



У К Р А Ї Н А

ХАРКІВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ



майдан Конституції, 7, м. Харків, 61200, тел. (057) 760-73-69, факс (057) 760-79-51  
E-mail: kanc@city.kharkov.ua, сайт: www.city.kharkov.ua, код ЄДРПОУ 04059243

10.01.2020 № 08-17/48/2-20

На № \_\_\_\_\_

Голові Верховної Ради України  
РАЗУМКОВУ Д.О.

Вельмишановний Дмитре Олександровичу!

Виконавчими органами Харківської міської ради розглянуто депутатський запит народного депутата України Бакумова О.С., оголошений на засіданні Верховної Ради України 20 грудня 2019 року та надісланий першим заступником Голови Верховної Ради України, щодо колективного звернення працівників комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради стосовно протизаконної системи зменшення розміру заробітної плати у вищезазначеному комунальному некомерційному підприємстві та інших питань.

Наказом Департаменту охорони здоров'я Харківської міської ради від 27.12.2019 р. № 574 «Про створення комісії» була створена комісія.

Комісією були розглянуті нормативно-правові документи, документи комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради, пояснювальні записки головного лікаря комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради Золотарьової С.Г.

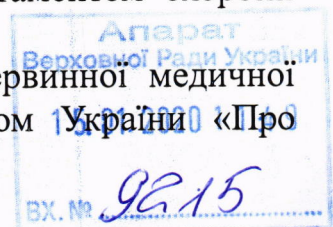
Також комісія зустрілась з медичними працівниками Центру надання первинної медичної допомоги комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради, у тому числі із заявниками, які були присутні під час перевірки (Горбачова Т.В. – медична сестра, Макарова М.В. – медична сестра, Ламінога Н.В. – лікар-педіатр).

Комісією були розглянуті нижчезазначені питання, викладені у заяві медичних працівників комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради.

1. «Одноосібний розподіл коштів на виплату з підписаних декларацій без всяких на те роз'яснень».

Комунальне некомерційне підприємство «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради діє на підставі Статуту, затвердженого Управлінням комунального майна та приватизації Департаменту економіки та комунального майна Харківської міської ради за погодженням з Департаментом охорони здоров'я Харківської міської ради.

Фінансування та розподіл коштів на рівні Центру первинної медичної допомоги (далі – ЦПМД) здійснюється згідно із Законом України «Про



державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та постанови Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2018 р. № 1117 «Деякі питання реалізації державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій для первинної медичної допомоги на 2019 рік». ЦПМД отримує фінансування з боку Національної служби здоров'я України (ДОГОВІР між НСЗУ та комунальним некомерційним підприємством «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради № 0000-644М-М000/24.05.2019 «Про внесення змін до договору № 0000-644М-М000 про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій від 15.01.2019 р.»).

Умови оплати праці працівників комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради відповідно ст. 97 Кодексу законів про працю України (далі – КЗпП) та ст. 15 Закону України «Про оплату праці» визначені у колективному договорі з дотриманням норм і гарантій, передбачених законодавством. Колективний договір між адміністрацією та профспілковим комітетом комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради на 2018-2021 роки затверджено на зборах трудового колективу комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради протоколом від 06.11.2018 № 8 та зареєстровано Управлінням праці та соціального захисту населення адміністрації Слобідського району Харківської міської ради від 14.11.2018 № 4904.

Так, згідно з п. 4.1.4 колективного договору та погодженого Департаментом охорони здоров'я штатного розпису комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради розміри посадових окладів (ставок), їх підвищення, доплати, надбавки працівникам Підприємства встановлені на рівні не нижчому, ніж визначені у таких законодавчих документах:

- постанові Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери»;
- постанові Кабінету Міністрів України від 11.05.2011 № 524 «Питання оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери»;
- постанові Кабінету Міністрів України від 29.12.2009 № 1418 «Порядок виплати надбавки за вислугу років медичним та фармацевтичним працівникам державних та комунальних закладів охорони здоров'я»;
- наказі Міністерства соціальної політики та Міністерства охорони здоров'я України від 05.10.2005 № 308/519 «Умови оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення»;
- постанові Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 123 «Про деякі заходи щодо підвищення престижності праці медичних працівників, які надають медичну допомогу хворим на туберкульоз»;
- постанові Кабінету Міністрів України від 30.12.2013 № 977 «Деякі питання оплати праці медичних працівників, що надають первинну медичну допомогу».



