



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-370

18.10.2019

Міністру юстиції України

МАЛЮСЬЦІ Д.Л.

Шановний Денисе Леонтійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Мовчана О. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 18 жовтня 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

Д. РАЗУМКОВ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м.Київ вул. М. Грушевського, 5 тел. 255-44-12 e-mail: movchan-ol@rada.gov.ua

№150/40

«15» жовтня 2019 р.

✓ Міністру юстиції України
Малюсьці Денису Леонтійовичу

Директору ДП “Національні інформаційні системи”
Лур’є Станіславу Сергійовичу

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

(в порядку статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України»)

**Щодо доступу до публічної інформації ЄДР
у формі відкритих даних**

Шановний Денисе Леонтійовичу!

Шановний Станіславе Сергійовичу!

До мене як до Народного депутата звернулася ініціативна група громадян та громадян “OpenUp Ukraine” з приводу доступу до публічної інформації у формі відкритих даних (далі - доступу до відкритих даних) з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР).

ЄДР містить щонайменше 45 елементів (полей) інформації про юридичних осіб та їх філії, а також про фізичних осіб-підприємців, що збирається згідно Закону України “Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань”.

Відкриті дані ЄДР станом на 24 вересня 2019 року містять не більше 12 елементів. Це складає не більше 25% всього обсягу.

Як визначено відповідними нормативно-правовими актами, Міністерство юстиції України є розпорядником публічної інформації з ЄДР, а Державне підприємство “Національні інформаційні системи” - адміністратором інформаційної системи, в якій вона зберігається.

Неодноразові звернення/запити учасників та учасниць ініціативи OpenUp до Міністерства юстиції та Державного підприємства щодо отримання всього обсягу відкритих даних ЄДР не були задоволені:

- у вересні 2018 - із ствердженням, що відкриті дані вже надаються, а підзаконні акти передбачають плату за доступ;
- у грудні 2018 - з посиланням на Наказ Міністерства юстиції України №897/5 від 28.03.2016 (далі - Наказ №897/5), яким затверджено “Перелік інформації, що підлягає оприлюдненню у формі відкритих даних, розпорядником якої є Міністерство юстиції України”;
- у лютому 2019 - було надано на оптичному диску відкриті дані, які містять таку саму кількість елементів, що і на оприлюдненні на порталі відкритих даних;
- з вересня 2018 по нині триває судовий розгляд позову до Міністерства юстиції щодо скасування неправомірних підзаконних актів та доступу до відкритих даних усіх елементів ЄДР.

Стає очевидним, що видання у 2016 році Наказу №897/5 та його застосування порушило права громадян на доступ до публічної інформації та необґрунтовано обмежило доступ до відкритих даних ЄДР з огляду на наступне:

Наказ №897/5 було видано на виконання пункту 2 Постанови Кабінету Міністрів України №835 від 21.10.2015 (Постанова №835), що, в свою чергу, є імплементацією Закону України від 13.01.2011 № 2939-VI «Про доступ до публічної інформації» (далі — Закон №2939).

Стаття 10-1 Закону №2939 зобов’язує розпорядників забезпечити публікацію відкритих даних та визначає їх таким чином:

*публічна інформація у форматі, що дозволяє її **автоматизоване оброблення** електронними засобами, **вільний та безоплатний доступ** до неї, а також її подальше використання.*

Вичерпний перелік підстав для обмеження доступу до окремих елементів публічної інформації ЄДР передбачено статтею 6 Закону № 2939:

- виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров’я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя;
- розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам;
- шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Нормами Закону №2939 визначається, що відкриті дані ЄДР є лише іншою формою доступу до публічної інформації та до них не може бути застосовано обмеження доступу, що не застосовуються до інших форм доступу до неї. Порядок доступу до публічної інформації ЄДР затверджено Наказом

Міністерства юстиції № 1657/5 від 10.06.2016. Він не містить посилання на обмеження, передбачені статтею 6 Закону №2939 та містить серед іншого доступ до:

- 35 елементів про юридичних осіб,
- 13 елементів про відокремлені підрозділи (філії),
- 12 елементів про фізичних осіб-підприємців,

тобто містить більшу кількість елементів, ніж передбачена Наказом №897/5.

Видання Наказу №897/5 також є ознакою порушення принципу відкритості за замовчуванням, передбаченого п.1 Положення про відкриті дані, затвердженого Постановою №835.

Про незаконність Наказу №897/5 свідчить ще й те, що, 23 серпня 2019 Наказом №2638/5 було внесено зміни у перелік, затверджений Наказом №897/5. Цими змінами передбачено публікацію майже всіх елементів відкритих даних ЄДР.

На даний момент доступ до відкритих даних ЄДР залишається обмеженим.

Прошу:

- негайно припинити порушення прав громадян на доступ до відкритих даних ЄДР, забезпечивши регулярне оприлюднення відкритих даних ЄДР в обсязі, передбаченому Законом №2939.
- У разі обмеження доступу до будь-якого елементу інформації, що зберігається в ЄДР, надати обґрунтування, що відповідає статті 6 Закону №2939.
- Надати копію Наказу №2638/5 від 23.08.2019.
- Надати пояснення щодо застосування Наказу №897/5 та причини змін переліку, передбачені Наказом №2638/5.

З повагою

Народний депутат України



О.В.МОВЧАН
(посв. №351)