



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1334

17.01.2020

Прем'єр-міністру України

ГОНЧАРУКУ О.В.

Шановний Олексію Валерійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Цимбалюка М. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 17 січня 2020 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додатки: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.
матеріали на 6 арк.

З повагою

Дмитро РАЗУМКОВ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 20/14-01-166

„ 14 „ 01 „ 2020 р.

✓ Прем'єр-міністрові України
ГОНЧАРУКУ О.В.

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008

Директору Національного
антикорупційного бюро України
СИТНИКУ А.С.

вул. Василя Сурикова, 3, м. Київ, 03035

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

**в порядку статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України»
та статті 224 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України»**

*Про ситуацію на підприємствах,
які здійснюють діяльність з виготовлення
та використання вибухових матеріалів.*

До мене, народного депутата України, звернувся ДП
«Західдорвибухпром» з питань роботи підприємств, які
здійснюють діяльність з виготовлення та використання вибухових матеріалів.

Відповідно до ст.10 Закону України «Про поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення» допуск до постійного виробництва і застосування вибухових матеріалів відбувається після проведення комплексу випробувань та за результатами державної експертизи.

Визначені Законом процедури відбуваються відповідно до наказу МНС України від 15 вересня 2006 року №619 «Про затвердження Порядку проведення випробувань розроблених, ввезених в Україну та конверсійних вибухових матеріалів, обладнання для їх виготовлення, засобів механізації, пристроїв та апаратури для вибухових робіт» з подальшою сертифікацією в державній системі сертифікації та включенням до наказу (переліку) допущених до виробництва та застосування вибухових матеріалів згідно з наказом МНС України від 09 серпня 2006 року №515 «Про затвердження Порядку включення (виключення) вибухових матеріалів промислового призначення до (з) постійного виробництва і застосування». Тобто до зазначеного Переліку вносяться вибухові матеріали,

які вироблені ліцензованим підприємством та щодо яких видано відповідні сертифікати.

Останній чинний Перелік, який діяв впродовж 2019 року, було затверджено наказом Міністерства соціальної політики України 23 листопада 2018 року №1762 «Про затвердження Переліку вибухових матеріалів промислового призначення, допущених до постійного виробництва та застосування». На момент його складання абсолютна більшість підприємств з виробництва вибухових матеріалів мали сертифікати на такі матеріали, що були отримані наприкінці 2017 року. Термін дії сертифікату становить два роки. До Переліку були включені всі вибухові матеріали, які були сертифіковані на момент його складання.

Водночас Прикінцевими положеннями Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» з 01 січня 2018 року скасовано державну систему сертифікації шляхом втрати чинності Декрету Кабінету Міністрів України «Про стандартизацію та сертифікацію». Таким чином, сертифікати, які були видані до цього моменту залишилися чинними, Перелік – діючим. Однак, отримати новий сертифікат стало неможливо, оскільки держава, скасувавши існуючу систему сертифікації, не створила систему сертифікації у розумінні Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності». На виконання вимог цього Закону постановою КМУ від 03.10.2018р. №802 затверджено Технічний регламент вибухових матеріалів промислового призначення. Однак, орган з сертифікації відповідності – Державне підприємство «Київський експертно-технічний центр Держпраці» був призначений лише 20.12.2019р.

Наказом Міністерства соціальної політики України від 09.12.2019 року №1730 «Про затвердження Переліку вибухових матеріалів, допущених до постійного виробництва та застосування» затверджено Перелік на 2020 рік. З Переліку було виключено низку підприємств з виробництва вибухових матеріалів, дія сертифікатів яких закінчилася на дату підписання Наказу (09 грудня 2019 року). Водночас дія сертифікатів тих підприємств та вибухових матеріалів, які були залишені у Переліку на 2020 рік, закінчувалася у період з 09 грудня 2019 року до 31 грудня 2019 року.

Таким чином, станом на 01 січня 2020 року у затвердженому Наказом Міністерства соціальної політики України від 09.12.2019 року №1730 Переліку не залишається жодного вибухового матеріалу, який має діючий сертифікат.

Слід зазначити, що сам по собі сертифікат не є правовою підставою для використання вибухових матеріалів. Такою підставою є Перелік. Склалася ситуація, у якій Міністерство соціальної політики України фактично дозволило певним виробникам здійснювати діяльність з виробництва та використання вибухових матеріалів, а іншим, термін дії сертифікатів яких закінчився на кілька днів раніше, заборонило здійснювати таку діяльність.

Причиною виникнення зазначеної вище дискримінації стало те, що державою не було своєчасно визначено уповноважений орган відповідності (сертифікації).

Іншою причиною є те, що одночасно із зазначеним механізмом виробництва та використання вибухових матеріалів, законодавством передбачено додатковий, факультативний шлях таких дій – тривале перебування у стані випробування. Тобто виробник вибухового матеріалу, який не включено до переліку, теоретично може використовувати його у виробничій діяльності, якщо ним отримано дозвіл Держпраці про проведення випробувань та укладено договір з установою (державною), якій надано дозвіл на організацію таких випробувань.

Такою єдиною в державі установою є Державне підприємство «Київський експертно-технічний центр Держпраці». Вона ж виявилася єдиною установою, яка претендувала на визначення її уповноваженим органом відповідності (сертифікації) щодо вибухових матеріалів. Та одночасно єдиною установою, яка має право керувати випробуванням вибухових матеріалів. Таким чином Державне підприємство «Київський експертно-технічний центр Держпраці» було безпосередньо зацікавлене в тому, щоб до Переліку не були включені вибухові матеріали, сертифікати яких закінчилися, оскільки це змушує виробників укладати договір на проведення випробувань, вартість яких є досить високою. Разом з тим, всі виробники, які увійшли до Переліку, опинилися в ситуації коли Міністерство соціальної політики України може у будь-який момент виключити їх з Переліку, фактично припинивши господарську діяльність. За наведених обставин вся галузь виробництва вибухових матеріалів в Україні потрапила у повну залежність від одного державного підприємства. Створення такої монополії на ринку вибухових матеріалів та дискримінація окремих виробників відбулося із залученням Міністерства соціальної політики України, керівництво якого, ймовірно, не було інформоване про стан на підприємствах галузі.

З огляду на вищевказане, керуючись статтями 6, 15 Закону України «Про статус народного депутата України», прошу вивчити порушені питання, вжити заходів для повноцінного функціонування підприємств, які здійснюють діяльність з виготовлення та використання вибухових матеріалів та усунення можливих порушень чинного законодавства України.

Про результати розгляду даного запиту прошу повідомити мене у визначений законодавством термін.

Додатки на 6 арк.

З повагою
Народний депутат України



М.М. ЦИМБАЛЮК
(посв.176)