



**МІНІСТЕРСТВО  
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ  
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел. (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90  
E-mail: minregion@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Голові Верховної Ради України  
РАЗУМКОВУ Д. О.**

На № 11/10-275  
Від 04.10.2019

**Шановний Дмитре Олександровичу!**

Міністерством розвитку громад та територій України в межах компетенції опрацьовано запит народного депутата України Фролова П. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 04.10.2019, щодо стану реалізації Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року та Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки, та повідомляється наступне.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи та посадові особи місцевого самоврядування діють виключно у межах та у спосіб, передбачений Конституцією та законами України.

Відповідно до частини шостої статті 23 Закону України «Про засади державної регіональної політики» моніторинг та оцінка результативності реалізації регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації проводяться щороку відповідно Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями.

Результати моніторингу та оцінки результативності підлягають оприлюдненню та враховуються у звітах про виконання щорічних програм економічного і соціального розвитку регіонів.

Звіти про результати моніторингу та оцінки результативності реалізації регіональних стратегій розвитку та планів заходів з їх реалізації подаються в установленому порядку Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями на затвердження відповідно Верховній Раді Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським радам.

Затверджені звіти про результати моніторингу та оцінки результативності реалізації регіональних стратегій розвитку та планів заходів з їх реалізації подаються

МІНРЕГІОН

№1/36.2/14350-19 від 22.10.2019

1590375



Підписано ЕЦП  
Живицький Дмитро Олексійович  
22.10.2019 17:00

24.10.2019 12:08

ВХ. № ..... 195405



Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної регіональної політики.

Порядок проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації затверджується Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 932 затверджено Порядок розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України (далі – Порядок).

Відповідно до Порядку проведення моніторингу і оцінки результативності реалізації регіональних стратегій та виконання планів заходів здійснюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями на основі звітів відповідальних за виконання проектів регіонального розвитку, визначених планом заходів (далі - відповідальні за виконання), і включає:

підготовку щокварталу звіту про результати реалізації проектів регіонального розвитку, визначених планом заходів, за відповідний період (далі - звіт) за формою згідно з додатком 1 до Порядку;

підготовку щороку звіту про результати проведення моніторингу виконання плану заходів за відповідний період (далі - звіт про результати моніторингу) за формою згідно з додатком 2 до Порядку та звіту з оцінки результативності реалізації регіональної стратегії та плану заходів з її реалізації (далі - звіт з оцінки результативності).

Пунктом 16 Порядку встановлено, що Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації проводять аналіз стану виконання плану заходів (з порівняльною оцінкою ступеня відхилення фактичних значень індикаторів результативності від їх прогнозованих значень) та до 20 числа другого місяця, що настає за звітним періодом, готують і оприлюднюють на своєму офіційному веб-сайті узагальнений звіт про виконання плану заходів за відповідний період.

Згідно з пунктом 19 Порядку Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації подають в установленому порядку до 25 числа другого місяця року, що настає за звітним, звіти про результати моніторингу та звіти з оцінки результативності на затвердження Верховній Раді Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським радам.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації оприлюднюють затверджені Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими радами звіти про результати моніторингу та звіти з оцінки результативності на своїх офіційних веб-сайтах.

Відповідно до пункту 20 Порядку копії затверджених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими радами звітів про результати моніторингу та звітів з оцінки результативності подаються Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями Мінрегіону.

МІНРЕГІОН

№1/36.2/14350-19 від 22.10.2019

1590375



Підписано ЕЦП  
Живицький Дмитро Олексійович  
22.10.2019 17:00



Слід зазначити, що в порушення вимог пункту 20 Порядку Київською міською державною адміністрацією копії зазначених звітів, затверджених Київською міською радою, Мінрегіону не подавались.

Також слід зауважити, що Порядком не передбачено окремого звітування Мінрегіоном Кабінетові Міністрів України про стан реалізації регіональних стратегій розвитку та планів заходів з їх реалізації.

