



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-889

15.11.2019

Голові Івано-Франківської обласної
державної адміністрації

ШМИГАЛЬ Д.А.

Шановний Денисе Анатолійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Овчинникової Ю. Ю., оголошений на засіданні Верховної Ради України 15 листопада 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додатки: депутатський запит на 8 арк. у 1 прим.
матеріали на 9 арк.

З повагою

 **Д. РАЗУМКОВ**



**НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ
ОВЧИННИКОВА ЮЛІЯ ЮРІЇВНА**

№1411-01

“ 14 ” листопада 2019 р.

✓ Генеральному прокурору України
Рябошапці Р.Г.

Голові Національної поліції України
Клименку І.В.

Голові Служби безпеки України
Боканову І.Г.

Директору Національного
антикорупційного бюро України
Ситнику А.С.

Голові Івано-Франківської
обласної державної адміністрації
Шмигалю Д.А.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

щодо розгляду фактів протизаконного втручання у діяльність НПП «ГУЦУЛЬЩИНА» посадових осіб ДП «КУТСЬКЕ ЛІСОВЕ ГОСПОДАРСТВО» та Пістинського сільського голови, вжиття заходів з припинення протиправних дій та максимального сприяння виконанню Указу Президента України від 14.05.2002 року № 456/2002.

Шановний Руслане Георгійовичу!

Шановний Ігорю Володимировичу!

Шановний Іване Геннадійовичу!

Шановний Артеме Сергійовичу!

Шановний Денисе Анатолійовичу !

До мене як до народного депутата України, голови підкомітету з питань лісових ресурсів, об'єктів тваринного та рослинного світу, природних ландшафтів та об'єктів

природно-заповідного фонду Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування надійшло звернення від колективу працівників національного природного парку «Гуцульщина» (далі НПП «Гуцульщина») № 683/1 від 14.11.2019 року. В якому викладені факти втручання у діяльність НПП «Гуцульщина» посадових осіб ДП «Кутське лісове господарство» і Пістинського сільського голови, а також прохання звернутись до Генеральної Прокуратури України та Голови Івано-Франківської ОДА щодо розгляду нижченаведених фактів та взяття під особистий контроль ходу їх розслідування поліцією, а також сприяння виконання Наказу Президента України № 456/2002 від 14.05.2002 року.

На підставі ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата», прошу провести перевірку причин неналежного виконання Наказу Президента України № 456/2002 від 14.05.2002 року, перешкоджанню його виконанню з боку посадових осіб ДП «Кутське лісове господарство», перевірити факти вирубки лісів та знищення природних екосистем парку, фактів рейдерських захоплень та законності прийнятих рішень сільського голови Пістинської сільської ради Косівського району Бейсюка Тараса Васильовича щодо затвердження генерального плану забудови с. Пістинь Косівського району, затвердження проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок в цілому, так як із загальнодоступних джерел інформації стала відома вражаюча кількість випадків незаконного виділення земельних ділянок, яка зі слів адміністрації НПП «Гуцульщина» становить приблизно 166 одиниць, також, було встановлено, вірогідність того, що починаючи із 2003 року і по даний час працівники органів місцевого самоврядування та Державного земельного агентства України незаконно передають земельні ділянки у приватну власність чи користування за рахунок земель ПЗФ, на землях яких без вилучення у постійних землекористувачів активно займаються незаконною вирубкою лісу, проводяться санітарно-оздоровчі заходи без погодження НПП «Гуцульщина» та без погодження лімітів на використання природних ресурсів. Зі слів адміністрації НПП, окремими працівниками лісництва ДП «Кутське лісове господарство» вчиняється спротив та блокування доступу НПП «Гуцульщина» до вказаних територій ПЗФ для обстеження, дані обставини і є головними причинами невиконання Наказу Президента України у частині не виготовлення державного акту на право постійного користування землею. Також, було виявлено, що з грубими порушеннями законодавства, без погодження відповідних служб та без урахування судових рішень, Пістинською сільською радою Косівського району, при виготовленні генерального плану забудови села Пістинь, включено 605 га земель ПЗФ (в тому числі і де розташований туристично-мистецький комплекс «Масток Святого

