



**МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ**  
(МОЗ України)

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, Е-mail: [moz@moz.gov.ua](mailto:moz@moz.gov.ua),  
web: <http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

**Голові Верховної Ради України**  
**Разумкову Д. О.**

**Шановний Дмитре Олександровичу!**

Міністерство охорони здоров'я України на виконання доручення Прем'єр-міністра України О. Гончарука від 05.12.2019 № 43508/1/1-19 щодо листа Голови Верховної Ради України від 02.12.2019 № 11/6-7-19 (233944) надсилає копії листів, підготовлених за результатами розгляду запитів народних депутатів України.

Додаток: на 53 арк.

**З повагою**

**Міністр**

**Зоряна СКАЛЕЦЬКА**

№ 11/10-527  
№ 11/10-476  
№ 11/10-142 ✓  
№ 11/10-554  
№ 11/10-152  
№ 11/10-87  
№ 11/10-45

№ 11/10-67  
№ 11/10-7  
№ 11/10-440  
№ 11/10-137



Міністерство охорони здоров'я України  
02.4-05/138/2-20 від 03.01.2020  
Скалецька Зоряна Степанівна

Міністерство охорони здоров'я України  
02.4-05/138/2-20 від 03.01.2020



№ 11/10-142



**МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ**  
(МОЗ України)

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: [moz@moz.gov.ua](mailto:moz@moz.gov.ua),  
web: <http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

На № 11/10-142 від 20.09.2019

**Голові Верховної Ради  
України  
Разумкову Д. О.**

**Шановний Дмитре Олександровичу!**

Міністерство охорони здоров'я України розглянуло депутатський запит народного депутата України Мельника П. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 20 вересня 2019 року, щодо сприяння фінансуванню, визначенню юридичного підпорядкування відповідним органам державної влади, а також недопущення закриття Молочанської районної лікарні, що знаходиться у м. Молочанську Токмацького району Запорізької області, та повідомляє.

Відповідно до частини четвертої статті 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» планування розвитку мережі державних і комунальних закладів охорони здоров'я, прийняття рішень про її оптимізацію, створення, реорганізацію, перепрофілювання державних і комунальних закладів охорони здоров'я здійснюються відповідно до закону органами, уповноваженими управляти об'єктами відповідно державної і комунальної власності.

Згідно з підпунктом 14 пункту 4 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267, Міністерство утворює, ліквідовує, реорганізовує підприємства, установи та організації, що належать до сфери управління МОЗ України.

Варто зазначити, що у рамках децентралізації влади з 1 січня 2016 року запроваджено перехід територіальних громад, що утворені згідно з Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», на прямі міжбюджетні відносини з державного бюджету, у тому числі і на фінансування видатків на охорону здоров'я.

Згідно з підпунктом 2 пункту «б» статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить забезпечення розвитку всіх видів медичного обслуговування, розвитку і вдосконалення мережі лікувальних закладів усіх форм власності.

Відповідно до частини першої статті 64 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» видатки, які здійснюються органами місцевого



Міністерство охорони здоров'я України  
25-01/43153/2-19 від 22.10.2019  
Скалецька Зоряна Степанівна

Міністерство охорони здоров'я України  
25-01/43153/2-19 від 22.10.2019



самоврядування на потреби територіальних громад, їх розмір і цільове спрямування визначаються відповідними рішеннями про місцевий бюджет.

Відповідно до частини п'ятої статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюються відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

Спрямування видатків місцевих бюджетів на вказані програми розвитку передбачено нормами бюджетного законодавства.

Зокрема, згідно з підпунктом «д» пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, віднесено видатки на місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

Отже, усі питання, пов'язані із організацією та фінансовим забезпеченням діяльності комунальних закладів охорони здоров'я, відносяться до компетенції відповідних органів місцевого самоврядування.

Враховуючи викладене, Міністерство охорони здоров'я України звернулось до Запорізької обласної державної адміністрації з проханням вжити заходів щодо недопущення зниження рівня та якості надання медичної допомоги жителям Токмацького району Запорізької області.

Народного депутата України Мельника П. В. поінформовано письмово.

