



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1234

17.01.2020

Одеському міському голові

**ТРУХАНОВУ Г.Л.**

Шановний Геннадію Леонідовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Геращенко І. В. та інших, всього 7 депутатів), оголошений на засіданні Верховної Ради України 17 січня 2020 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

**Дмитро РАЗУМКОВ**

1234



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 51-1/188/1912-2  
28.12.2019р.

*Виконуючому обов'язки Голови Державної  
архітектурно-будівельної інспекції України  
КОСТЕНКО О.Л.*

*Голові Національної поліції України  
КЛИМЕНКУ І.В.*

*Одеському міському голові  
ТРУХАНОВУ Г.Л.*

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо забезпечення неухильного дотримання вимог  
законодавства при забудові прибережної захисної  
смуги вздовж акваторії Чорного моря в м. Одеса*

**Шановна Олено Ігорівно!  
Шановний Ігорю Володимировичу!  
Шановний Геннадію Леонідовичу!**

До нас як народних депутатів України дедалі частіше звертаються представники місцевої громадськості, які занепокоєнні стрімким поширенням практики незаконних забудов рекреаційних зон у межах міста Одеса, де, зокрема, мають розташовуватися парки, зони для відпочинку тощо. Особливу небезпеку являють незаконні забудови саме у прибережній захисній смузі в межах міста, адже вони призводять до обмеження доступу населення до водних об'єктів, до руйнування берегових схилів, знищення зелених насаджень, активізації зсувних процесів, порушення природного циклу флори і фауни водних об'єктів, порушення господарського використання водних об'єктів тощо.

Так, зокрема, останнім часом було забудовано «Аркадію», зелені схили «Французького бульвару» та «Трасу Здоров'я». У межах міста також активно триває будівництво вздовж берегових схилів 10-16-ї станції Великого Фонтану м. Одеса. На думку місцевих активістів, відповідні об'єкти споруджуються з численними порушеннями норм містобудівного та екологічного законодавства.



Генеральним планом міста Одеса, затвердженим рішенням Одеської міської ради від 25.03.2015 року № 6489-VI, в межах прибережних схилів міста передбачено створення парку «Ювілейний». Проте забудовники вирубують на цій території дерева, знищують зелену зону міста та будують багатоповерхівки під виглядом курортно-рекреаційних пансіонатів.

Крім того, Одеська міська рада досі не ухвалила проектну резолюцію Генплану із затвердженням меж прибережної захисної смуги уздовж акваторії Чорного моря в м. Одеса.

Між тим, законодавство України встановлює особливий правовий режим прибережних захисних смуг та господарської діяльності в їх межах. Так, частиною першою статті 58 Земельного кодексу України та статтею 4 Водного кодексу України визначено, що до земель водного фонду належать землі: зайняті морями, річками, озерами, водосховищами, іншими водними об'єктами, болотами, а також островами; землі, зайняті прибережними захисними смугами вздовж морів, річок та навколо водойм; гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами та каналами, а також землі, виділені під смуги відведення для них; береговими смугами водних шляхів. Таким чином, до земель водного фонду України відносяться землі, на яких хоча й не розташовані об'єкти водного фонду, але за своїм призначенням вони сприяють функціонуванню та належній експлуатації водного фонду, виконують певні захисні функції.

Крім того, за положеннями статті 60 ЗК України та статті 88 ВК України вздовж річок, морів і навколо озер, водосховищ та інших водойм з метою охорони поверхневих водних об'єктів від забруднення і засмічення та збереження їх водності у межах водоохоронних зон виділяються земельні ділянки під прибережні захисні смуги. Правовий режим прибережних захисних смуг визначається статтями 60-62 ЗК України та статтями 1, 88-90 ВК України.

Згідно зі статтею 61 ЗК України, статтею 89 ВК України прибережні захисні смуги є природоохоронною територією з режимом обмеженої господарської діяльності. Зокрема, у прибережних захисних смугах уздовж річок, навколо водойм та на островах забороняється: розорювання земель (крім підготовки ґрунту для залуження і залісення), а також садівництво та городництво; зберігання та застосування пестицидів і добрив; влаштування літніх таборів для худоби; будівництво будь-яких споруд (крім гідротехнічних, гідрометричних та лінійних), у тому числі баз відпочинку, дач, гаражів та стоянок автомобілів тощо. Об'єкти, що знаходяться в прибережній захисній смузі, можуть експлуатуватись, якщо при цьому не порушується її режим. Не придатні для експлуатації споруди, а також ті, що не відповідають установленим режимам господарювання, підлягають винесенню з прибережних захисних смуг.

