



МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ УКРАЇНИ

Повітрофлотський проспект, 6, м. Київ, 03168 Тел.: (044) 234-71-52 Факс: (044) 226-20-15
E-mail: kabmin_doc@mil.gov.ua Код ЄДРПОУ 00034022

12.10.2019 № 220/5160

Г

7

Народному депутату України
Степану КУБІВУ

На № 197/2-09/19-2 від 12.09.2019

Шановний пане Степане!

У Міністерстві оборони України розглянуто Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної ради України 13 вересня 2019 року, щодо надання інформації стосовно заходів, які вживаються Міністерством оборони України для забезпечення виконання цілей Стратегічного оборонного бюлетня України.

За результатами розгляду повідомляю.

Щодо стану реформування державних підприємств та установ з урахуванням рішення Ради національної безпеки і оборони України від 12 вересня 2014 року "Про комплекс заходів щодо зміцнення обороноздатності держави та пропозиції до проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" по статтях, пов'язаних із забезпеченням національної безпеки і оборони України", уведеного в дію Указом Президента України від 03 листопада 2014 року № 842/2014, (у частині виконання завдання щодо позбавлення в установленому порядку Міністерства оборони України невластивих йому функцій)

З метою позбавлення Міністерства оборони України невластивих йому функцій, у тому числі з управління об'єктами державної власності, за винятком тих, які виконують найбільш важливі функції або можуть бути задіяні в рамках реформування сектору оборони та належать до сфери управління Міністерства оборони України відповідно до Матриці досягнення стратегічних цілей і виконання основних завдань оборонної реформи, Міністерству оборони України разом з іншими співвиконавцями за участю Кабінету Міністрів України та Апарату Ради національної безпеки і оборони України визначено п'ять завдань, які включено до Плану дій щодо впровадження оборонної реформи у 2016 – 2020 роках, затвердженого

16.10.2019 10:05

003182 *

ВХ. № 1864 1.7 3.68.2019

Міністром оборони України 15 серпня 2016 року.

Інформацію стосовного стану реформування державних підприємств та установ з урахуванням виконання вищезазначених завдань викладено в Додатку 1 "Довідковий матеріал щодо виконання Міністерством оборони України оперативної цілі № 2.8 Стратегічного оборонного бюлетня України".

Разом із тим у частині, що стосується державного підприємства "Готель "Козацький" Міністерства оборони України (далі – ДП "Готель "Козацький"), повідомляю, що на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 12.07.2018 № 19413/1/1-18 та резолюції Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України від 07.06.2018 № 20541/1/1-18 Державною аудиторською службою України проведено державний фінансовий аудит діяльності ДП "Готель "Козацький" за період із 01.01.2014 по 30.09.2018.

У березні 2019 року ДП "Готель "Козацький" складено План заходів по виконанню рекомендацій, викладених у ньому.


Більшість недоліків, виявлених державною аудиторською службою, підприємством усунуто (Додаток 2 "Довідковий матеріал щодо ДП "Готель "Козацький").

Заходи з усунення недоліків за результатами державного фінансового аудиту діяльності ДП "Готель "Козацький" тривають при постійному контролі керівництва Міністерства оборони України.

Додаток: згадане на 5 арк., в 1 прим.

З повагою

Міністр оборони України



Андрій ЗАГОРОДНЮК

Довідковий матеріал
щодо виконання Міністерством оборони України оперативної цілі № 2.8.
Стратегічного оборонного бюлетня України.

Стан реформування державних підприємств та установ з урахуванням виконання зазначених у листі завдань такий:

1. Завдання 2.8.1. *Формування переліку найбільш важливих функцій для сектору оборони.*

Виконане на 100% у 2016 році. Перелік найбільш важливих функцій для сектору оборони сформований, функції включені до Положення про Міністерство оборони України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2014 р. № 671 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 730).