**З повагою**

**Міністр**

**Зоряна СКАЛЕЦЬКА**

Качарян А.  
063 104 45 48



## МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ (МОЗ України)

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: [moz@moz.gov.ua](mailto:moz@moz.gov.ua),  
web: <http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

На б/н від 20.09.2019

**Народному депутату України  
Мельнику П. В.**

**Шановний Павле Вікторовичу!**

Міністерство охорони здоров'я України розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 20 вересня 2019 року, щодо сприяння фінансуванню, визначенню юридичного підпорядкування відповідним органам державної влади, а також недопущення закриття Молочанської районної лікарні, що знаходиться у м. Молочанську Токмацького району Запорізької області, та повідомляє.

Відповідно до частини четвертої статті 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» планування розвитку мережі державних і комунальних закладів охорони здоров'я, прийняття рішень про її оптимізацію, створення, реорганізацію, перепрофілювання державних і комунальних закладів охорони здоров'я здійснюються відповідно до закону органами, уповноваженими управляти об'єктами відповідно державної і комунальної власності.

Згідно з підпунктом 14 пункту 4 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267, Міністерство утворює, ліквідовує, реорганізовує підприємства, установи та організації, що належать до сфери управління МОЗ України.

Варто зазначити, що у рамках децентралізації влади з 1 січня 2016 року запроваджено перехід територіальних громад, що утворені згідно з Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», на прямі міжбюджетні відносини з державного бюджету, у тому числі і на фінансування видатків на охорону здоров'я.

Згідно з підпунктом 2 пункту «б» статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить забезпечення розвитку всіх видів медичного обслуговування, розвитку і вдосконалення мережі лікувальних закладів усіх форм власності.

Відповідно до частини першої статті 64 Закону України «Про місцеве

Міністерство охорони здоров'я України  
25-01/43152/2-19 від 22.10.2019  
Скалецька Зоряна Степанівна

Міністерство охорони здоров'я України  
25-01/43152/2-19 від 22.10.2019





самоврядування в Україні» видатки, які здійснюються органами місцевого самоврядування на потреби територіальних громад, їх розмір і цільове спрямування визначаються відповідними рішеннями про місцевий бюджет.

Відповідно до частини п'ятої статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» органи місцевого самоврядування можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюються відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

Спрямування видатків місцевих бюджетів на вказані програми розвитку передбачено нормами бюджетного законодавства.

Зокрема, згідно з підпунктом «д» пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, віднесено видатки на місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

Отже, усі питання, пов'язані із організацією та фінансовим забезпеченням діяльності комунальних закладів охорони здоров'я, відносяться до компетенції відповідних органів місцевого самоврядування.

Враховуючи викладене, Міністерство охорони здоров'я України звернулось до Запорізької обласної державної адміністрації з проханням вжити заходів щодо недопущення зниження рівня та якості надання медичної допомоги жителям Токмацького району Запорізької області, та про результати поінформувати Вас.

**З повагою**

**Міністр**

**Зоряна СКАЛЕЦЬКА**

Качарян А.  
063 104 45 48





## ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

пр. Соборний, 164, м. Запоріжжя, 69107, тел/факс: (061) 224 63 81  
E-mail: adm@zoda.gov.ua; www.zoda.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022504

22.11.2019 № 10569/08-33 На № 15-04/44146/2-19 01.11.2019

Верховна Рада України  
Народному депутату України  
Павлу МЕЛЬНИКУ

Про фінансування  
КНП «Молочанська районна  
лікарня» Токмацької районної  
ради Запорізької області

Шановний пане Павле!

За дорученням Міністерства охорони здоров'я України від 01.11.2019 № 25-04/44146/2-19 щодо Вашого звернення від 20.09.2019 до Міністерства охорони здоров'я України стосовно фінансування КНП «Молочанська районна лікарня» Токмацької районної ради Запорізької області обласна державна адміністрація повідомляє про таке.

За інформацією Токмацької районної державної адміністрації відповідно до бюджетних призначень на 2019 рік до кінця цього року КНП «Молочанська районна лікарня» Токмацької районної ради Запорізької області забезпечена фінансами в повному обсязі відповідно до потреби.

Відповідно до концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я України, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 1013, та Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» одним з основних стратегічних завдань медичної реформи є перехід до оплати діяльності постачальників медичних послуг на основі конкретних результатів їх діяльності.

З 01 квітня 2020 року всі заклади охорони здоров'я, що надають спеціалізовану медичну допомогу, перейдуть на оплату за договорами з Національною службою здоров'я України. Для цього вони мають відповідати кільком вимогам, перша з яких — реорганізуватися у комунальні некомерційні підприємства.

