 % більше першого кварталу поточного року.

Однак, передбаченої субвенції вкрай недостатньо, зокрема, для покриття виплат по заробітній платі лікарям. Так, згідно з бюджетними показниками на 2020 рік мінімальна заробітна плата в країні має зрости на 13,2 %, а посадовий оклад працівника 1-го тарифного розряду Єдиної тарифної сітки на 9,4 %. Крім того слід зазначити, що бюджет самого міста Жовті Води обмежений у фінансових ресурсах з причин складного соціально-економічного становища у місті.

Хочу також зауважити, що при розрахунку видатків на медичну субвенцію м. Жовті Води у 2020 році Міністерством фінансів України не враховано підпункту 2 підпункту 2.4.6 пункту 2.4 розділу 2 Умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення, затверджених наказом Міністерства праці та соціальної політики України, Міністерства охорони здоров'я України від 05.10.2005 року № 308/519, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17 жовтня 2005 року за № 1209/11489, на виконання якого були підвищені посадові оклади медичним працівникам на 25 %, а іншим працівникам закладу – на 20 % за обслуговування працівників об'єкту з особливим режимом роботи (ДП «Схід ГЗК») на підставі підписаного договору про таке обслуговування. А це більше 8 000 000,0 грн. на рік.

III. Передбачити видатки у сумі 21 324,0 тис. грн. у таблиці №3 до БД з КПКВК 2761070 «Державний фонд регіонального розвитку» або з КПКВК 1201580 «Заходи із посилення інституційної спроможності для підготовки проектів державно-приватного партнерства» для проведення капітального ремонту будівлі акушерського корпусу та дитячої соматичної лікарні (дитяче відділення) КНП «Жовтоводська міська лікарня» Жовтоводської міської ради та у сумі 7 250,0 тис. грн. для придбання лікувально-діагностичного обладнання.

Враховуючи специфіку діяльності підприємств м. Жовті Води, що працюють з урановою рудою, місто називають тихим Чорнобилем Дніпропетровщини. І це не дивно. Адже, рівень захворюваності, в першу чергу, на онкологічні захворювання в місті високий. Так, смертність населення від злоякісних новоутворень по м. Жовті Води за 2018 рік становить 259,6 осіб на 100,0 тис. населення, для прикладу по Дніпропетровській області – 230,6 осіб на 100,0 тис. населення.

Близьке межування з родовищем урану і об'єктами його переробки, неконтрольоване використання відходів виробництва з підвищеним радіаційним фоном для будівництва житла та об'єктів інфраструктури, зберігання в передаварійному стані на підприємствах джерел іонізуючого випромінювання високого рівня, а також додатковий вплив на радіаційний фон газу-радону і продуктів його розпаду внаслідок просочування на поверхню та

перші поверхи забудов призвели до значного перевищення в місті граничних норм радіаційної безпеки.

При таких високих показниках захворюваності, населення міста потребує додаткового медико-соціального захисту з боку держави.

Однак, на превеликий жаль єдина в місті Жовтоводська міська лікарня перебуває в критичному стані. Так, за 28 років незалежності України жодного разу не були виділені кошти на капітальні видатки для її ремонту, що призвело до занепаду будівель двох надважливих корпусів лікарні та до технічного зносу медичного обладнання. Рентгенологічна апаратура придбана переважно у 80-і роки минулого століття, має амортизаційний знос 100 % та більше, що призводить до постійних технічних несправностей та погіршує якість рентгенологічного дослідження. На теперішній час з 9-и таких апаратів працює 4-и, інші потребують капітального ремонту. Аналогічна ситуація з діагностичним обладнанням.

Крім того, з метою надання населенню міста належної якісної медичної допомоги, міська лікарня першочергово потребує системи рентгенографічної діагностичної MULTIX Impact в комплекті, комплекту відеоендоскопічної стійки HUGER 2800-серії, апарату ультразвуковий стаціонарний з кольоровим доплером та 3-а датчиками типу Medison, Toshiba.

Відсутність належної матеріально-технічної бази лікарні унеможливорює подальше впровадження медичної реформи та перешкоджає підписанню договору про медичне обслуговування населення, а це близько 60 тисяч громадян України, між лікарнею та Національною службою здоров'я України.

