



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
(МОЗ України)

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web: <http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

На № 57 від 30.10.2019

Народному депутату України
Констанкевич І. М.

Шановна Ірино Мирославівно!

Міністерство охорони здоров'я України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Гончарука О.В. від 21.11.2019 №39397/1/1-19 до листа Голови Верховної Ради України від 01.11.2019 № 11/10-573 спільно з Міністерством фінансів України та Волинською обласною державною адміністрацією опрацювало Ваш депутатський запит від 30.10.2019 № 57 щодо фінансування в рамках спільного з МБРР проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» і надає відповідні інформаційно-аналітичні матеріали, що додаються.

Заявників поінформовано письмово.

Додаток на 5 арк.

З повагою

Міністр

Зоряна СКАЛЕЦЬКА



Яременко 2540411
Міністерство охорони здоров'я України
25-01/238/2-20 від 03.01.2020
Скалецька Зоряна Степанівна

Міністерство охорони здоров'я України
25-01/238/2-20 від 03.01.2020
сп



Інформаційно-аналітичні матеріали

1. Міністерство фінансів України листом від 06.12.2019 № 19040-14/2-5/32267 поінформувало, що Бюджетним кодексом України (стаття 16) визначено, зокрема, що кошти для реалізації інвестиційних проектів, а також витрати на обслуговування та погашення відповідних кредитів (позик) передбачаються у законі про Державний бюджет України протягом усього строку дії кредитних договорів.

У додатку № 8 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», прийнятого 14.11.2019, визначений перелік кредитів (позик), що залучаються державою до спеціального фонду Державного бюджету України у 2020 році від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів.

Для реалізації проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» у Державному бюджеті України на 2020 рік передбачено 752 026,9 тис. гривень. Відповідальні виконавці проектів, у тому числі Міністерство охорони здоров'я, під час формування показників проекту державного бюджету заявляли про додаткову потребу коштів, необхідну для впровадження проектів у 2020 році.

Граничні обсяги видатків і надання кредитів для головних розпорядників бюджетних коштів визначалися Мінфіном на підставі інформації, наданої головними розпорядниками з урахуванням пріоритетних завдань держави та можливостей ресурсної частини бюджету, а також зобов'язань, які взяла на себе Україна щодо поступового зменшення дефіциту бюджету сектору загальнодержавного управління.

Разом з цим, враховуючи те, що 2020 рік для деяких проектів є завершальним, а деякі входять у активну фазу їх реалізації, Мінфін передбачив у Законі України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» текстову статтю, яка надасть можливість Міністерству фінансів за поданням відповідальних виконавців на підставі рішення Кабінету Міністрів України, погодженого з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету, вносити зміни до розпису спеціального фонду Державного бюджету України з метою відображення фактичного надходження у 2020 році кредитів (позик), залучених державою від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів, та витрат за відповідними бюджетними програмами, а також перерозподілу видатків бюджету між такими бюджетними програмами головних розпорядників бюджетних коштів, в межах загального обсягу залучення цих кредитів (позик), затвердженого у додатку № 8 до цього Закону, з коригуванням показників фінансування, видатків та кредитування, встановлених у відповідних додатках до цього Закону.



2. Волинська обласна державна адміністрація листом від 28.11.2019 № 6951/33/2-19 поінформувала, що у Державному бюджеті України на 2019 рік не було передбачено у необхідному розмірі субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» для ефективного впровадження субпроекту «Вдосконалення медичної допомоги хворим з хворобами системи кровообігу у Волинській області» (далі – субпроект).

Згідно з чинним Планом закупівель субпроекту та Плану заходів на 2019 рік, необхідний розмір фінансування на 2019 рік – становить 13 681 775,32 дол США, що складає орієнтовно 385 826,1 тис грн. Обсяг доведеного фінансування на 2019 рік з врахуванням змін – 178 817,6 тис грн (Закон України від 31 жовтня 2019 року №265-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», яким передбачено зменшення Волинській області розміру субвенції на 2019 рік на 44 815,1 тис грн.), залишки субвенції 2018 року становлять – 26 880,1 тис грн.

Для успішної та ефективної реалізації заходів субпроекту додаткова потреба коштів на 2019 рік становить: 180 128,4 тис грн.

Відсутність належного фінансування обласного субпроекту у 2019 році призвело до неможливості належного виконання взятих Волинською обласною державною адміністрацією договірних зобов'язань, зокрема перед підрядними організаціями, які виконали передбачені договірними угодами роботи, та які не можуть бути оплачені в повному обсязі через обмежене фінансування в поточному році.