Відповідно до п. 2 пп. 2.3 додатку № 8 Положення про преміювання працівників комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради Колективного договору між адміністрацією та профспілковим комітетом комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради на 2018-2021 роки, керівник підприємства на основі аналізу фінансових результатів діяльності підприємства приймає рішення про виділення коштів на преміювання трудового колективу або конкретної особи за погодженням цього питання з профспілковим комітетом.

Згідно з витягом з листа Міністерства охорони здоров'я України від 10.09.2018 № 19.1-09-1315/23755 у комунальних некомерційних підприємствах «законодавство допускає можливість встановлення диференціації оплати праці та впровадження мотиваційних механізмів для лікарів та іншого персоналу, зокрема встановлення премій, надбавок та доплат».

Так, відповідно до Положення про преміювання працівників комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради працівникам структурного підрозділу «Центр первинної медичної допомоги», фінансування фонду заробітної плати якого здійснюється з Національної служби здоров'я України (далі – НСЗУ), відповідно до укладених договорів, крім гарантованих законодавством виплат по заробітній платі, премія може надаватися за умови виконання п. 2 лікарям-педіатрам дільничним у розмірі 15 % від фінансування НСЗУ за кожен підписаний декларацію та сестрам медичним дільничним 50 % від премії лікаря, з яким вона співпрацює.

Наказом головного лікаря комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради від 03.01.2019 р. № 01-05/54 «Про створення комісії з питань преміювання (депреміювання) працівників КНП «МДП № 1» ХМР» була створена комісія, до складу якої було включено представника профспілкового комітету. Усі накази з питань преміювання погоджені підписом голови профспілкового комітету Горневою Л.П.

## 2. «Фальсифікація підписання колективного договору».

Колективний договір між адміністрацією та профспілковим комітетом комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради на 2018-2021 роки був затверджений зборами трудового колективу підприємства 06.11.2018 року (протокол № 8) та зареєстрований Управлінням праці та соціального захисту населення адміністрації Слобідського району Харківської міської ради, реєстровий № 4904 від 14.11.2018 року, відповідно до вимог ст.ст. 12, 15 КЗпП.

Згідно з пояснювальною запискою головного лікаря комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради всі працівники комунального некомерційного підприємства у період з 05.02.2019 по 06.02.2019 були ознайомлені під особистий підпис з Колективним договором між адміністрацією та профспілковим комітетом

комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради на 2018-2021 роки, відповідно до вимог ст. 29 КЗпП.

### 3. «Заборона головним лікарем проведення зборів трудового колективу».

Збори трудового колективу комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради проводяться не менше 2 разів на рік, що підтверджено протоколами конференцій трудового колективу комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради від 30.10.2018, 06.11.2018, 05.02.2019, 06.07.2019.

Під час спілкування з працівниками Центру первинної медичної допомоги комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради підтверджено проведення вищезазначених зборів трудового колективу, скарг на заборону проведення зборів трудового колективу головним лікарем не надходило.

Згідно з погодженим та затвердженим планом основних організаційних заходів комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради, щовівторка з працівниками комунального некомерційного підприємства проводяться поліклінічні наради, щоквартально – медичні ради, один раз на рік проводиться медична рада за підсумками роботи поліклініки за рік, що підтверджено протоколами.

