



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**
Мін'юст

**Народному депутату України
Мовчану О.В.**

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83
E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,
themis@minjust.gov.ua,
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

Шановний Олексію Васильовичу!

Міністерство юстиції України розглянуло Ваш депутатський запит від 15 жовтня 2019 року № 150/40, оголошений на засіданні Верховної Ради України 18 жовтня 2019 року, стосовно доступу до публічної інформації у формі відкритих даних та в межах компетенції повідомляє.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Міністерство юстиції України як центральний орган виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України, здійснює свої повноваження відповідно до Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.07.2014 № 228 (зі змінами) (далі – Положення).

Відповідно до пункту 1 Положення Міністерство юстиції України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну правову політику, державну політику, зокрема державної реєстрації юридичних осіб, громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи, та фізичних осіб – підприємців.

Відносини, які виникають у сфері державної реєстрації юридичних осіб, громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи, та фізичних осіб – підприємців, регулюються Конституцією України, Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» (далі – Закон) та нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до Закону.

Відповідно до частини першої статті 11 Закону відомості, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та

громадських формувань (далі – Єдиний державний реєстр), є відкритими і загальнодоступними (крім реєстраційних номерів облікових карток платників податків та паспортних даних) та у випадках, передбачених цим Законом, за їх надання стягується плата.

Зазначеною статтею Закону, зокрема передбачено, що відомості з Єдиного державного реєстру надаються у вигляді:

безоплатного доступу через портал електронних сервісів (Законом визначено вичерпний перелік інформації, яку можна отримати, скориставшись саме можливістю безоплатного доступу через портал електронних сервісів);

оприлюднення публічної інформації з Єдиного державного реєстру у формі відкритих даних відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон № 2939-VI);

інші форми надання відомостей з Єдиного державного реєстру, за надання яких стягується плата в розмірі, встановленому законодавством.

Умови, підстави та процедура надання й обсяг відомостей з Єдиного державного реєстру, що надаються шляхом безоплатного доступу через портал електронних сервісів, визначений у Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, затвердженому наказом Міністерства юстиції України від 10.06.2016 № 1657/5, зареєстрованому у Міністерстві юстиції України 10.06.2016 за № 839/28969 (далі – Наказ № 1675/5).

Процедура оприлюднення публічної інформації з Єдиного державного реєстру у формі відкритих даних визначається статтею 10¹ Закону № 2939-VI та прийнятими на виконання цієї статті відповідними підзаконними актами.

Так, відповідно до визначення, що міститься в статті 10¹ Закону № 2939-VI, публічна інформація у формі відкритих даних – це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Перелік наборів даних, що підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, вимоги до формату і структури таких наборів даних, періодичність їх оновлення визначаються Кабінетом Міністрів України. При цьому до такого переліку Кабінет Міністрів України обов'язково включає інформацію, доступ до якої у формі відкритих даних передбачено законом (частина четверта статті 10¹ Закону № 2939-VI).

На виконання зазначеної вимоги Закону № 2939-VI Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 21.10.2015 № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» (далі – Постанова № 835), якою затверджено Перелік наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних.

Міністерством юстиції України на виконання пункту 2 зазначеної постанови прийнято наказ від 28.03.2016 № 897/5 «Про затвердження Переліку інформації, що підлягає оприлюдненню у формі відкритих даних,

розпорядником якої є Міністерство юстиції України» (далі – Наказ № 897/5), яким встановлено періодичність оновлення інформації та перелік інформації, що підлягає оприлюдненню у формі відкритих даних, у тому числі з Єдиного державного реєстру.

Таким чином, обсяг відомостей з Єдиного державного реєстру, що надаються через портал електронних сервісів, визначається відповідно до вимог Закону та Наказу № 1675/5, а обсяг відомостей, що мають оприлюднюватись у формі відкритих даних відповідно до Закону № 2939-VI, визначається Постановою № 835 та, відповідно, Наказом № 897/5.

Тобто безоплатний доступ через портал електронних сервісів та оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних є різними формами отримання відомостей з Єдиного державного реєстру, що різняться не лише законодавчими підставами їх надання, а й обсягом відомостей, що надаються з Єдиного державного реєстру.

При цьому ні зазначеними законами, ні прийнятими на їх виконання підзаконними нормативно-правовими актами не встановлено, що обсяг публічної інформації, який оприлюднюється з Єдиного державного реєстру у формі відкритих даних, має відповідати обсягу, що надається у вигляді безоплатного доступу через портал електронних сервісів. Законом лише передбачено, що оприлюднення такої інформації має відбуватися з додержанням вимог Закону № 2939-VI, а саме – оприлюднення інформації відповідно до переліку набору даних, затвердженого Кабінетом Міністрів України, та відповідно до встановленої структури даних.

Окрім цього, встановлення на законодавчому рівні (зокрема відповідно до частини четвертої статті 36 Закону) плати за надання відомостей з Єдиного державного реєстру не суперечить передбаченим статтею 11 Закону принципам відкритості та загальнодоступності інформації, що міститься в Єдиному державному реєстрі, не порушує права фізичних та/або юридичних осіб на доступ до таких відомостей, а є лише однією з підстав для отримання інформації з Єдиного державного реєстру у відповідному обсязі та формах.

Таким чином, оприлюднення на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних інформації здійснюється відповідно до вимог законодавства України та в обсязі, передбаченому відповідними нормативно-правовими актами.

Також, із урахуванням положень Наказу № 897/5 державне підприємство «Національні інформаційні системи» (далі – ДП «НАІС») як технічний адміністратор відповідних реєстрів забезпечує передання Міністерству юстиції України відомостей у формі відкритих даних для їх подальшої публікації останнім на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних (<http://data.gov.ua>).

Наказ Міністерства юстиції України від 23.08.2019 № 2638/5 «Про внесення змін до Переліку інформації, що підлягає оприлюдненню у формі відкритих даних, розпорядником якої є Міністерство юстиції України» (далі –

Наказ) прийнятий на виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації», постанов Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних», від 17.04.2019 № 409 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо відкритих даних» (копія наказу додається).

Листом Міністерства юстиції України для вжиття відповідних заходів щодо оприлюднення Єдиного державного реєстру у формі відкритих даних відповідно до Наказу залучено ДП «НАІС» (копія додається).

Листом ДП «НАІС» від 25.10.2019 № 4346/19.2-11 надано відповідь Міністерству юстиції України (копія додається).

Разом з цим у зв'язку із внесенням ряду змін до Наказу № 897/5, зокрема, згідно наказу Міністерства юстиції України від 06.11.2019 № 3412/5 «Про внесення змін до Переліку інформації, що підлягає оприлюдненню у формі відкритих даних, розпорядником якої є Міністерство юстиції України» (далі – Наказ № 3412/5), копію якого 07.11.2019 ДП «НАІС» отримано від Міністерства юстиції України для подальшого врахування в роботі, ДП «НАІС» (в межах компетенції технічного адміністратора Реєстрів) вживаються заходи щодо організації виконання положень згаданого нормативно-правового акту в порядку, встановленому п.2 Наказу № 3412/5 (поступово в міру технічної реалізації такої можливості), що, в свою чергу, потребує додаткового часу з огляду на значний обсяг інформації, що підлягає оприлюдненню.

Водночас повідомляємо, що листи Міністерства юстиції України не встановлюють норм права, а мають інформаційний характер.

Додатки: на 24 арк. в 1 прим.

З повагою

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА