



**МІНІСТЕРСТВО У СПРАВАХ ВЕТЕРАНІВ,
ТИМЧАСОВО ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЙ ТА
ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ УКРАЇНИ**

провулок Музейний, 12, м. Київ, 01001, тел. 0(44)281-08-50, тел./факс 0(44)281-08-57
E-mail: control@mva.gov.ua Web: http://www.mva.gov.ua Код ЄДРПОУ 42657144

№ _____ На № _____ від _____

**Голові Верховної Ради України
Разумкову Д. О.**
вул. М. Грушевського, 5,
м. Київ, 01008

Шановний Дмитре Олександровичу!

Міністерство у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України розглянуло депутатський запит народного депутата України П. Фролова від 19 вересня 2019 р. № 122-2-зп щодо вжиття заходів для вирішення соціально-економічних та житлових проблем внутрішньо переміщених осіб, надісланого листом Голови Верховної Ради України Д. Разумкова від 20 вересня 2019 р. № 11/10-171 та, в межах компетенції, повідомляє.

Щодо удосконалення функціонування Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб

Умови створення, ведення та доступу до відомостей Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб визначені Порядком створення, ведення та доступу до відомостей Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2016 р. № 646.

Відповідно до даного Порядку, Міністерство соціальної політики України є відповідальним органом за забезпечення формування та ведення Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб.

Крім цього, з метою вирішення проблемних питань внутрішньо переміщених осіб, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15 листопада 2017 р. № 909-р схвалено Стратегію інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження довгострокових рішень щодо внутрішнього переміщення на період до 2020 року (далі – Стратегія).

Ця Стратегія спрямована на розв'язання державою проблеми внутрішнього переміщення громадян України та його наслідків, зокрема приймаючих територіальних громад, створення ефективних інструментів

державного управління, задоволення нагальних та постійних потреб внутрішньо переміщених осіб.

Інформуємо, що на виконання пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 15 листопада 2017 р. № 909-р, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2018 № 944-р схвалено План заходів з реалізації Стратегії інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження довгострокових рішень щодо внутрішнього переміщення на період до 2020 року (далі – План заходів).

З метою визначення житлових потреб внутрішньо переміщених осіб, заходом 1 завдання 2 Плану заходів передбачено удосконалення механізму забезпечення збору та аналізу інформації щодо житлових потреб внутрішньо переміщених осіб (із зазначенням статі та наявності дітей), зокрема з використанням Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб. Одним із співвиконавців зазначеного завдання є Міністерство соціальної політики України.

За інформацією Міністерства соціальної політики України, програмне забезпечення Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб доопрацьовано для підтримки відповідності програмних засобів вимогам нормативно-методичних документів та впроваджено єдину Web-орієнтовану інформаційну технологію формування сегменту «Облік внутрішньо переміщених осіб». З метою визначення реальних потреб внутрішньо переміщених осіб наразі Міністерство соціальної політики України розпочато роботу щодо доопрацювання Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб.

Щодо створення привабливих преференцій для українського та закордонного бізнесу в питаннях щодо розміщення промислових підприємств та залучення працівників з числа внутрішньо переміщених осіб

Однією із ключових цілей Стратегії є запровадження на певний період податкових пільг (податкових канікул) для суб'єктів малого та середнього бізнесу, що відновлюються або створюються внутрішньо переміщеними особами.

Таким чином, з метою створення нових робочих місць для внутрішньо переміщених осіб, заходом 1 завдання 8 Плану заходів передбачено розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проекту нормативно-правового акта щодо запровадження механізмів стимулювання малого та середнього бізнесу, який має потенціал до розширення та створення нових робочих місць для внутрішньо переміщених осіб (враховуючи гендерний, віковий аспекти, а також особливі потреби окремих категорій осіб (осіб з інвалідністю, багатодітних сімей, представників національних меншин тощо). Головний виконавець – Міністерство економічного розвитку і торгівлі України. Зазначаємо, що на сьогодні даний захід не реалізовано.

Щодо розроблення механізму відновлення документів, що засвідчують наявність трудового стажу

Постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку підтвердження наявного трудового стажу для призначення пенсій за відсутності

трудової книжки або відповідних записів у ній» від 12 серпня 1993 р. № 637 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 р. № 109) вирішено питання підтвердження страхового та спеціального стажу роботи на підприємствах, установах організаціях або їх правонаступників, що розміщуються на тимчасово окупованій території України або в районах проведення антитерористичної операції, за даними, наявними в реєстрі застрахованих осіб Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування.

У разі відсутності правонаступника підтвердження періодів роботи, що зараховуються до трудового стажу для призначення пенсії на пільгових умовах або за вислугу років, установлені для окремих категорій працівників, здійснюється у порядку, визначеному Пенсійним фондом України за погодженням з Міністерством соціальної політики України та Міністерством фінансів України.

Пунктом 17-1 Порядку передбачено, що у разі коли в трудовій книжці є записи з виправленнями або недостовірні чи неточні записи про періоди роботи на підприємствах, в установах, організаціях або їх правонаступниках, розташованих на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим і м. Севастополі, стаж роботи, який дає право на пенсію, зараховується у порядку, визначеному Пенсійним фондом України за погодженням з Міністерством соціальної політики України.

Порядок підтвердження періодів роботи, що зараховуються до трудового стажу для призначення пенсії на пільгових умовах або за вислугу років, затверджено постановою правління Пенсійного фонду України від 10 листопада 2006 р. № 18-1 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 24 листопада 2006 р. за № 1231/13105).

Крім цього, зазначаємо, що заходом 3 завдання 7 Плану заходів передбачено розгляд різних варіантів врахування періодів роботи із шкідливими і важкими умовами праці для осіб, які переміщуються з тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим і м. Севастополі та набувають право на пенсію, за даними, наявними в органах Пенсійного фонду України, та подання відповідних пропозицій Кабінетові Міністрів України. Інформуємо, що головним виконавцем зазначеного заходу є Міністерство соціальної політики України.

Щодо розроблення фінансово-кредитного механізму відкриття та підтримки бізнесу внутрішньо переміщених осіб

Зайнятість є однією з основних проблем, що постають перед внутрішньо переміщеними особами. Серед основних причин відмови в працевлаштуванні, з якими стикалися внутрішньо переміщені особи, є відсутність вільних робочих місць, небажання брати людину, яка проживала на тимчасово окупованій території або на територіях, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, відсутність досвіду роботи за відповідною спеціальністю.

Вирішення питання конкурентоспроможності внутрішньо переміщених осіб на ринку праці, розширення можливості працевлаштування внутрішньо

переміщених осіб сприятиме зниженню соціальної напруги у суспільстві, вирішенню питань матеріального забезпечення осіб відповідних категорій.

Саме тому, заходом 6 завдання 17 Планом заходів передбачено розроблення та запровадження дієвих фінансово-кредитних механізмів підтримки бізнесу внутрішньо переміщених осіб з урахуванням принципу гендерної рівності, що позитивно впливатиме на економічний розвиток приймаючих територіальних громад. Головним виконавцем визначено Міністерство економічного розвитку і торгівлі України. Інформуємо, що станом на сьогодні, зазначений захід не виконано.

Крім того, зазначаємо, що завершено проект «Економічні можливості постраждалих від конфлікту» (ЕОРАС), який реалізовувався в Україні з серпня 2016 р. до кінця лютого 2019 р. на кошти Агентства США з міжнародного розвитку (USAID). Бенефіціар проекту – Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, виконавець – Міжнародний благодійний фонд «Український жіночий фонд» (УЖФ).

Мета проекту - надання особам, що постраждали від конфлікту, зокрема внутрішньо переміщеним особам, а також людям з інвалідністю та у скрутних життєвих умовах, економічних інструментів для розвитку малого і мікробізнесу та стимулювання самозайнятості (шляхом навчання та надання грантів на створення та розвиток бізнесу).

Проект реалізовувався на території Вінницької, Дніпропетровської, Запорізької, Житомирської, Харківської та Херсонської області, а з жовтня 2017 р. також на підконтрольній Уряду України територіях Донецької та Луганської областей.

У рамках проекту 996 осіб закінчили курси з основ підприємництва. Кожен третій випускник курсів (включно з випускниками з інвалідністю) зазначив, що завдяки участі в навчальній програмі вже знайшов роботу, отримав підвищення на поточній роботі або змінив роботу на кращу, започаткував або розширив свій бізнес, отримав грант для розвитку власної справи (в т.ч. від інших проектів).