2. Завдання 2.8.2. *Визначення переліку компаній, що задіяні у виконанні найбільш важливих функцій або можуть бути задіяні у рамках модернізації сектору оборони.*

Виконане на 100% у першому півріччі 2019 року. У результаті вивчення стану справ, проведеного аналізу діяльності державних підприємств та установ, які належать до сфери управління Міністерства оборони України, 13 грудня 2018 року Міністром оборони України затверджена Перспективна схема реформування державних підприємств, що належать до сфери управління Головного управління майна та ресурсів, до 2022 року, яка передбачає оптимізацію системи управління державними підприємствами (установами) шляхом визначення переліку суб'єктів господарювання, що будуть задіяні для забезпечення потреб Збройних Сил України (№ 21927/з від 13.12.18 (Міністерство оборони України).

21 березня 2019 року видано наказ Міністерства оборони України № 118 "Про затвердження Перспективного переліку об'єктів державної власності, що задіяні у виконанні найбільш важливих функцій у рамках реформування сектору оборони та належать до сфери управління Міністерства оборони України, та Схеми функціонального управління об'єктами державної власності, що належать до сфери управління Міністерства оборони України" (зі змінами: від 11.06.2019 № 309, від 12.08.2019 № 433, від 23.09.2019 № 498).

Відповідно до вищезазначеного документу заходи з реформування сплановано провести у три етапи.

На першому етапі (грудень 2018 – грудень 2019 років): ліквідувати – 12, реорганізувати – 17, приватизувати – 1 державне підприємство.

Станом на 25 вересня 2019 року (протягом першого етапу) реформовано сімнадцять юридичних осіб – державних підприємств Міністерства оборони України (ліквідовано – 5, реорганізовано – 12 державних підприємств).

На другому етапі (січень-грудень 2020): ліквідувати – 6,

реорганізувати – 2, приватизувати – 3 державних підприємства.

На третьому етапі (січень-вересень 2021): ліквідувати – 8, реорганізувати – 1, приватизувати – 2 державних підприємства.

Всього за визначений період необхідно позбавитись від 61 державного підприємства, які є збитковими та не виконують завдань в інтересах Збройних Сил України. Прийняти рішення стосовно підприємств, які знаходяться на тимчасово окупованих територіях (15) щодо їх подальшого існування (при необхідності виробити механізм їх передачі Міністерству з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України (МТТО) або ліквідації).

За результатами реформування планується залишити 44 державні підприємства.

3. Завдання 2.8.3. *Передача уповноваженому органу компаній, що не задіяні у виконанні найбільш важливих функцій або можуть бути задіяні у рамках модернізації сектору оборони.*

Виконане на 88%. Урядом України рішень щодо передачі компаній від Міністерства оборони України або до нього протягом 2016-2019 років не приймалось.

З метою виконання Завдання 2.8.3. та відповідно до Стратегічного бачення управління державними підприємствами (так званий “тріаж”), що визначає, які державні підприємства в довгостроковому періоді повинні залишитись у державній власності, бути передані в концесію, приватизовані або ж ліквідовані, починаючи з 2016 року Міністерством оборони України подані та у 2019 році уточнені (лист до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України (вих. від 16.05.2019 № 220/2583) відповідні Переліки об’єктів державної власності Міністерства оборони України. Ці Переліки розміщені на офіційному вебсайті Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.

Відповідно до вищезазначеного листа Міністерства оборони України заплановано до передачі у приватизацію протягом 2019-2021 років 6 державних підприємств:

Після прийняття остаточного рішення Урядом України будуть проведені заходи щодо організації прийому-передачі державних підприємств Міністерства оборони України до уповноважених органів управління.

4. Завдання 2.8.4. *Реформування системи управління компаніями, які залишаються у сфері управління Міністерства оборони України.*

Виконано на 100 % у першому півріччі 2019 року. 21 березня 2019 року видано наказ Міністерства оборони України № 118 “Про затвердження Перспективного переліку об’єктів державної власності, що задіяні у виконанні найбільш важливих функцій у рамках реформування сектору оборони та належать до сфери управління Міністерства оборони України, та Схеми функціонального управління об’єктами державної власності, що належать до сфери управління Міністерства оборони України” (зі змінами).