Станом на жовтень 2019 року у рамках реалізації субпроекту підписано 106 контрактів на суму 18 282,3 тис дол США, що становить 91,4% від суми позики. Зокрема, управлінням охорони здоров'я Волинської облдержадміністрації (далі – управління) на 2019 рік взято на себе зобов'язань на суму понад 140 млн грн за 14 контрактами. 80% з яких вже виконані – постачальниками здійснено поставку медичного обладнання, медичних меблів та розхідних матеріалів для закладів охорони здоров'я області, тривають поставки офісного обладнання для реконструйованих амбулаторій. Порушення управлінням взятих на себе договірних зобов'язань в частині оплати, неодмінно призведе до численних судових позовів від постачальників обладнання.

Іншим розпорядником коштів – департаментом регіонального розвитку та житлово-комунального господарства Волинської облдержадміністрації (далі – департамент), взято на себе зобов'язання перед підрядними організаціями за 16 підписаними контрактами на суму 235 569,7 тис грн (8 459,4 тис дол США). Роботи за всіма контрактами з реконструкції та капітального ремонту 31 приміщення під амбулаторії загальної практики – сімейної медицини активно тривають, їх планувалось завершити до кінця 2019 року. Однак, у зв'язку з браком фінансування та у зв'язку з тим, що у I та II кварталах 2019 року Волинська область не отримувала фінансування з державного бюджету на реалізацію субпроекту, темп виконання робіт



підрядниками на об'єктах реконструкції значно уповільнився, що спричинило затримки у реалізації заходів за цим компонентом.

У 2018 році використано майже 23,9 млн гривень коштів субвенції.

На 2019 рік передбачено майже 102 млн гривень коштів субвенції (на рахунок розпорядника надійшло 82 млн грн).

Таким чином, для належного виконання зобов'язань поточного року замовнику необхідно майже 130 млн гривень субвенції.

Станом на листопад 2019 року вартість фактично виконаних ремонтно-будівельних робіт перевищує 140 млн грн, а сума фактично виплачених коштів – не сягає і 90 млн грн. Розуміючи обмеженість фінансування у поточному році, департаментом прийнято рішення призупинити роботи на окремих об'єктах до відновлення фінансування у 2020 році. Лише за умови належного та вчасного фінансування обласного субпроєкту з державного бюджету, амбулаторії буде можливо ввести в експлуатацію та передати у користування лікарям.

Окрім цього, у Законі України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» розмір субвенції для Волині складає лише 112 006,3 тис грн, а враховуючи її зменшення у 2019 році, потреба на 2020 рік становить 183 496,5 тис грн.

У відповідності до пункту 1 (а) Додаткової статті 4 Угоди про позику між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 19.03.2015 р. № 8475-UA (надалі – Угода про позику) Позичальник (в особі Міністерства охорони здоров'я України) зобов'язується забезпечити доступ кожної з відібраних областей до коштів позики. Також згідно підпункту 1 (а) пункту D Розділу 1 Додаткової статті 2 Угоди про позику Позичальник вживає всіх заходів, необхідних для перерахування коштів Позики, виділених за Категорією (1) з державного бюджету до бюджету відібраних областей для цілей реалізації обласних субпроєктів через механізм субвенції. Недотримання Позичальником вищезазначених вимог ускладнює Волинській облдержадміністрації реалізовувати субпроєкт з належною турботою та ефективністю й згідно з належними технічними, економічними, фінансовими, управлінськими, екологічними та соціальними стандартами й практиками, прийнятними для Міжнародного банку реконструкції та розвитку.

Розуміючи стурбованість громади та підрядних організацій, а також враховуючи значну соціальну важливість субпроєкту є необхідним вирішенню питання щодо термінового фінансування Волинської області для належної реалізації субпроєкту у 2019 році (документи на виділення фінансування перебувають на розгляді у Міністерстві фінансів України вже понад 3 тижні). З метою забезпечення належного та вчасного виконання заходів субпроєкту у 2020 році є необхідним ініціювання внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» щодо виділення Волинській області субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком



реконструкції та розвитку проєкту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» у необхідному розмірі, а саме – 183 496,5 тис грн.

3. Міністерство охорони здоров'я інформує, що проєкт «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» реалізується відповідно до Угоди про позику 8475-UA між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку від 19 березня 2015 року.

