



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Верховна Рада України
Народному депутату України
Олексію ЖМЕРЕНЕЦЬКОМУ

Голові Верховної Ради України
Дмитру РАЗУМКОВУ

Про розгляд депутатського запиту

Шановний пане Жмеренецький!

Міністерство фінансів України відповідно до листа Голови Верховної Ради України Дмитра Разумкова від 20.09.2019 № 11/10-86 розглянуло Ваш депутатський запит від 18.09.2019 № 22, оголошений на засіданні Верховної Ради України 20 вересня 2019 року, щодо збільшення обсягу медичної субвенції для забезпечення своєчасної виплати заробітної плати медичним працівникам Шепетівської центральної районної лікарні та вузлової лікарні станції Шепетівка Хмельницької області і повідомляє.

Згідно зі статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» питання організації матеріально-технічного та фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я, які належать територіальним громадам, віднесено до повноважень відповідних рад.

Відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103-4 Кодексу на покриття поточних видатків місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачених у пункті 3 частини першої статті 89 та пункті 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я України.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» передбачений обсяг видатків за бюджетною програмою 2311410 «Медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам» у сумі 55 693 млн грн, що у зіставних умовах на 4 445 млн грн, або на 8,7 % більше проти показників 2018 року, у тому числі для бюджетів м. Шепетівка,

Міністерство фінансів України
Вих. № 07050-11-2/25180 від 07.10.2019



Шепетівського району, Ленковецької і Судилківської об'єднаних територіальних громад, які виділились зі складу Шепетівського району Хмельницької області, – 48,7 млн гривень.

Відповідно до статті 51 Кодексу керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

Згідно з частиною четвертою статті 77 Кодексу місцеві ради під час затвердження бюджетів враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

Відповідно до Порядку та умов надання медичної субвенції, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11, відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

Таким чином, незабезпеченість видатків на заробітну плату працівникам закладів охорони здоров'я свідчить про недотримання місцевими органами влади вищезазначених вимог бюджетного законодавства.

Ураховуючи викладене, з метою недопущення утворення до кінця року простроченої кредиторської заборгованості з виплати заробітної плати працівникам закладів охорони здоров'я відповідно до доручення Кабінету Міністрів України від 03.07.2019 № 22328/1/1-19 до листа Міністерства фінансів України від 01.07.2019 № 07050-02-3/16876 місцеві органи влади спільно з Міністерством охорони здоров'я України мають:

- здійснити ґрунтовний аналіз щодо забезпеченості видатків місцевих бюджетів на охорону здоров'я до кінця поточного року, у тому числі видатків на оплату праці з нарахуваннями;
- забезпечити виконання статей 51 та 77 Кодексу в частині утримання керівниками бюджетних установ чисельності працівників та здійснення фактичних видатків на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати;
- першочергово врахувати під час затвердження місцевих бюджетів потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати;
- упорядкувати структуру штатної чисельності працівників у межах затверджених асигнувань на оплату праці;
- вжити заходів щодо оптимізації існуючої мережі закладів охорони здоров'я (в тому числі з урахуванням перспективи долучення закладів до надання медичних послуг населенню в рамках реалізації заходів реформи фінансування системи охорони здоров'я) та приведення її у відповідність до фінансового ресурсу;
- вжити заходів щодо наповнення місцевих бюджетів, вишукування додаткових джерел надходжень до бюджетів, дотримання жорсткого режиму економії бюджетних коштів та посилення фінансово-бюджетної дисципліни;
- здійснити аналіз використання власних бюджетних коштів на непершочергові статті та напрями, в тому числі і на проведення виплат стимулюючого характеру, та вжити заходів щодо вишукування додаткових джерел для покриття дефіциту коштів на обов'язкові виплати з оплати праці тощо.

Одночасно зазначаємо, що завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів, відповідно до реформи міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Так, за січень – серпень 2019 року до загального фонду бюджетів м. Шепетівка, Шепетівського району, Ленковецької і Судилківської об'єднаних територіальних громад (без урахування трансфертів) надійшло 187,1 млн грн, приріст надходжень до загального фонду проти січня – серпня минулого року (у зіставних умовах) становив 18,3 %, або + 28,9 млн гривень.

Ураховуючи зазначене, рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, насамперед, залежить від роботи місцевих органів влади щодо вжиття ними дієвих заходів та пошуку оптимальних інструментів і механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів, а також рішень щодо ефективності використання наявних коштів.

Таким чином, питання фінансового забезпечення Шепетівської центральної районної лікарні та вузлової лікарні станції Шепетівка Хмельницької області має вирішуватися органами місцевого самоврядування за рахунок коштів місцевих бюджетів та з інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Міністерство фінансів України висловлює вдячність за звернення та готовність до подальшої співпраці.

З повагою

Міністр

Оксана МАРКАРОВА