Затверджена схема функціонального управління наближена до критеріїв та практики держав – членів НАТО з урахуванням особливостей

структури органів військового управління Міністерства оборони України та Збройних Сил України на особливий період.

Схемою визначені органи функціонального управління об'єктами державної власності Міністерства оборони України, а саме: Головне управління майна та ресурсів – 40 об'єктів; Головне управління розвідки – 3 об'єкти; Головне квартирно-експлуатаційне управління Збройних Сил України – 1 об'єкт державної власності.

З метою оптимізації системи управління до 2022 року заплановано ліквідувати всі Концерни та ліспромкомбірати, як зайві суб'єкти управління і функціональне управління державними підприємствами перейде напряму до визначених Головних управлінь Міністерства оборони України та Збройних Сил України (на першому етапі реформування: ліквідовано один концерн, один концерн та два ліспромкомбірати перебувають у завершальній стадії ліквідації).

На підставі затверджених Кабінетом Міністрів України нормативних актів, які визначають порядок створення та функціонування незалежних наглядових рад у державних компаніях, та за результатами оприлюднення зазначених порядків опрацьовано питання щодо утворення наглядових рад у суб'єктах господарювання, що входять до сфери управління Міністерства оборони України. Запропонований порядок дасть змогу створити незалежні наглядові ради, які формуватимуть стратегію розвитку державних підприємств, призначати менеджмент, оцінювати його роботу та обирати незалежного аудитора для проведення перевірки. Таким чином, політичне втручання як і корупційні ризики у роботі держпідприємств значно знизяться.

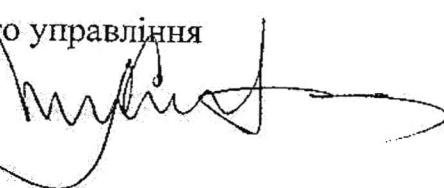
5. Завдання 2.8.5. *Проведення незалежного аудиту кожної компанії, що виконує найбільш важливі функції та існує більше одного року.*

Завдання виконано на 93%. Відповідно до Матриці досягнення стратегічних цілей і виконання основних завдань оборонної реформи, робота щодо виконання завдання 2.8.5. з середини 2017 року триває постійно.

Протягом 2016-2019 років проведено аудит 41 державного підприємства та установи (із 44-х), які входять до Перспективного переліку об'єктів державної власності, що задіяні у виконанні найбільш важливих функцій у рамках реформування сектору оборони та належать до сфери управління Міністерства оборони України.

Станом на 25 вересня поточного року проведено планові аудити 20-ти державних підприємств та установ Міністерства оборони України, дев'ять з яких входять до Перспективної схеми реформування державних підприємств, що належать до сфери управління Головного управління майна та ресурсів до 2022 року.

Начальник Головного управління
майна та ресурсів
полковник



Олександр БІКЧАНТАЄВ

Довідковий матеріал
щодо ДП "Готель "Козацький"

Відповідно до проведеного державного фінансового аудиту діяльності ДП "Готель "Козацький" за період з 01.01.2014 по 30.09.2018 року, більшість недоліків, виявлених державною аудиторською службою, підприємством усунуто, зокрема:

у березні 2019 року затверджено Статут ДП "Готель "Козацький" у новій редакції;

здійснено державну реєстрацію права власності на нерухоме майно за адресою: вул. Ярославів Вал 15-Б, ("Будинок Сікорського") за Міністерством оборони України;

затверджено та введено в дію "Положення про організацію та ведення претензійно-позовної роботи на підприємстві", узагальнено наявну дебіторську заборгованість, яка підлягає стягненню у судовому порядку;

у повному обсязі погашено заборгованість з електропостачання;

проведено загальні збори трудового колективу з питань необхідності розробки та прийняття Колективного договору підприємства у новій редакції;

розроблено та затверджено положення про структурні підрозділи підприємства, посадові інструкції працівників.

Також, слід зазначити, що відносно фактів, встановлених аудитом, керівником ДП "Готель "Козацький" подано заяви до правоохоронних органів, які здійснюють досудове розслідування.

