



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-692

01.11.2019

Прем'єр-міністру України

ГОНЧАРУКУ О.В.

Шановний Олексію Валерійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Горвата Р. І. та інших, всього 4 депутата), оголошений на засіданні Верховної Ради України 1 листопада 2019 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.

З повагою

 **Д. РАЗУМКОВ**

692



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 5, м. Київ, 01008
тел.: (044) 255-35-79, e-mail: Gorvat.Robert@rada.gov.ua

№274/41 "27" жовтня 2019 року

✓ Прем'єр-міністру України
Гончаруку О.В.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*щодо припинення дискримінації осіб, які брали участь
у бойових діях на території інших держав*

Шановний Олексію Валерійовичу!

Правовідносини щодо забезпечення житлом деяких категорій осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей наразі регламентуються Постановою КМУ від 28 березня 2018 р. № 214 "Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей", далі - Постанова КМУ від 28 березня 2018 р. № 214, норми котрої є дискримінаційними та потребують вжиття окремих заходів й відповідного реагування.

Так, у п.1 Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей, затверджених Постановою КМУ від 28 березня 2018 р. № 214, вказано, що ці Порядок та умови визначають механізм надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей учасників бойових дій на території інших держав, визначених в абзаці першому пункту 1 статті 10 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", для осіб з інвалідністю I-II групи з числа учасників бойових дій на території інших держав, які стали особами з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, пов'язаних з перебуванням у таких державах, визначених пунктом 7 частини другої статті 7 Закону України "Про

статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов (далі - субвенція) і перебувають на обліку за місцем проживання відповідно до Житлового кодексу Української РСР станом на 1 січня 2018 року.

Застосування темпоральної норми, яка встановлює обмеження в частині перебування на обліку за місцем проживання відповідно до Житлового кодексу Української РСР, унеможливорює реалізацію законних прав осіб, які взяті на облік за місцем проживання відповідно до Житлового кодексу Української РСР після 1 січня 2018 року, що є прямою дискримінацією.

Звертаю увагу, що Департамент реалізації державних соціальних програм Мінсоцполітики надав Департаменту соціального захисту населення Закарпатської обласної державної адміністрації роз'яснення стосовно надання грошової компенсації, передбаченої Постановою КМУ від 28 березня 2018 р. № 214, у яких повідомив, що слід дотримуватись норм зазначеної постанови з посиланням на її п.1.

Зауважую, що п.1 Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей, затверджених Постановою КМУ від 28 березня 2018 р. № 214, який і містить обмеження з терміном 01.01.2018, визначає правовідносини, які регулюються ними, при цьому п. 3 Порядку виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей, затверджених Постановою КМУ від 28 березня 2018 р. № 214, визначає категорію осіб, які мають право на отримання грошової компенсації відповідно до Постанови КМУ від 28 березня 2018 р. № 214. Відтак, надаючи роз'яснення щодо кола осіб, які мають право отримати грошову компенсацію, Департамент реалізації державних соціальних програм Мінсоцполітики мав керуватись п.3 Порядку виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей, затверджених Постановою КМУ від 28 березня 2018 р. № 214, оскільки саме він визначає тих, хто може претендувати на грошову компенсацію.

Згідно з ст. 3 Конституції України людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Держава відповідає перед людиною за

свою діяльність. Утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави.

Ст. 47 Конституції України визначено, що кожен має право на житло. Держава створює умови, за яких кожний громадянин матиме змогу побудувати житло, придбати його у власність або взяти в оренду. Громадянам, які потребують соціального захисту, житло надається державою та органами місцевого самоврядування безоплатно або за доступну для них плату відповідно до закону.

Згідно з ст.1 Першого протоколу Конвенції кожна фізична або юридична особа має право мирно володіти своїм майном. Ніхто не може бути позбавлений своєї власності інакше як в інтересах суспільства і на умовах, передбачених законом і загальними принципами міжнародного права.

Відповідно до прецедентної практики Європейського суду з прав людини поняття "майно" може означати "існуюче майно" або активи, включаючи права вимоги, стосовно яких заявник може стверджувати, що він має принаймні "законне сподівання" на отримання можливості ефективно здійснити майнове право (п.32 рішення Європейського суду з прав людини "Стретч проти Сполученого Королівства" від 24.06.2003).

