



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____

На № 11/10-147 від 20.09.2019 р.

Верховна Рада України

Народному депутату України
Оксані САВЧУК

Голові Верховної Ради України
Дмитру РАЗУМКОВУ

Шановна пані Савчук!

Міністерство фінансів України відповідно до листа Голови Верховної Ради України Д. Разумкова від 20.09.2019 № 11/10-147 розглянуло Ваш депутатський запит від 19.09.2019 № 289/2-14 щодо передбачення видатків у Державному бюджеті України на 2020 рік на будівництво моста через річку Бистриця Солотвинська та транспортної розв'язки в районі вул. Хіміків – Надрічна в місті Івано-Франківську та забезпечення виділення в повному обсязі освітньої та медичної субвенцій для належного виконання повноважень, делегованих державою, і повідомляє.

На фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах з 2018 року спрямовуються 35 % коштів державного дорожнього фонду (за вирахуванням обслуговування боргових зобов'язань) у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.

Відповідно до статті 103¹ Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) у законі про Державний бюджет України затверджуються обсяги зазначеної субвенції окремо для бюджету Автономної Республіки Крим, обласних бюджетів, бюджетів міст Києва та Севастополя. 90% загального обсягу субвенції розподіляються між відповідними місцевими бюджетами (крім бюджету міста Києва) залежно від протяжності автомобільних доріг загального користування місцевого значення у відповідній адміністративно-територіальній одиниці станом на 1 січня року, що передує плановому, 10 % – надаються бюджету міста Києва.

Так, обсяг вказаної субвенції, визначений проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», поданим до Верховної Ради України, становить 22 171,4 млн грн, з них обласному бюджету Івано-Франківської області – 523,2 млн гривень.

Відповідно до частини третьої статті 103¹ Кодексу перелік об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах із зазначенням обсягів бюджетних коштів для фінансового забезпечення

Міністерство фінансів України
Вих. № 06040-02-2/27283 від 28.10.2019



Верховної Ради України

01.11.2019 10:57

Вх. № 203210

таких об'єктів затверджується Радою міністрів Автономної Республіки Крим, відповідною обласною державною адміністрацією, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Ураховуючи викладене, питання фінансування у 2020 році вказаних у Вашому запиті дорожніх об'єктів може бути вирішено в установленому порядку під час формування зазначеного переліку у 2020 році.

Щодо освітньої та медичної субвенцій

Розрахунок освітньої субвенції на 2019 рік здійснено Міністерством освіти і науки України на основі формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1088, виходячи з розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, яка визначена на підставі навчального навантаження, розрахункової наповнюваності класів та навчальних планів, а також нормативної (розрахункової) заробітної плати педагогічних працівників.

З урахуванням зазначених критеріїв, видатки освітньої субвенції на 2019 рік для бюджету міста Івано-Франківськ розраховані в обсязі 309,8 млн грн, що більше на 29 млн грн, або на 10,3 % порівняно з аналогічним показником 2018 року.

Відповідно до Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6, передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів та установ освіти, що визначені у статті 103² Кодексу, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

Слід зазначити, що обсяг бюджетних призначень, врахованих на загальну середню освіту, дозволяє у поточному році здійснювати виплату надбавки за престижність праці педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти міста Івано-Франківськ у розмірі 18,9 %.

Щодо незабезпеченості освітньої субвенції, то одним із факторів, що впливають на незабезпеченість видатків на заробітну плату педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти, є неоптимальна мережа закладів загальної середньої освіти з низькою фактичною наповнюваністю, що призводить до неефективного використання коштів освітньої субвенції.

Так, при розрахунковій наповнюваності класів для бюджету міста Івано-Франківськ 27 учнів, у місті функціонує 9 шкіл з фактичною наповнюваністю класів до 20 учнів, наприклад: Хриплинська ЗОШ – 13 учнів на клас, Вовчинецька ЗОШ – 16,6 учня на клас, Микитинецька ЗОШ – 19,1 учня на клас та інші.