Для забезпечення впровадження контрактної моделі, в якій взаємовідносини регулюються договорами, Національна служба здоров'я України в інтересах пацієнта - як третя сторона-платник, а заклад охорони здоров'я виступатиме як постачальник послуг пацієнту.

157-0000-0000-0000-0000-0000

Запровадження такої моделі взаємовідносин потребує надання комунальним закладам охорони здоров'я управлінської та фінансової автономії шляхом перетворення їх у комунальні некомерційні підприємства.

На виконання вищезазначених нормативно-правових актів та з метою забезпечення мешканців району якісними медичними послугами, з початку 2019 року проводилася робота щодо реорганізації КЗ «Молочанська районна лікарня» Токмацької районної ради Запорізької області.

У підпункті 20 п.1 ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначається, що в установленому Законом порядку питання щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, вирішуються районними і обласними радами виключно на їх пленарних засіданнях.

Токмацькою районною радою Запорізької області від 15.03.2019 № 18 було прийнято рішення про припинення КЗ «Молочанська районна лікарня» Токмацької районної ради Запорізької області в результаті реорганізації шляхом перетворення у КНП «Молочанська районна лікарня» Токмацької районної ради Запорізької області.

Згідно з п.15 ст. 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» медична практика підлягає ліцензуванню.

За станом на 27.09.2019 в КНП «Молочанська районна лікарня» Токмацької районної ради Запорізької області закінчився строк використання ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики.

Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 24.10.2019 № 2151 КНП «Молочанська районна лікарня» Токмацької районної ради Запорізької області включено до Переліку здобувачів ліцензій, за заявами яких прийнято рішення про відмову в отриманні ліцензій на провадження господарської діяльності з медичної практики у зв'язку з невідповідністю заявника Ліцензійним умовам провадження господарської діяльності з медичної практики.

Відповідно до Статуту КНП «Молочанська районна лікарня» Токмацької районної ради Запорізької області управління підприємством здійснює Токмацька районна рада Запорізької області – засновник, власник та орган управління.

На позачерговій сесії Токмацької районної ради 29.10.2019 прийнято рішення «Про припинення КНП «Молочанська районна лікарня» Токмацької районної ради шляхом ліквідації».

За інформацією засновника КНП «Молочанська районна лікарня» Токмацької районної ради Запорізької області підставою прийняття вищезазначеного рішення стала відсутність кваліфікованих кадрів та незадовільна матеріально-технічна база, у зв'язку з чим вищезазначений заклад охорони здоров'я не має можливості надавати повноцінну та якісну медичну допомогу.



Відповідно до ст. 7 Бюджетного кодексу України місцеві бюджети територій є самостійними. Самостійність бюджетів забезпечується закріпленням за ними відповідних джерел доходів, правом відповідних органів влади та органів місцевого самоврядування на визначення напрямів використання коштів згідно з законодавством України самостійно і незалежно одне від одного розглядати та затверджувати відповідні бюджети.

Відповідно до ст. 91 Бюджетного кодексу України виділення коштів з обласного бюджету об'єкту, що не знаходиться у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області, можливе за умови включення відповідного заходу до обласної програми із визначенням джерел фінансування.


Діюче законодавство не передбачає в обласному бюджеті джерела фінансування на видатки, які повинні здійснюватися згідно зі ст. 89 Бюджетного кодексу України.

З урахуванням вищевикладеного, питання діяльності КНП «Молочанська районна лікарня» відноситься виключно до компетенції Токмацької районної ради Запорізької області.

Отже, як зазначається у листі Токмацької районної державної адміністрації, отримати спеціалізовану медичну допомогу, відповідно до міжнародних клінічних протоколів, у рамках трансформації закладів охорони здоров'я, населення Токмацького району має можливість у сімейного лікаря КНП «Молочанський центр первинної медико-санітарної допомоги», який вирішує питання щодо амбулаторного або стаціонарного лікування пацієнта, або в КП «Токмацька багатопрофільна лікарня інтенсивного лікування».

З повагою

перший заступник голови



Іван ФЕДОРОВ

Марина Воловик 239 01 41  
Анна Салтонова 239 01 28  
Світлана Косинська 239 01 28