Проєкт складається з 3-х компонентів:

- 1-й компонент «Удосконалення надання послуг на місцевому рівні» (регіональний компонент) підтримує реформування охорони здоров'я на обласному рівні у 8 обраних на конкурсній основі регіонах (Вінницька, Волинська, Дніпропетровська, Закарпатська, Запорізька, Львівська, Полтавська, Рівненська області).

- 2-й компонент «Зміцнення урядування МОЗ у галузі охорони здоров'я» (центральный компонент), спрямований на поліпшення управління системою охорони здоров'я та впроваджується на рівні МОЗ.

- 3-й компонент «Підтримка впровадження, моніторинг і оцінювання проєкту» (центральный компонент), охоплює заходи з надання підтримки впровадженню Проєкту, у тому числі заходи з управління Проєктом; координації центральных та регіонального компонентів і міжсекторальної координації; моніторингу, оцінки та звітності Проєкту.

Відповідно до Угоди про позику з кожною відібраною областю були укладені Субсидіарні угоди відповідно до яких МОЗ України зобов'язується відповідно до Плану заходів реалізації Проєкту та Планів закупівель регіональних субпроєктів здійснити відповідно до заявок отриманих від обласних державних адміністрацій через Міністерство фінансів України здійснити перерахування коштів на здійснення заходів передбачених Угодою про позику.

Також, відповідно до пункту (с) розділу 2 додаткової статі 4 Угоди про позику та Субсидіарних угод укладених з кожною відібраною державною обласною адміністрацією, області зобов'язується здійснити виділення достатніх коштів у обласному бюджеті на здійснення відповідного партнерського внеску (співфінансування) в покриття витрат відповідного Обласного субпроєкту.

Крім того, відповідно до Угоди про позику для цілей здійснення керівництва щодо реалізації Проєкту МОЗ України, за погодженням з Світовим банком, розробив та затвердив наказом МОЗ України від 15.06.2019 року № 338 (зі змінами та доповненнями) Операційний посібник проєкту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей». Операційним посібником проєкту встановлені відповідні процедури управління Проєктом, а також визначена технологія і послідовність впровадження проєкту.

Відповідно до Угоди про позику Волинській області на реалізацію субпроєкту виділяються кошти у сумі 20 млн дол. США.

Відповідно до укладеної субсидіарної угоди Волинська область зобов'язується реалізувати субпроєкт у спосіб та відповідно до процедур



визначених в Угоді про позику, субсидіарній угоді з МОЗ України та відповідно до Операційного посібника проєкту та нормативних актів України.

У Державному бюджеті України на 2019 рік не було передбачено у необхідному розмірі субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання Проєкту для ефективного впровадження субпроєкту «Вдосконалення медичної допомоги хворим з хворобами системи кровообігу у Волинській області». З метою збільшення встановлених бюджетних призначень на поточний рік МОЗ направив лист Міністерству фінансів від 19.04.2019 № 10.1-11/5265/10661. Однак, змінами до Закону про Державний бюджет на 2019 від 31.10.2019 № 2283 видатки за КПКВК 2311600 були скорочені на 500 млн грн (видатки обласного бюджету Волинської області скорочені на 44,8 млн грн), що спричиняє перенесення оплат за компонентом 1 проєкту, що мали бути проведені протягом 2019 року, на 2020 рік.

Крім того, на 2020 рік Міністерству охорони здоров'я за КПКВК 2311600 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проєкту "Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей"», передбачено фінансування в сумі 659,1 млн грн за рахунок коштів спеціального фонду державного бюджету, в тому числі 112,0 млн грн для фінансування заходів субпроєкту в Волинській області. Доведений прогнозний показник не відображає реальних потреб у фінансуванні заходів проєкту та складає лише 34,7 % від прогнозної потреби в коштах субвенції для виконання заходів 8 обласних субпроєктів. МОЗ України направлено звернення до Мінфіну щодо збільшення на 2020 рік доведених показників видатків за КПКВК 2311600 до 1 898,7 млн грн. Мінфін повідомив, що зазначене збільшення можливо протягом 2020 року на підставі рішення Кабінету Міністрів України, погодженого з Комітетом Верховної ради України з питань бюджету. Однак, прийняття зазначеного рішення є тривалим процесом, що на певний час загальмує темпи реалізації проєкту.

Міністр

Зоряна СКАЛЕЦЬКА