Прибережна захисна смуга є частиною водоохоронної зони відповідної ширини вздовж річки, моря, навколо водойм, на якій з метою охорони поверхневих водних об'єктів від забруднення, засмічення та збереження їх водності встановлено більш суворий режим господарської діяльності, ніж на



решті території водоохоронної зони (статті 1, 88, 90 ВК України, статті 60, 62 ЗК України).

Частинами першою і третьою статті 60 ЗК України встановлено, що вздовж річок, морів і навколо озер, водосховищ та інших водойм з метою охорони поверхневих водних об'єктів від забруднення і засмічення та збереження їх водності у межах водоохоронних зон виділяються земельні ділянки під прибережні захисні смуги. Розмір та межі прибережної захисної смуги уздовж морів та навколо морських заток і лиманів встановлюються за проектами землеустрою, а в межах населених пунктів - з урахуванням містобудівної документації.

Статтею 31 Закону України «Про місцеве самоврядування» встановлені повноваження виконавчих органів місцевих рад в галузі будівництва, до яких віднесено: 1) надання (отримання, реєстрація) документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів у випадках та відповідно до вимог, встановлених Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності»; 2) організація роботи, пов'язаної зі створенням і веденням містобудівного кадастру населених пунктів; 3) здійснення в установленому порядку державного контролю за дотриманням законодавства, затвердженої містобудівної документації при плануванні та забудові відповідних територій; зупинення у випадках, передбачених законом, будівництва, яке проводиться з порушенням містобудівної документації і проектів окремих об'єктів, а також може заподіяти шкоди навколишньому природному середовищу; 4) здійснення контролю за забезпеченням надійності та безпечності будинків і споруд незалежно від форм власності в районах, що зазнають впливу небезпечних природних і техногенних явищ та процесів.

Згідно зі статтею 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» право на виконання підготовчих робіт надається замовнику та генеральному підряднику чи підряднику (якщо будівельні роботи виконуються без залучення субпідрядників) після отримання дозволу на виконання будівельних робіт. При цьому такий дозвіл на виконання будівельних робіт видається органами державного архітектурно-будівельного контролю.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання діяльності органів державного архітектурно-будівельного контролю» від 19 серпня 2015 року № 671 орган державного архітектурно-будівельного контролю утворюється як структурний підрозділ Київської та Севастопольської міськдержадміністрації та як виконавчий орган сільської, селищної, міської ради (далі – орган держархбудконтролю). Орган держархбудконтролю з питань здійснення повноважень, передбачених Законом України “Про регулювання містобудівної діяльності”, є підконтрольним Державній архітектурно-будівельній інспекції України.



Згідно з Положенням про Державну архітектурно-будівельну інспекцію України, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 9 липня 2014 року № 294, на Державну архітектурно-будівельну інспекцію України покладена реалізація державної політики з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, а саме: здійснення в межах повноважень, визначених законом, державного архітектурно-будівельного контролю за дотриманням замовниками, проектувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт; здійснення державного архітектурно-будівельного нагляду за дотриманням вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил уповноваженими органами містобудування та архітектури, структурними підрозділами Київської та Севастопольської міських держадміністрацій та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад з питань державного архітектурно-будівельного контролю, іншими органами, що здійснюють контроль у сфері містобудівної діяльності, під час провадження ними містобудівної діяльності; виконання дозвільних та реєстраційних функцій у будівництві у визначених законодавством випадках тощо.

Наразі, попри встановлену законом адміністративну (стаття 96, 96-1 КУпАП) і кримінальну (стаття 197-1 КК України) відповідальність за незаконне зайняття земельних ділянок, проблема незаконної забудови прибережних захисних смуг у межах міста Одеса набула загрозливих масштабів і тому потребує швидкого реагування з боку місцевої влади та органів Нацполіції.

З огляду на вищезазначене та керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України», просимо вжити невідкладних заходів з проведення комплексної перевірки стану додержання вимог законодавства при забудові прибережної захисної смуги вздовж акваторії Чорного моря в м. Одеса та, у разі виявлення порушень у цій сфері, забезпечити встановлення винних осіб і притягнення їх до передбаченої законом відповідальності.


Відповідь за результатами розгляду депутатського запиту просимо надати у строки, встановлені законодавством.

**З повагою**

 **І.В. ГЕРАЩЕНКО (посв. № 188)**

 **М.М. ІОНОВА (посв. № 208)**

 **Р.М. ПАВЛЕНКО (посв. №203)**

 **І.В. ФРІЗ (посв. № 198)**

*Запрошено М.В. +89*

*Відмова С.Р. 190*

*О.О. Токмаченко 338*