



У К Р А Ї Н А

ХАРКІВСЬКИЙ МІСЬКИЙ ГОЛОВА



майдан Конституції, 7, м. Харків, 61200, тел. (057) 760-73-69, факс (057) 760-79-51
E-mail: kanc@city.kharkov.ua, сайт: www.city.kharkov.ua, код ЄДРПОУ 04059243

11.10.2019 № 08-17/3542/2-19

На №

11/10-125 від 20.09.2019р.

Голові Верховної Ради України
РАЗУМКОВУ Д.О.

Шановний Дмитре Олександровичу!

Виконавчими органами Харківської міської ради розглянуто Вашого листа від 20.09.2019 № 11/10-125 (Вх. № 19617/0/3-19 від 27.09.2019), яким направлено депутатський запит народного депутата Якименка П.В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 20 вересня 2019 щодо проведення перевірки діяльності ПРАТ «Харківський коксовий завод» та ПРАТ «Термолайф», розташованих за адресою: м. Харків, Карачівське шосе, 44, на предмет порушення конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля, вжиття відповідних заходів реагування.

У відповідь на питання, які в депутатському запиті адресуються Харківській міській раді або стосуються її компетенції, доводимо до Вашого відома наступне.

В єдиному реєстрі документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів Державної архітектурно-будівельної інспекції України, розміщеному на офіційному сайті Держархбудінспекції України, що діє з 2011 року, відсутня інформація щодо об'єктів за вищевказаною адресою.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства» та відповідно до пп. 4 п. 9-1 Прикінцевих положень Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», повноваження щодо здійснення державного архітектурно-будівельного контролю на території міста Харкова Інспекція державного архітектурно-будівельного контролю Департаменту територіального контролю Харківської міської ради здійснює з 11.04.2016.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства» 08.04.2016 затверджено акт спільної комісії між Держархбудінспекцією України та Харківською міською радою з питання приймання-передавання документів, зокрема, документів, пов'язаних із здійсненням державного архітектурно-будівельного контролю (акти, приписи тощо) за період з 31.10.2014 – по 08.04.2016, документації, пов'язаної з наданням права на виконання підготовчих та будівельних робіт за період з 31.10.2014 – по 08.04.2016, та документації про готовність розташованих на території міста Харкова об'єктів до експлуатації за період з 08.01.2016 – 08.04.2016.

У переданих до Інспекції матеріалах відсутні документи стосовно будівництва ПРАТ «Термолайф» та ПРАТ «Харківський коксовий завод» за адресою: м. Харків, Карачівське шосе, 44.

Відповідно до вимог ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їхні посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Верховної Ради України
22.10.2019
ВХ. № 19617/0/3-19

Згідно з пп. «б» п. 12 ч. 1 ст. 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до делегованих повноважень рад з-поміж інших належать повноваження щодо надання (отримання, реєстрація) документів, які дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів у випадках та відповідно до вимог, встановлених Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».

За вимогами ст. 41 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» державний архітектурно-будівельний контроль – це сукупність заходів, спрямованих на дотримання замовниками, проектувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт.

Відповідно до п. 5 ст. 32 Закону об'єкти підвищеної небезпеки, ідентифіковані відповідно до Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки», відносяться до об'єктів значного класу наслідків (СС3). Об'єктами підвищеної небезпеки за приписами ст. 1 Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки» є об'єкти, на яких використовуються, виготовляються, переробляються, зберігаються або транспортуються одна або кілька небезпечних речовин чи категорій речовин у кількості, що дорівнює або перевищує нормативно встановлені порогові маси, а також інші об'єкти як такі, що, відповідно до закону, є реальною загрозою виникнення надзвичайної ситуації техногенного та природного характеру.

Відповідно до абз. 4 пп. 7 п.1 ст. 7 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», управління у сфері містобудівної діяльності та державний архітектурно-будівельний контроль щодо всіх об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із значними наслідками (СС3), розташованих у межах населених пунктів, здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, через головних інспекторів будівельного нагляду, тобто Департамент Державної архітектурно-будівельної інспекції у Харківській області.