Ст. 14 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод встановлює заборону дискримінації, а саме - користування правами та свободами, визнаними в цій Конвенції, має бути забезпечене без дискримінації за будь-якою ознакою - статі, раси, кольору шкіри, мови, релігії, політичних чи інших переконань, національного чи соціального походження, належності до національних меншин, майнового стану, народження, або за іншою ознакою.

Ст. 2 Закону України "Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні" встановлено, що законодавство України ґрунтується на принципі недискримінації, що передбачає незалежно від певних ознак: 1) забезпечення рівності прав і свобод осіб та/або груп осіб; 2) забезпечення рівності перед законом осіб та/або груп осіб; 3) повагу до гідності кожної людини; 4) забезпечення рівних можливостей осіб та/або груп осіб.

Відповідно до ст. 31 Житлового Кодексу Української РСР громадяни, які потребують поліпшення житлових умов, мають право на одержання у користування жилого приміщення в будинках державного або громадського житлового фонду.

Відповідно до ст. 4 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" ветеранами війни є особи, які брали участь у захисті Батьківщини чи в бойових діях на території інших держав. До

ветеранів війни належать: учасники бойових дій, особи з інвалідністю внаслідок війни, учасники війни.

Згідно з ст. 7 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” до осіб з інвалідністю внаслідок війни належать, зокрема, особи з інвалідністю з числа учасників бойових дій на території інших держав, які стали особами з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, пов'язаних з перебуванням у цих державах.

Ст. 13 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” визначено пільги особам з інвалідністю внаслідок війни, зокрема, особам з інвалідністю внаслідок війни та прирівняним до них особам (стаття 7) надаються такі пільги як позачергове забезпечення житлом осіб, які потребують поліпшення житлових умов, у тому числі за рахунок жилої площі, що передається міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади, підприємствами та організаціями у розпорядження місцевих рад та державних адміністрацій.

Відтак, забезпечення житлом осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, зокрема, у формі виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення є обов'язком держави, а будь-які форми дискримінації, зокрема, з боку державних органів у вказаній сфері, забороняються.

Слід також зазначити, до мене, як до народного депутата України, звернулася мешканка м. Ужгород – в інтересах свого чоловіка щодо надання їхній сім'ї

грошової компенсації за належне їм для отримання жиле приміщення.

отримав статус особи з інвалідністю II групи з числа учасників бойових дій на території інших держав 29 серпня 2019 року (до цього часу - був особою з інвалідністю III групи з числа учасників бойових дій на території інших держав). Відтак, його родина наразі не може претендувати на виплату грошової компенсації за належне їм для отримання жиле приміщення, що свідчить про обмеження у визнанні, реалізації та користуванні належним їм правом.

Згідно з Законом України “Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні” Кабінет Міністрів України, зокрема, забезпечує проведення єдиної державної політики, спрямованої на дотримання принципу недискримінації в усіх сферах життя суспільства; спрямовує і координує роботу міністерств, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади із забезпечення запобігання та протидії дискримінації; враховує принцип недискримінації під час прийняття нормативно-правових актів; здійснює інші

повноваження у сфері запобігання та протидії дискримінації, передбачені законом.

Вищезазначене обумовлює внесення змін до п.1 Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей, затверджених Постановою КМУ від 28 березня 2018 р. № 214, в частині визначення осіб, які потребують поліпшення житлових умов та перебувають на обліку за місцем проживання відповідно до Житлового кодексу Української РСР станом на 1 січня **поточного** року, а не на 1 січня 2018 року.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 15 Закону України “Про статус народного депутата України”,

ПРОШУ:

1. Розглянути даний запит та взяти справу під особистий контроль.
2. Вжити заходів з охорони, захисту та відновлення порушених прав осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, що сприятиме відновленню довіри та зміцненню авторитету державних органів влади в нашій державі.

**З повагою,
народні депутати України**

**Р. І. Горват** №274

**В. В. Лунченко**

**В. В. Петьовка**

**В. М. Поляк**