



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-275

04.10.2019

Міністру розвитку громад та
територій України

БАБАК А.В.

Шановна Альоно Валеріївно!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Фролова П. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 4 жовтня 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.

З повагою

Д. РАЗУМКОВ

275



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

ФРОЛОВ Павло Валерійович

01008, м. Київ, вул. М. Грушевського 5

№ 122-6

2 жовтня 2019 року

**Київському міському голові
КЛИЧКУ В.В.**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

✓ **Міністрові розвитку громад
та територій України**

БАБАК А.В.

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо стану реалізації Стратегії розвитку міста
Києва до 2025 року та Програми економічного і
соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки*

Шановний Віталію Володимировичу!

Шановна Альоно Валеріївно!

Конституцією України передбачено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання (частина перша статті 143). Відповідно до частини другої статті 143 Основного Закону України обласні та районні ради затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку відповідних областей і районів та контролюють їх виконання.

Нормативно-правовою основою планування регіонального розвитку в Україні є Закони України «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про стимулювання розвитку регіонів», «Про засади державної регіональної політики», Бюджетний кодекс України, Державна

стратегія регіонального розвитку України на період до 2020 року (затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 року № 385), Порядок розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів (затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 року № 932), Порядок підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку (затверджений Постановою Кабінету Міністрів України № 196 від 18.03.2015 року «Деякі питання державного фонду регіонального розвитку»).

Відповідно до статті 10 Закону України «Про засади державної регіональної політики» передбачено розроблення і прийняття відповідно до Державної стратегії регіонального розвитку України регіональних стратегій розвитку, що затверджуються відповідно Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими радами. При цьому розроблення таких регіональних стратегій розвитку та змін до них забезпечують Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації. Законом також передбачено, що регіональні стратегії розвитку мають відповідати положенням Державної стратегії регіонального розвитку України та визначати: 1) тенденції та основні проблеми соціально-економічного розвитку Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя; 2) стратегічні цілі, пріоритети розвитку регіону на відповідний період; 3) оперативні дії, що забезпечать досягнення стратегічних цілей; 4) основні завдання, етапи та механізми їх реалізації; 5) систему моніторингу та оцінки результативності реалізації регіональної стратегії розвитку.

Водночас, реалізація регіональних стратегій розвитку здійснюється шляхом розроблення та виконання планів заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку, які конкретизуються у програмах економічного і соціального розвитку Автономної Республіки Крим, областей, районів, міст.

Згідно зі статтею 11 зазначеного Закону розроблення планів заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації на виконання регіональних стратегій розвитку у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України. Плани заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку розробляються строком на три роки та наступні чотири роки періоду дії регіональних стратегій розвитку. Плани заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку затверджуються відповідно Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими радами. При цьому План заходів з реалізації регіональної стратегії розвитку передбачає заходи, обсяги і джерела фінансування з визначенням індикаторів результативності їх виконання та є

основою для розроблення інвестиційних програм (проектів), спрямованих на розвиток регіонів.

Згідно з Постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів» у проекті регіональної стратегії, зокрема, зазначаються: стратегічні цілі, пріоритети розвитку регіону, зокрема ті, що визначені на засадах смарт-спеціалізації, відповідно до стратегічного бачення розвитку регіону; оперативні цілі для забезпечення досягнення стратегічних цілей; основні завдання, етапи та механізми їх реалізації; система моніторингу та оцінки результативності реалізації регіональної стратегії, що передбачає кількісні та якісні індикатори досягнення цілей, визначених регіональною стратегією, прогноз економічного розвитку регіону на період реалізації стратегії.

Проведення моніторингу і оцінки результативності реалізації регіональних стратегій та виконання планів заходів здійснюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями на основі звітів відповідальних за виконання проектів регіонального розвитку, визначених планом заходів, і включає: 1) підготовку щокварталу звіту про результати реалізації проектів регіонального розвитку, визначених планом заходів, за відповідний період; 2) підготовку щороку звіту про результати проведення моніторингу виконання плану заходів за відповідний період та звіту з оцінки результативності реалізації регіональної стратегії та плану заходів з її реалізації.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації оприлюднюють затверджені Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими радами звіти про результати моніторингу та звіти з оцінки результативності на своїх офіційних веб-сайтах. Копії затверджених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими радами звітів про результати моніторингу та звітів з оцінки результативності подаються Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями Мінрегіонбуду.