Проведення заходів щодо усунення недоліків за результатами державного фінансового аудиту діяльності ДП "Готель "Козацький" триває та знаходиться на постійному контролі.

ДП "Готель "Козацький", яке належить до сфери управління Міністерства оборони України, створено з метою надання за плату готельних і побутових послуг тимчасового розміщення військовослужбовців, членів їхніх сімей, працівників Збройних Сил України, військових делегацій інших країн, громадян України та іноземних громадян за наявності вільних місць.

Позиція Міністерства оборони України щодо непогодження передачі цілісного майнового комплексу ДП "Готель "Козацький" до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України є незмінною з огляду на:

неприйнятність порушення законних інтересів Міністерства оборони України та Збройних Сил України в частині позбавлення можливості здійснювати тимчасове розміщення військовослужбовців та працівників Збройних Сил України, членів їх сімей, іноземних військових делегацій у м. Київ (військові готелі є у значної кількості держав-членів НАТО);

наявність арештів на нерухоме майно підприємства, оголошення заборони на його відчуження та вчинення будь-яких дій щодо цього майна згідно з ухвалою Печерського районного суду м. Київ від 04.01.2018 у справі

№ 757/795/18-к та постановами Відділу державної виконавчої служби Шевченківського районного управління юстиції у м. Київ від 19.01.2016 і Відділу примусового виконання рішень Департаменту державної виконавчої служби Міністерства юстиції України від 24.07.2015.

Разом із тим рішенням Окружного адміністративного суду м. Київ від 13.08.2019 у справі № 640/7473/19 позовні вимоги народного депутата Головка М.Й. до Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б., Кабінету Міністрів України, треті особи на стороні відповідачів – ДП "Готель "Козацький", Міністерство оборони України, Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, про:

визнання протиправною бездіяльність Кабінету Міністрів України щодо нездійснення розгляду питання відносно передачі цілісного майнового комплексу ДП "Готель "Козацький" до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, погодженого Урядовим комітетом з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності від 18.01.2018;

визнання протиправними дій Прем'єр-міністра України під час робочої наради Кабінету Міністрів України 24.04.2019, які полягають у відмові включити питання щодо розгляду проекту розпорядження Кабінету Міністрів України відносно передачі цілісного майнового комплексу ДП "Готель "Козацький" до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України з підстав необхідності обов'язкового погодження такого проекту розпорядження з боку Міністерства оборони України;

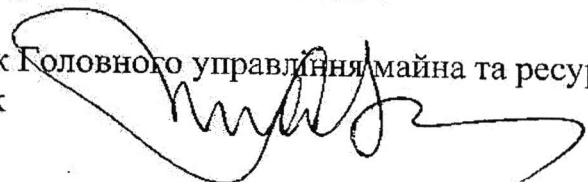
зобов'язання Кабінету Міністрів України на найближчому з дати набрання законної сили рішенням суду у зазначеній справі черговому урядовому засіданні включити до порядку денного засідання Кабінету Міністрів України питання щодо розгляду проекту розпорядження Кабінету Міністрів України відносно передачі цілісного майнового комплексу ДП "Готель "Козацький" до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України задоволено.

Міністерство оборони України із зазначеним судовим рішенням не погоджується, оскільки під час розгляду справи судом не враховано наявність арештів, накладених на нерухоме майно ДП "Готель "Козацький", оголошення заборони на його відчуження та вчинення будь-яких дій щодо цього майна з підстав, викладених вище.

Крім того, судом залишено без уваги ненадання Міністерством оборони України згоди на зазначену передачу, наявність якої є обов'язковою.

Враховуючи викладене, Міністерством оборони України 04.09.2019 подано апеляційну скаргу до Шостого апеляційного адміністративного суду щодо скасування рішення Окружного адміністративного суду м. Києва від 13.08.2019 у справі № 640/7473/19.

Начальник Головного управління майна та ресурсів
полковник



Олександр БІКЧАНТАЄВ