Миколая») до земель забудови, а також окремо у зверненні зазначене прохання перевірити ділянки за кадастровими номерами :

- площею 0,1 га із цільовим призначенням для ведення особистого селянського господарства, виділеної у приватну власність громадянину
- площею 0,104 га із цільовим призначенням для ведення особистого селянського господарства, виділеної у приватну власність громадянину який до того ж являється депутатом Пістинської сільської ради;
- площею 0,5 га із цільовим призначенням для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування, виділеної у комунальну власність територіальної громади с. Пістинь в особі Пістинської сільської ради;
- площею 0,2166 га із цільовим призначенням для ведення особистого селянського господарства, виділеної у приватну власність який також є суборендатором земельної ділянки 2623684401:01:002:0127 яку орендує сам голова;
- площею 0,515 га із цільовим призначенням для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості, виділеної в оренду для обслуговування нежитлової будівлі - цеху поглибленої переробки деревини із правом викупу а згодом йому ж і продану у приватну власність;
- площею 1,3944 га із цільовим призначенням для обслуговування гідроспоруд та ставків по риборозведенню та вирощуванню риби, виділеної самому сільському голові Бейсюку Тарасу Васильовичу;
- площею 0,25 га із цільовим призначенням для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка), виділеної доньці

Після вибіркової перевірки осіб яким було виділено земельні ділянки та цільових призначень цих ділянок мною було виявлено їх не відповідність положенням про НПП «Гуцульщина», затвердженого Наказом Міністерства охорони навколишнього середовища України від 17.07.2002 №271, згідно із яким:

- п. 1.1. парк є об'єктом природно-заповідного фонду загальнодержавного значення;

- п. 1.2. парк є бюджетною, неприбутковою, природоохоронною, рекреаційною, культурно-освітньою, науково-дослідною установою і входить до складу природно-заповідного фонду України, охороняється як національне надбання, щодо якого встановлюється особливий режим охорони, відтворення та використання;
- п. 1.9 межі земельних ділянок, що перебувають у користуванні парку встановлюються в натурі (на місцевості) та закріплюються межовими знаками в порядку, визначеному законодавством. Відомості про межі, цільове призначення, оцінку, угіддя земельних ділянок, що перебувають у користуванні парку та про обмеження в їх використанні вносяться до Державного земельного кадастру у встановленому законодавством порядку та обов'язково враховуються при реконструкції та розвитку прилеглих територій;
- п. 4.1. територія парку враховується в усіх видах землевпорядної, містобудівної та проектної документації;
- п. 4.3 на території парку відповідно до природоохоронного законодавства виділяються такі зони :
 - заповідна;
 - регульованої рекреації;
 - стаціонарної рекреації;
 - господарська.
- п. 4.3.1. на території заповідної зони забороняється будь-яка господарська та інша діяльність, що суперечить цільовому призначенню цієї зони або порушує природний розвиток процесів та явищ і створює загрозу шкідливого впливу на її природні комплекси та об'єкти, а саме: будівництво споруд, шляхів, лінійних та інших об'єктів транспорту і зв'язку, не пов'язаних з діяльністю парку, також заборонено пошкодження ґрунтового покриву, рибальство, лісокультурні роботи, усі види лісокористування, проведення рубок і т.д.;
- п. 4.3.2. у зоні регульованої рекреації заборонено проведення рубок, будівництво промислових, господарських і житлових об'єктів не пов'язаних з діяльністю парку, порушення ґрунтового покриву, промислове рибальство і т.д.;
- п. 4.3.3. в зоні стаціонарної рекреації можуть створюватись рекреаційні, туристичні комплекси, проте забороняється будь-яка господарська діяльність, що непов'язана цільовим призначенням цієї функціональної зони.;
- п. 4.3.4 в межах зони стаціонарної рекреації знаходяться населені пункти, об'єкти комунального призначення парку, а також землі інших землевласників та землекористувачів, що включені до парку, на яких здійснюється господарська

діяльність з дотриманням вимог та обмежень встановлених для зон антропогенних ландшафтів біосферних заповідників та погодженням НТР парку.