IV. Передбачити видатки у сумі 472 124,2 тис. грн. покриття витрат для проведення реконструкцій насосних станцій, водопровідних мереж комунального підприємства «Жовтоводський водоканал» Дніпропетровської обласної ради»

У м. Жовті Води Дніпропетровської області та прилеглих населених пунктів гостро постало питання щодо забезпечення населення питною водою.

Комунальне підприємство «Жовтоводський водоканал» Дніпропетровської обласної ради» створено 1 вересня 1995 року та є єдиним підприємством, що забезпечує населення централізованим водопостачанням та водовідведенням, але його технічне оснащення давно потребує переоснащення та модернізації.

В своїй діяльності підприємство експлуатує комплекс гідротехнічних споруд водозабору на р. Інгулець, водопровідні та каналізаційні насосні станції і мережі.

З метою покращення надання послуг з водопостачання та водовідведення, скорочення витрат на виробництво питної води, очистку стічних вод, на підприємстві постійно проводиться робота направлена на модернізацію виробництва, впровадження новітніх технологій з водопідготовки та очистки стічних вод, заходів з енергозбереження, впровадженню автоматизованих систем керування технологічними процесами і автоматизованих систем

диспетчерського контролю та обліку споживання енергоресурсів, але підприємство самостійно не має можливості провести реконструкцію водопровідних мереж (близько 200 км).

Крім того, підприємством розроблена та затверджена Жовтоводською міською радою місцева програма «Питна вода м. Жовті Води», яка увійшла до складу регіональної програми «Питна вода Дніпропетровщини». Заходами програми передбачається в період 2006 – 2020 років подальша реконструкція та модернізація підприємства.

Однак, Дніпропетровська обласна рада як власник вище зазначеного підприємства також не має коштів для самостійного покриття витрат для проведення реконструкцій насосних станцій, водопровідних мереж, що в сумі становить 472 124,2 тис. грн., та потребує додаткового фінансування.

Наголошую, що комунальне підприємство «Жовтоводський водоканал» Дніпропетровської обласної ради» забезпечує питною водою населення, підприємства і організації міста Жовті Води, сіл Петрівського району Кіровоградської області та П'ятихатського району Дніпропетровської області, що становить близько 117 000 громадян України, а відсутність належної якості питної води може призвести до різкого погіршення здоров'я населення.

Без належної фінансової підтримки з боку держави, робота підприємства «Жовтоводський водоканал» Дніпропетровської обласної ради» в зазначених умовах буде під загрозою зупинення.

V. Передбачити видатки у сумі 233 075,5 тис. грн. для поточного середнього ремонту автомобільної дороги загального користування державного значення М04 за напрямком: кордон Кіровоградської і Дніпропетровської областей – Зелене – П'ятихатки – Зоря – Осиковате – Саксагань – Саєвка Ногогурівка – Божедаровка – Алексєєвка – Адамовка – Мирне Дружба – Одаровка (близько 78 км).

Українські дороги визнали одними з найгірших у світі. Про це свідчать відомості індексу глобальної конкурентноспроможності Global Competitiveness Index 2017-2018. Так, Україна у світовому рейтингу якості доріг опинилася на 130 місці з 137-ми.

При цьому, стан українських доріг завдає удару по євроінтеграційним планам України, оскільки українські дороги мають високу зношеність, низьку міцність та значну нерівність дорожнього покриття і не відповідають європейським стандартам.

Економіка України щорічно втрачає величезні суми через неякісні дороги. Втрати ці базуються в першу чергу на перевитратах пального і загальному зростанні витрат на перевезення через зменшення швидкості, а також в необхідності додаткового ремонту автомобілів. Непрозорість тендерних процедур та існування корупційних схем на всіх стадіях будівництва та ремонту доріг є одними з факторів, які спричинили кризу в дорожній галузі. Зазначене обумовлює запровадження з боку держави раціонального підходу щодо використання наявних фінансових ресурсів для утримання дорожньої

галузі, пошуку нових джерел фінансування дорожніх робіт та механізмів залучення приватних інвесторів (у тому числі міжнародних), реалізації регіональних інвестиційних проектів.

Для вирішення порушеного питання Верховною Радою України було прийнято низку рішень спрямованих на створення Державного дорожнього фонду, врегулювання будівництва та експлуатації автомобільних доріг загального користування державного значення на умовах концесії та підвищення відповідальності за руйнування автомобільних доріг перевантаженими транспортними засобами. Зазначені рішення безумовно є позитивним сигналом для реформування автошляхової галузі в цілому.