Слід зазначити, що діюча формула розподілу освітньої субвенції спрямована на підвищення якості надання освіти шляхом стимулювання органів місцевого самоврядування до здійснення заходів щодо оптимізації неефективної мережі шкіл. Коштами освітньої субвенції забезпечується у повному обсязі оплата праці оптимальної чисельності вчителів при максимально ефективній мережі шкіл.

Тобто у разі наявності шкіл з низькою наповнюваністю класів відповідні місцеві ради мають покривати дефіцит коштів освітньої субвенції за рахунок власних доходів.

Щодо медичної субвенції, то відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103⁴ Кодексу на покриття поточних видатків місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачених у пункті 3 частини першої статті 89 та пункті 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я України.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» передбачений обсяг видатків за бюджетною програмою 2311410 «Медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам» у сумі 55 693 млн грн, що у зіставних умовах на 4 445 млн грн, або на 8,7 % більше проти показників 2018 року, у тому числі для м. Івано-Франківськ –182,4 млн гривень.

Відповідно до Порядку та умов надання медичної субвенції, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11, відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

Таким чином, незабезпеченість видатків на заробітну плату працівникам закладів загальної середньої освіти та охорони здоров'я свідчить про недотримання місцевими органами влади вищезазначених вимог бюджетного законодавства.

При цьому слід зазначити, що завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів, відповідно до реформи міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Отже, додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з фінансовим забезпеченням закладів освіти та охорони здоров'я, можуть бути понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, а також кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

Так, за січень – серпень 2019 року до загального фонду бюджету міста Івано-Франківськ (без урахування трансфертів) надійшло 1 146,2 млн грн, приріст надходжень до загального фонду проти січня – серпня минулого року (у зіставних умовах) становив 19 %, або + 182,9 млн гривень.

Станом на 01.09.2019 на рахунку міського бюджету міста Івано-Франківськ нерозподілені вільні залишки коштів становили 16,4 млн гривень.

Ураховуючи зазначене, рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, насамперед, залежить від роботи місцевих органів влади щодо вжиття ними дієвих заходів та пошуку оптимальних інструментів і механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів, а також рішень щодо ефективності використання наявних коштів.

Таким чином, питання фінансового забезпечення закладів освіти та охорони здоров'я міста Івано-Франківськ має вирішуватися міською радою за рахунок коштів місцевих бюджетів, вказаних коштів та з інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Щодо видатків освітньої та медичної субвенцій на 2020 рік, то відповідно до статті 37 Кодексу Кабінетом Міністрів України 15 вересня 2019 року подано до Верховної Ради України проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (реєстраційний № 2000 від 15.09.2019). На сьогодні зазначений законопроект знаходиться на розгляді у Верховній Раді України.

Згідно зі статтею 156 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України «Про Регламент Верховної Ради України» (далі – Регламент), народні депутати, комітети формулюють свої пропозиції до проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік і не пізніше 1 жовтня року, що передусє плановому, направляють їх до комітету, до предмета відання якого належать питання бюджету.

Комітет, до предмета відання якого належать питання бюджету, не пізніше 15 жовтня року, що передує плановому, розглядає пропозиції до проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік, висновки Рахункової палати і готує висновки та пропозиції до нього. Показники, що містяться у висновках та пропозиціях до проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік, мають бути збалансованими.

Порядок розгляду проекту Закону про Державний бюджет України на наступний рік визначений статтями 157 – 159 Регламенту.

З огляду на викладене, доопрацювання проекту Державного бюджету України на 2020 рік здійснюватиметься з урахуванням Бюджетних висновків Верховної Ради України та з дотриманням вимог Регламенту.

Міністерство фінансів України висловлює вдячність за звернення та готовність до подальшої співпраці.

З повагою

Міністр



Оксана МАРКАРОВА