Також, з вищевикладеного можна вбачати велику вірогідність порушення законодавства України у процедурі виготовлення та погодження проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок, оскільки у витягах з ДЗК, в описі меж взагалі відсутній НПП «Гуцульщина», також з огляду на персоналізацію осіб, яким виділялись земельні ділянки є велика вірогідність порушень ЗУ «Про запобігання корупції», оскільки наявний факт конфлікту інтересів, і невідомо чи був він заявлений в установленому законодавством порядку.

На цьому етапі, можна дійти до висновку, що неналежному виконанню Наказу Президента України № 456/2002 від 14.05.2002 року, послугувало перешкоджання посадових осіб ДП «Кутське лісове господарство», сільського голови Пістинської сільської ради Косівського району Бейсюка Тараса Васильовича, бездіяльність правоохоронних органів, байдужість ОДА, деякі з вищезазначених, виходячи із звернення НПП «Гуцульщина», систематично порушують вимоги чинного законодавства щодо незаконної вирубки лісів, не допуску до огляду території парку, затвердження генерального плану забудови с. Пістинь Косівського району, процедури затвердження проектів землеустрою та відведення земельних ділянок.

Так, відповідно до ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» (розділу I, статті 1), генеральний план населеного пункту – це містобудівна документація, що визначає принципи вирішення розвитку, планування, забудови та іншого використання території населеного пункту.

У відповідності до ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» генеральний план населеного пункту розробляється та затверджується в інтересах відповідної територіальної громади з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів. Виконавчі органи сільських, селищних і міських рад, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації є замовниками, організовують розроблення, внесення змін та подання генерального плану населеного пункту на розгляд відповідної сільської, селищної, міської ради. Рішення про розроблення генерального плану приймає відповідна сільська, селищна, міська рада. Потім виконавчі органи сільських, селищних і міських рад, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації в установленний строк:

1) подають пропозиції до проекту відповідного місцевого бюджету на наступний рік або про внесення змін до бюджету на поточний рік щодо потреби у розробленні містобудівної документації;

2) визначають в установленому законодавством порядку розробника генерального плану населеного пункту, встановлюють строки розроблення та джерела його фінансування;

3) звертаються до обласної державної адміністрації, Ради міністрів Автономної Республіки Крим (для міст обласного та республіканського Автономної Республіки Крим значення), центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування (для міст Києва та Севастополя) щодо визначення державних інтересів для їх урахування під час розроблення генерального плану населеного пункту;

4) повідомляють через місцеві засоби масової інформації про початок розроблення генерального плану населеного пункту та визначають порядок і строк внесення пропозицій до нього фізичними та юридичними особами;

5) забезпечують попередній розгляд матеріалів щодо розроблення генерального плану населеного пункту архітектурно-містобудівними радами відповідного рівня;

6) узгоджують проект генерального плану населеного пункту з органами місцевого самоврядування, що представляють інтереси суміжних територіальних громад, з метою врегулювання питань планування територій у приміських зонах;

7) забезпечують здійснення стратегічної екологічної оцінки.

Після затвердження генерального плану розробляється землевпорядна документація, а саме технічна документація щодо встановлення меж населеного пункту. На підставі вказаної документації межа населеного пункту кладеться в земельний кадастр.

Окрім того, мушу звернути Вашу увагу, на те що за інформацією НПП «Гуцульщина» рішення Пістинської сільської ради про затвердження генерального плану вже скасовувалось за адміністративним позовом Івано-Франківської міжрайонної прокуратури до Косівського районного суду. Львівський апеляційний суд визнав протиправним та скасував рішення. Однак, зухвало не зважаючи на це, Пістинською сільською радою було прийнято нове рішення, яким затверджено генеральний план забудови села у попередній редакції.

За всіма вищенаведеними фактами, деякі з яких було виявлено в ході розгляду звернення, вже були відкриті кримінальні провадження, за фактами:

- ст. 358 ККУ «Підrobлення документів, печаток, штампів та бланків, збут чи використання підроблених документів, печаток, штампів»
- ст. 382 ККУ «Невиконання судового рішення»
- ст. 364 ККУ «Зловживання владою або службовим становищем»
- ст. 356 ККУ «Самоправство»
- ст. 246 ККУ «Незаконна порубка лісу»

Проте, із звернення НПП «Гуцульщина», повідомлено що ніяких дієвих заходів зі сторони правоохоронних органів, виконавчої влади чи місцевого самоврядування вжито не було, і до того ж кримінальні провадження закриваються. Хоча працюючи тільки із зверненням, мною було виявлено, що на земельній ділянці яка слугує для обслуговування нежитлової будівлі - цеху поглибленої переробки деревини, належної, який зареєстрований як ФОП та веде діяльність згідно із КВЕД 16.29 виробництво інших виробів з деревини; виготовлення виробів з корка, соломки та рослинних матеріалів для плетіння, тобто взагалі відпадає питання чи ведеться там діяльність по незаконній рубці лісу.

З метою відновлення законності у використанні природних ресурсів та земель природно-заповідного фонду України та припинення протиправних посягань по відношенню до Національного природного парку «Гуцульщина», та керуючись Законом України «Про статус народного депутата України», -

ПРОШУ:

- провести перевірку фактів викладених у запиті та дати належну правову оцінку діям посадових осіб вищевказаних органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, зокрема на факт вчинення кримінального правопорушення згідно статті 368-2 Кримінального кодексу України про незаконне збагачення;
- провести перевірку посадових осіб вищевказаних органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, зокрема на факт порушення ЗУ «Про запобігання корупції»;
- перевірити та дати належну правову оцінку законності прийнятих рішень сільського голови Пістинської сільської ради Косівського району Бейсюка Тараса Васильовича щодо затвердження генерального плану забудови с. Пістинь Косівського району, затвердження проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок;

- перевірити та дати належну правову оцінку законності внесених відомостей до ДЗК, зокрема інформації яка міститься у графі опису меж;
- провести комплексну перевірку функціонування та діяльність НПП «Гуцульщина» та ДП «Кутське лісове господарство»;
- з'ясувати чи погоджувалось Головою Івано-Франківської ОДА документація із затвердження генерального плану забудови с. Пістинь Косівського району;
- надати інформацію щодо зареєстрованих кримінальних проваджень відносно вищенаведених фактів з зазначенням на якій стадії розслідування вони перебувають, які доручення, ким і кому були надані, окремо надати дані по вже закритим кримінальним провадженням за вищенаведеними фактами також із зазначенням причин закриття;
- надати інформацію щодо наданих відомостей посадовими особами у деклараціях, відносно свого майна, джерел доходів, заявлених конфліктів інтересів;
- витребувати та надати наявні матеріали та інформацію щодо підстав, які послуговували для виготовлення і погодження проектів землеустрою для виділення земельних ділянок на території НПП «Гуцульщина» та суміжній із ними;
- не переадресовувати даний запит до правоохоронних органів Івано-Франківської області, оскільки існує імовірність протиправних дій або бездіяльності з їх сторони, провести всі необхідні процесуальні дії силами працівників центральних органів Міністерства внутрішніх справ та під її контролем;
- повідомити про розгляд даного депутатського запиту у встановлений законом строк.

Додатки:

- Копія звернення колективу працівників НПП «Гуцульщина» на 2-х аркушах;
- Копія інформаційної довідки на 7-ми аркушах.

**З повагою,
народний депутат України**



Ю.Ю. Овчинникова (посв.№ 081)