Проте, як не прикро зазначати, але не зважаючи на реформи в галузі, Дніпропетровська область залишається одним із лідерів рейтингу найгірших доріг України.

Зокрема, 78 кілометрів автомобільної дороги загального користування державного значення М04 за напрямком: кордон Кіровоградської і Дніпропетровської областей – Зелене – П'ятихатки – Зоря – Осиковате – Саксагань – Саєвка Ногогурівка – Божедаровка – Алексеевка – Адамовка – Мирне Дружба – Одаровка перебувають у жахливому стані й вкриті ямами і давно є об'єктом нарікань та прокльонів автомобілістів.

Переконалий, що належна увага з боку Уряду сприятиме покращенню технічного стану зазначеної дороги, що у свою чергу дозволить забезпечити належну безпеку учасників дорожнього руху.

ВІДТАК, відповідно до статті 156 Регламенту Верховної Ради України прошу врахувати наступні пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2020 рік:

- 1) Збільшити видатки на **8 628,9 тис. грн.** за КПКВК 3511370 «Субвенція з державного бюджету міському бюджету міста Жовтих Вод на виконання заходів щодо радіаційного та соціального захисту населення міста Жовтих Вод» та встановити їх на 2020 рік в обсязі **17 109,0 тис. грн.**
- 2) Збільшити видатки на **640,7 тис. грн.** за Кодом бюджету 04204100000 Бюджет міста Жовтих Вод медична субвенція та встановити їх на І-й квартал 2020 рік в обсязі **9 794, 0 тис. грн.**
- 3) Передбачити видатки у сумі **21 324,0 тис. грн.** з КПКВК 2761070 «Державний фонд регіонального розвитку» або з КПКВК 1201580 «Заходи із посилення інституційної спроможності для підготовки проектів державно-приватного партнерства» для проведення капітального ремонту будівлі акушерського корпусу та дитячої соматичної лікарні (дитяче відділення) КНП «Жовтоводська міська лікарня» Жовтоводської міської ради у сумі **7 250,0 тис. грн.** для придбання лікувально-діагностичного обладнання.
- 4) Передбачити видатки у сумі **472 124,2 тис. грн.** покриття витрат для проведення реконструкцій насосних станцій, водопровідних мереж

комунального підприємства «Жовтоводський водоканал» Дніпропетровської обласної ради».

- 5) Передбачити видатки у сумі **233 075, 5 тис. грн.** для поточного середнього ремонту автомобільної дороги загального користування державного значення М04 за напрямком: кордон Кіровоградської і Дніпропетровської областей – Зелене – П'ятихатки – Зоря – Осиковате – Саксагань – Саєвка Ногогурівка – Божедаровка – Алексєєвка – Адамовка – Мирне Дружба – Одаровка (близько 78 км).

Крім того, з метою збалансування надходжень та видатків державного бюджету, відповідно до пункту 2 частини першої статті 156 Регламенту Верховної Ради України вношу пропозиції щодо визначення джерел покриття збільшення видатків з Державного бюджету України на 2020 рік на реалізацію пропонованих мною пропозицій (поправок), зокрема, шляхом скорочення асигнувань (зменшення витрат) **на загальну суму 743 043,3 тис. грн.** за такими видатками:

- 1) КПКВК 6601020 «Державна охорона органів державної влади та посадових осіб» на 343 043,3 тис. грн.
- 2) КПКВК 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України» на 100 000,0 тис. грн.
- 3) КПКВК 0901010 «Здійснення прокурорсько-слідчої діяльності, підготовка та підвищення кваліфікації кадрів прокуратури» на 100 000,0 тис. грн.
- 4) КПКВК 1001050 «Реалізація державної політики у сфері внутрішніх справ, забезпечення діяльності органів, установ та закладів Міністерства внутрішніх справ України» на 100 000,0 тис. грн.
- 5) КПКВК 6421010 «Забезпечення діяльності Державного бюро розслідувань» на 100 000,0 тис. грн.

Сподіваюсь на Ваше розуміння.

З повагою
народний депутат України,
член Комітету Верховної Ради України
з питань організації державної влади,
місцевого самоврядування,
регіонального розвитку
та містобудування



Д. ЧОРНИЙ
(посв. № 249)