Щодо перевірки законності укладення договорів оренди землі й наявності земельпорядної документації, відповідно до вимог Земельного кодексу України, повідомляємо. Рішеннями 16 сесії Харківської міської ради 24 скликання від 24.09.2003 № 187/03 «Про припинення та надання в користування земельних ділянок юридичним та фізичним особам» та 21 сесії Харківської міської ради 24 скликання від 28.04.2004 № 54/04 «Про припинення та надання в користування земельних ділянок юридичним та фізичним особам» АТЗТ «Харківський коксовий завод» надано в оренду строком до 01.01.2053 року земельну ділянку загальною площею 17.2064 га за адресою: м. Харків, Карачівське шосе, 44, для експлуатації та обслуговування адміністративних, виробничих, складських, допоміжних будівель і споруд та складу.

На підставі вказаних рішень між Харківською міською радою та АТЗТ «Харківський коксовий завод» на користування зазначеною земельною ділянкою укладено договір оренди землі від 12.07.2004 (реєстраційний номер 7919/04 від 12.07.2004). До вказаного договору оренди землі укладена додаткова угода від 25.07.2011 (реєстраційний номер 631010004000128 від 21.11.2011) на зміну розміру орендної плати.

Рішенням 25 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 03.07.2013 № 1202/13 «Про надання юридичним та фізичним особам у користування земельних ділянок для експлуатації та обслуговування будівель і споруд» надано приватному акціонерному товариству «ТЕРМОЛАЙФ» в оренду строком до 01.07.2018 року земельну ділянку, що належить територіальній громаді м. Харкова (кадастровий номер 6310137900:10:002:0012), за рахунок земель промисловості площею 11,2724 га для експлуатації та обслуговування нежитлових будівель літ. «ВН-1-6», літ. «ВО-3» та споруд для виробництва теплоізолюючих виробів на основі мінеральної вати та відкритого майданчика для тимчасового зберігання готової продукції за адресою: м. Харків, Карачівське шосе, 44.

Відповідно до вказаного рішення між Харківською міською радою та ПРАТ «ТЕРМОЛАЙФ» укладено договір оренди землі від 21.10.2013 (номер запису про інше речове право: 3116613, дата державної реєстрації: 29.10.2013).

Рішення 16 сесії Харківської міської ради 24 скликання від 24.09.2003 № 187/03 «Про припинення та надання в користування земельних ділянок юридичним та фізичним особам», рішення 25 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 03.07.2013 № 1202/13 «Про надання юридичним та фізичним особам у користування земельних ділянок для експлуатації та обслуговування будівель і споруд» були ухвалені на підставі розроблених та погоджених проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок.

Рішенням 11 сесії Харківської міської ради 7 скликання від 22.02.2017 № 553/17 «Про надання земельних ділянок для будівництва об'єктів» ПРАТ «ТЕРМОЛАЙФ» затверджено технічну документацію із землеустрою щодо об'єднання земельних ділянок для завершення будівництва об'єкта незавершеного будівництва та будівництва виробничо-складської будівлі та подальшої експлуатації об'єкта за адресою: м. Харків, Карачівське шосе, 44. Вказаним рішенням Харківської міської ради ПРАТ «ТЕРМОЛАЙФ» надано в оренду до 01.03.2019 земельну ділянку з земель територіальної громади м. Харкова, площею 0,5900 га (кадастровий номер 6310137900:10:002:0014) за рахунок земель промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення для завершення будівництва об'єкта незавершеного будівництва та будівництва виробничо-складської будівлі за адресою: м. Харків, Карачівське шосе, 44. На підставі зазначеного рішення між Харківською міською радою та ПРАТ «ТЕРМОЛАЙФ» на користування земельною ділянкою укладено договір оренди землі від 13.11.2017 (номер запису про інше речове право: 23727145, дата державної реєстрації: 30.11.2017).

Відповідно до ч. 5 ст. 6 Закону України «Про оренду землі» право оренди земельної ділянки підлягає державній реєстрації відповідно до закону. Згідно з відомостями з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно ПРАТ «ТЕРМОЛАЙФ» має зареєстроване відповідно до вимог законодавства похідне право (право оренди) на земельну ділянку територіальній громаді м. Харкова площею 11,2724 га (кадастровий номер 6310137900:10:002:0012) та земельну ділянку територіальної громади м. Харкова площею 0,5900 га (кадастровий номер 6310137900:10:002:0014).