### 4. «Непроведення атестації робочих місць».

Атестація робочих місць за умовами праці проводиться атестаційною комісією згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.1992 р. № 442 «Про Порядок проведення атестації робочих місць за умовами праці». Згідно із зазначеним Порядком атестації робочих місць за умовами праці проводяться не рідше одного разу на 5 років. У 2017 та 2018 роках комісією по атестації робочих місць за умовами праці комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради були проведені атестації робочих місць, де технологічний процес, використовуване обладнання, сировина та матеріали є потенційними джерелами шкідливих і небезпечних виробничих факторів, що можуть несприятливо впливати на стан здоров'я працюючих. Протоколи засідань комісії з атестації робочих місць за умовами праці від 18.05.2017, 20.12.2018, 21.12.2018, 21.12.2018, 24.12.2018 в наявності.

### 5. «Здійснення тиску на працівників, що висловлювали свої побажання щодо покращення умов праці».

Під час спілкування з заявниками з'ясовано, що вони мали на увазі облаштування робочих місць медичних працівників Центру первинної медичної допомоги комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради.

Відповідно до пояснювальної записки головного лікаря комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка №1» Харківської міської ради, кожному лікарю-педіатру та медичній сестрі Центру первинної медичної допомоги комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка №1» Харківської міської ради організовані окремі кабінети для здійснення амбулаторного прийому пацієнтів, які укомплектовані

персональними комп'ютерами, підключеними до мережі Internet. Відповідно до затвердженого фінансового плану на 2019 р. проведено ремонтні роботи у 12 кабінетах Центру первинної медичної допомоги, придбано комплекти меблів та відповідне оснащення, згідно з Табелем матеріально-технічного оснащення, який затверджений наказом Міністерства охорони здоров'я України від 26.01.2018 р. № 148 «Про затвердження Примірного табеля матеріально-технічного оснащення закладів охорони здоров'я та фізичних осіб – підприємців, які надають первинну медичну допомогу». Також відремонтовано та облаштовано кімнату для відпочинку та приймання їжі працівників.

Під час спілкування з медичними працівниками Центру первинної медичної допомоги комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради з'ясовано, що скарги на дії адміністрації не надходили.

6. «Ненадання на вимогу працівників фінансового звіту щодо розподілу коштів комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради».

Згідно з пояснювальною запискою головного лікаря комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради Золотарьової С.Г. письмових звернень щодо надання фінансового звіту стосовно розподілу коштів комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради від заявників не надходило.

Фінансові та бюджетні звіти комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка №1» Харківської міської ради оприлюднені та регулярно оновлюються на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних [https://data.gov.ua/user/mdp1\\_7872](https://data.gov.ua/user/mdp1_7872) та на веб-порталі відкритих даних Харкова <http://data.city.kharkov.ua/users/user623.html>. Інформація щодо проведених закупівель комунальним некомерційним підприємством «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради оприлюднена на сайті Державних закупівель ProZorro.

У ході бесіди із заявниками ними було підтверджено, що вони мають можливість ознайомитись з фінансовою звітністю комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради у відкритому доступі.

7. «Наявність системи штрафів, підставою яких є порушення трудової дисципліни, так і дії не пов'язані з останньою (невиконання планів профілактичних щеплень».

Згідно з витягом з листа Міністерства охорони здоров'я України від 10.09.2018 № 19.1-09-1315/23755 у комунальних некомерційних підприємствах «законодавство допускає можливість встановлення диференціації оплати праці та впровадження мотиваційних механізмів для лікарів та іншого персоналу, зокрема встановлення премій, надбавок та доплат».

Відповідно до п. 3 Положення про преміювання працівників комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради, що є додатком № 8 Колективного договору між адміністрацією та

профспілковим комітетом комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради на 2018-2021 роки, визначені підстави та порядок позбавлення премії (депреміювання) та передбачено, що працівника може бути повністю або частково позбавлено премії: за невиконання або неналежне виконання без поважних причин обов'язків, передбачених посадовими або робочими інструкціями та правилами внутрішнього трудового розпорядку, наказів і розпоряджень керівника закладу, структурного підрозділу; у разі винесення догани; за наявності обґрунтованих скарг пацієнтів та їх батьків; у разі порушення графіку роботи, санітарно-гігієнічних норм, етики у відносинах між працівниками закладу та пацієнтами і їх батьками; за систематичні запізнення на роботу або дострокові залишення роботи без поважних причин; за прогули без поважних причин; за появу на роботі у нетверезому стані, у стані наркотичного чи токсичного сп'яніння; інші порушення трудової дисципліни.