Відповідно до частини сьомої статті 23 Закону України «Про засади державної регіональної політики» центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної регіональної політики, подає Кабінету Міністрів України відповідні звіти у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України. Згідно з Положенням про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 30.04.2014

року № 197, Мінрегіонбуд є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну регіональну політику, державну житлову політику і політику у сфері будівництва, архітектури, містобудування, житлово-комунального господарства, а також забезпечує формування державної політики у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду, контролю у сфері житлово-комунального господарства, у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива. Відтак, саме Мінрегіонбуд є відповідальним за надання звітів про стан виконання регіональних стратегій розвитку Кабінетові Міністрів України.

Як уже зазначалося вище, Постановою Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 року № 385 була затверджена Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2020 року. Відповідно, саме вона стала основою для затвердження регіональних стратегій розвитку відповідними місцевими радами у встановленому законом порядку.

На основі Закону України «Про засади державної регіональної політики» та постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів» і «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року» Київської міською радою було прийнято нову редакцію Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року, а також Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки. Ними, зокрема, було поставлено три стратегічні цілі: 1) підвищення рівня конкурентоспроможності економіки міста Києва; 2) підвищення комфорту життя мешканців міста; 3) збереження історичної самобутності та розвиток культури міста. Їхнє досягнення передбачає вжиття місцевою владою низки взаємоузгоджених заходів, здійснення яких повинно спиратися на реалізацію присів нормативно-правових актів вищої юридичної сили, широке залучення територіальної громади до вирішення актуальних і перспективних проблем міста, постійний моніторинг стану реалізації вжитих заходів.

Час, що минув протягом реалізації означених документів, зумовлює необхідність всебічного та об'єктивного вивчення стану їх виконання, насамперед, стану реалізації приписів законодавства України щодо звітування про стан виконання означених стратегічних документів місцевою владою.

Так, 20.09.2019 року Прем'єр-міністром України О.В. Гончаруком було дано доручення протягом 25.09. – 08.10.2019 року провести перевірку «стану виконавської дисципліни» в Київській міській держадміністрації і окремих райдержадміністраціях міста Києва. Вочевидь, виконання такого доручення передбачає моніторинг стану реалізації прийнятих Київською та Київською міською державною адміністрацією актів, передусім тих, які ухвалювалися на виконання законів України та постанов Уряду. Ключовими з них є нормативно-

правові акти стратегічного характеру, що безпосередньо та у середньостроковій перспективі впливають на забезпечення базових потреб територіальної громади міста, підвищення рівня економічного розвитку міста, соціального захисту громадян, збереження історичної самобутності та розвитку культури міста Києва тощо.

З огляду на вищенаведене та на підставі статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України» прошу поінформувати про:

- 1) додержання строків та періодичності подання Київською міською держадміністрацією звітів про результати моніторингу та звітів з оцінки результативності виконання стратегії розвитку міста до Мінрегіонбуду;
- 2) оцінку відповідності змістів означених звітів вимогам Державної стратегії регіонального розвитку України;
- 3) своєчасність надання Мінрегіонбудом звітів про стан виконання Стратегії розвитку міста Києва Кабінетові Міністрів України;
- 4) актуальний стан реалізованості Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року та Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки, зокрема в частині повного та своєчасного виконання зобов'язань у сфері соціально-економічного та культурного розвитку, взятих на себе міською владою Києва;
- 5) стан поінформованості територіальної громади міста Києва про актуальний стан реалізованості Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року та Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки, а також про стан залученості представників громадськості до обговорення результатів реалізації цих документів та коригування їх змісту;
- 6) виявлені проблеми при взаємодії Київської міської державної адміністрації і Київської міської ради з Мінрегіонбудом та перспективні шляхи оптимізації такої взаємодії.

Прошу також подати узагальнену інформацію щодо повноти та своєчасності усунення виявлених за наслідками реалізації вищезгаданих документів (Стратегії та Програми) недоліків, пов'язаних із вирішенням нагальних соціально-економічних, інфраструктурних та культурних проблем розвитку міста, забезпечення комфорту його мешканців, додержання правопорядку.

Відповідь за результатами розгляду депутатського запиту прошу надати у строки, передбачені законодавством.

З повагою,



П.В. ФРОЛОВ
(посв. № 122)