В той же час згаданою статтею 23 Закону України «Про засади державної регіональної політики» визначено положення щодо проведення моніторингу реалізації державної регіональної політики. Так, моніторинг реалізації державної регіональної політики проводиться шляхом установлення переліку відповідних індикаторів, відстеження їх динаміки, підготовки та оприлюднення результатів такого моніторингу. В рамках моніторингу проводиться, зокрема, моніторинг документів, що визначають державну регіональну політику, в тому числі регіональних стратегій розвитку.

Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної регіональної політики, подає Кабінету Міністрів України відповідні звіти у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 856 «Про затвердження Порядку та Методики проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації державної регіональної політики» Мінрегіон щороку до 15 травня подає Кабінетові Міністрів України інформацію про результати моніторингу реалізації державної регіональної політики та оприлюднює її на своєму офіційному веб-сайті.

Звіт про результати моніторингу реалізації державної регіональної політики за 2018 рік, що включає інформацію про стан реалізації регіональних стратегій розвитку, подано Кабінетові Міністрів України листом Мінрегіону від 15.05.2019 № 1/31.1/5882-19 та розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства за посиланням: <http://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/regional-dev/derzhavna-rehional-na-polityka/monitorynh/rezultati-realizatsiyi-derzhavnoyi-regionalnoyi-politiki/zvit-za-rezultatami-realizatsiyi-derzhavnoyi-regionalnoyi-politiki-v-ukrayini-u-2018-rotsi/>.

Щодо стану реалізації Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки, то варто зазначити наступне.

Пунктом 2 статті 8 Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Україною Законом України від 15.07.1997 № 452/97-ВР (далі – Хартія) визначено, що будь-який адміністративний нагляд за діяльністю органів місцевого самоврядування, як правило, має на меті тільки забезпечення дотримання закону та конституційних принципів. Однак вищі інстанції можуть здійснювати адміністративний нагляд за належністю виконання завдань, доручених органам місцевого самоврядування.

Згідно з пунктом 3 статті 8 Хартії встановлено, що адміністративний нагляд за органами місцевого самоврядування здійснюється таким чином, щоб забезпечити домірність заходів контролюючого органу важливості інтересів, які він має намір охороняти.

Відповідно до статті 71 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) територіальні громади, органи та посадові особи місцевого самоврядування самостійно реалізують надані їм повноваження.

Органи виконавчої влади, їх посадові особи не мають права втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування, а також вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до

МІНРЕГІОН

№1/36.2/14350-19 від 22.10.2019

1590375



Підписано ЕЦП  
Живицький Дмитро Олексійович  
22.10.2019 17:00





повноважень органів та посадових осіб місцевого самоврядування, крім випадків виконання делегованих їм радами повноважень, та в інших випадках, передбачених законом.

Згідно з частиною четвертою статті 143 Конституції України органи місцевого самоврядування з питань здійснення ними повноважень органів виконавчої влади підконтрольні відповідним органам виконавчої влади. Аналогічна норма міститься у статті 76 Закону.

Конституцією України передбачено особливий статус міста Києва як столиці України. Законом України «Про столицю України – місто-герой Київ» визначено порядок утворення Київської міської державної адміністрації, яка є виконавчим органом Київської міської ради і паралельно виконує функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві.

Згідно з пунктом 22 частини першої статті 26 Закону виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

Підпунктом 1 пункту «а» статті 27 Закону визначено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить власні (самоврядні) повноваження щодо підготовки програм соціально-економічного та культурного розвитку сіл, селищ, міст, цільових програм з інших питань самоврядування, подання їх на затвердження ради, організація їх виконання; подання раді звітів про хід і результати виконання цих програм.

Таким чином, згідно законодавства питання щодо розроблення, затвердження програми соціально-економічного розвитку та звітування перед радою про її виконання належить до виключної (самоврядної) компетенції органів місцевого самоврядування.

Народного депутата України Фролова П. В. поінформовано з порушених питань листом Мінрегіону від 22.10.2019 № 1/36.2/14348-19.

**З повагою**

**Перший заступник Міністра**

Зубко Станіслав  
278-66-18



**Д. ЖИВИЦЬКИЙ**



МІНРЕГІОН  
№1/36.2/14350-19 від 22.10.2019  
1590375



Підписано ЕЦП  
Живицький Дмитро Олексійович  
22.10.2019 17:00