Депреміювання здійснюється за той період (місяць, квартал, рік), в якому мало місце порушення. Позбавлення премій повністю або частково здійснюється на підставі наказу керівника підприємства.

У ході проведення перевірки адміністрацією комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради надані Критерії оцінки якості роботи медичних працівників комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради, затверджені головним лікарем та головою профспілки від 03.01.2019 та 06.11.2019, які визначають розміри (%) корегування (зменшення максимальної премії працівників). Зазначені критерії не внесені до колективного договору між адміністрацією та профспілковим комітетом комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради на 2018-2021 роки.

У 2019 році комісією з питань преміювання (депреміювання), яка створена наказом головного лікаря комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради від 03.01.2019 р. № 01-05/54 «Про створення комісії з питань преміювання (депреміювання) працівників КНП «МДП №1» ХМР» щомісячно на засіданнях комісії проводиться аналіз показників діяльності працівників Центру первинної медичної допомоги. Працівникам (не тільки з числа заявників), у яких за Критерії оцінки якості роботи медичних працівників комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради були виявлені недоліки, зменшувався розмір премії.

8. «Також доводимо до Вашого відома, що ми зверталися до прокуратури з заявою про порушення кримінального впровадження, проте, не зважаючи на рішення суду про внесення відомостей до Єдиного реєстру досудових розслідувань, відповідні відомості не внесені».

Вищезазначене питання не належить до компетенції органів місцевого самоврядування.

9. «На наш погляд, кошти, які надходять в рамках медичної реформи, використовуються неефективно та не за цільовим призначенням».



Відповідно до листа Національної служби здоров'я України від 28.11.2018 № 1132-18 щодо використання коштів, отриманих за договором про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій проінформовано, що «КНП є автономними, тобто самостійними щодо питань розпорядження коштами, отриманими за договором про медичне обслуговування населення.

За договорами з НСЗУ КНП фактично надають послуги, отримуючи за них оплату. Оскільки фінансування від НСЗУ є коштами, отриманими за надання послуг із медичного обслуговування, стосовно цих коштів немає зобов'язань дотримуватись цільового використання або подавати звітність (у розумінні Бюджетного кодексу), подібно до одержувачів бюджетних коштів.

КНП можуть використовувати кошти, отримані від НСЗУ, за умови дотримання головної вимоги договору – надання медичної допомоги в повному обсязі, визначеному порядком надання ПМД та самим договором. Також кошти можна спрямувати на розвиток КНП, навчання працівників, оновлення обладнання тощо за статтями витрат, затвердженими у фінансовому плані і погодженими з власником КНП. У фінансовому плані необхідно відобразити всі видатки КНП».

За результатами роботи комісії головному лікарю комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка № 1» Харківської міської ради Золотарьовій С.Г. запропоновано:

1. Внести критерії оцінки якості роботи медичних працівників комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка №1» Харківської міської ради до Колективного договору між адміністрацією та профспілковим комітетом комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка №1» Харківської міської ради на 2018-2021 роки на засіданні трудового колективу комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка №1» Харківської міської ради.

2. Посилити роз'яснювальну роботу з працівниками комунального некомерційного підприємства «Міська дитяча поліклініка №1» Харківської міської ради з питань діючого законодавства, нормативно-правової бази, яка регламентує діяльність комунального некомерційного підприємства.

Відповідь народному депутату України Бакумову О.С. надана.

Лист направляється секретарем міської ради відповідно до ст.ст. 42, 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

З повагою,  
секретар міської ради



О.М. НОВАК