Завдяки грантам у рамках проекту утворено 278 нових робочих місць, з яких 71 робоче місце утворено шляхом самозайнятості, у тому числі на території Донецької та Луганської областей утворено відповідно 37 та 42 нових робочих місця.

Щодо впровадження єдиної системи з розподілу тимчасового житла для внутрішньо переміщених осіб

На виконання статті 97 Бюджетного кодексу, постановою Кабінету Міністрів України від 04 жовтня 2017 р. № 769 затверджено Порядок та умови надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України (далі – Порядок та умови).

Субвенція спрямовується на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України, зокрема на: будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт об'єктів житлового фонду комунальної власності, в тому числі об'єктів

соціального призначення, для надання житлових приміщень внутрішньо переміщеним особам; реконструкцію, капітальний ремонт об'єктів житлового фонду комунальної власності для надання в тимчасове користування внутрішньо переміщеним особам; придбання у комунальну власність житла для надання в тимчасове користування внутрішньо переміщеним особам.

Враховуючи досвід Грузії, розроблено і запроваджено прозорий механізм розподілу та надання житлових приміщень для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб за бальною системою, яка застосовується при розподілі житла, придбаного за рахунок коштів субвенції.

Таким чином, постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2019 р. № 582 затверджені Порядок формування фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб та Порядок надання в тимчасове користування житлових приміщень з фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб.

Інформуємо, що у 2019 р. для здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України, відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» від 23 листопада 2018 р. № 2629-VIII, передбачено видатки бюджетних коштів загального фонду у розмірі 34,0 млн. гривень.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05 липня 2019 р. № 488-р затверджено розподіл у 2019 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України, загальною сумою 18,839 млн. гривень (для м. Маріуполь, Званівської ОТГ, м. Костянтинівка, м. Курахово, м. Слов'янськ Донецької області, м. Северодонецьк Луганської області, Приморської міської ОТГ Запорізької області, а також с. Єфремівка Харківської області).

Доводимо до відома, що Урядом затверджено постанову Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 р. № 793 «Про внесення зміни до пункту 4 Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України», якою передбачено зменшення розміру співфінансування заходів з місцевого бюджету з 50 до 30 відсотків. Прийнята постанова дозволить підвищити спроможність органів місцевого самоврядування, а в разі їх відсутності відповідних військово-цивільних адміністрацій, в частині забезпечення внутрішньо переміщених осіб житлом для тимчасового проживання та спростити доступ до отримання адміністративних послуг для населення, яке проживає в населених пунктах, розташованих на лінії розмежування та тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях.

Щодо розроблення положення про порядок надання іпотечних житлових кредитів на будівництво та придбання доступного житла за заниженими кредитними ставками

Основними проблемами, з якими стикаються більшість внутрішньо переміщених осіб, є відсутність достатніх засобів до існування та

невизначеність житлових перспектив. Внутрішньо переміщені особи зіштовхуються з труднощами в реалізації та захисті своїх прав, зокрема права власності та доступу до житла, придатного для проживання.

Так, визначення ефективного механізму забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб дасть змогу реалізувати своє право на житло якомога більшої кількості внутрішньо переміщених осіб.

Інформуємо, що заходом 1 завдання 5 Плану заходів передбачено опрацювання питання запровадження нової бюджетної програми пільгового іпотечного кредитування будівництва (придбання) доступного житла у розмірі 7 відсотків річних відповідно до Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва». Головним виконавцем зазначеного заходу визначено Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Зазначаємо, що в ініціативному порядку Міністерством у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України підготовлено та направлено лист до Міністерства розвитку громад та територій України з проханням опрацювати питання запровадження нової бюджетної програми пільгового іпотечного кредитування будівництва (придбання) доступного житла у розмірі 7 відсотків річних відповідно до Закону; надання можливості обрання громадянами об'єкта фінансування, в тому числі на вторинному ринку нерухомого майна; удосконалення механізму перерозподілу видатків державного бюджету за бюджетною програмою за КПКВК 2751190 «Надання державної підтримки для будівництва (придбання) доступного житла» на централізовані заходи між адміністративно-територіальними одиницями.

Додатково інформуємо, що про результати розгляду депутатського запиту Міністерством у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України проінформовано народного депутата України П. Фролова.

З повагою

**Заступник Міністра з питань
європейської інтеграції**



О. ІЛЛЯШЕНКО