Відповідно до ч. 2 ст. 16 Закону України «Про оренду землі» укладення договору оренди земельної ділянки із земель державної або комунальної власності здійснюється на підставі рішення відповідного органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування – орендодавця, прийнятого в порядку, передбаченому Земельним кодексом України, або за результатами аукціону. Відповідно до п. 34 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання регулювання земельних відносин, відповідно до закону. Відповідно до ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Вищевикладене засвідчує, що договори оренди землі, укладені з ПРАТ «Харківській коксовий завод» та ПРАТ «ТЕРМОЛАЙФ», укладалися з дотриманням вимог законодавства та на підставі рішень Харківської міської ради.

Відповідно до ст. 123 Земельного кодексу України рішення органу місцевого самоврядування про надання земельної ділянки в користування приймається, зокрема, на підставі документації із землеустрою щодо відведення (формування) такої земельної ділянки, після її реєстрації в Державному земельному кадастрі. До складу документації із землеустрою входить рішення органу місцевого самоврядування про надання дозволу на розроблення такої документації та первинні документи до нього.

Відповідно до ст. 24 Закону України «Про Державний земельний кадастр» державна реєстрація земельної ділянки здійснюється за місцем її розташування шляхом відкриття Поземельної книги на таку ділянку. Для державної реєстрації земельної ділянки подається документація із землеустрою, що стала підставою для її формування. Відповідно до ст. 25 вищевказаного Закону до Поземельної книги в паперовій формі долучаються всі документи, які стали підставою для внесення відомостей до неї. Згідно зі ст. 7 цього Закону ведення Поземельних книг віднесено до повноважень Держгеокадастру України та його територіальних органів.

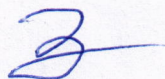
Окрім цього, відповідно до ст. 32 Закону України «Про землеустрій», розробники документації із землеустрою зобов'язані безоплатно передавати копії матеріалів у Державний фонд документації із землеустрою. Організацію надходжень документації із землеустрою, її облік та зберігання для формування регіональних місцевих фондів забезпечують територіальні органи Держгеокадастру.

Також повідомляємо, що в проханні, викладеному у Вашому депутатському запиті до Начальника Головного управління Національної поліції Харківської області, щодо покладення на Департамент територіального контролю Харківської міської ради обов'язку вжити заходів зі знесення самочинно збудованих об'єктів згідно з рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 22.05.2019 № 365, звертаємо Вашу увагу на таке.

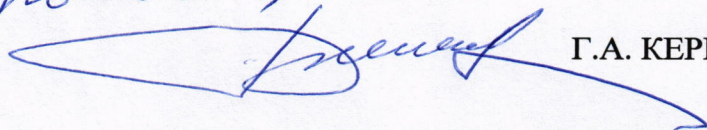
Відповідно до ч. 1 ст. 140 Конституції України Місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Згідно з ч. 3 ст. 140 Основного Закону, місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їхні виконавчі органи.

Відповідно до п. 2 ч. 1 ст. 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів з-поміж інших належать повноваження щодо затвердження правил благоустрою територій населених пунктів. Рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 22.05.2019 № 365 стосується звільнення території міста Харкова від самовільно розміщених об'єктів, а не самочинно збудованих об'єктів, і прийняте в межах здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів, згідно зі ст. 40 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», на підставі Правил благоустрою території міста Харкова, затверджених рішенням 11 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 16.11.2011 № 504/11 (зі змінами та доповненнями). Також звертаємо Вашу увагу, що вказане прохання жодним чином не стосується суті депутатського запиту, оскільки в рішенні виконавчого комітету Харківської міської ради від 22.05.2019 № 365 відсутній об'єкт, що підлягає демонтажу і розташований за адресою: м. Харків, Карачівське шосе, 44.

Міський голова



повагою,



Г.А. КЕРНЕС