



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

24 березня 2020 року
Вих. №1/03-119(65095)

Народному депутату України
АР'ЄВУ В.І.

Шановний Володимире Ігоровичу!

На Ваш спільний з народними депутатами України Саврасовим М.В., Бондарем М.Л. та іншими депутатський запит від 24 лютого 2020 року №11/10-276 (45565) щодо «усунення безпідставних та невмотивованих обмежень прав народних депутатів України, встановлених Розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про забезпечення правового режиму державної охорони адміністративних будинків, споруд і службових приміщень Верховної Ради України» від 31.01.2020 року» повідомляю таке.

1. Стосовно допуску до адміністративних будинків Верховної Ради України народних депутатів України попередніх скликань, хотів би повідомити, що за наслідками зустрічі Голови Верховної Ради України з представниками Асоціації народних депутатів України в Апараті Верховної Ради України підготовлено відповідні зміни до вказаного вище Розпорядження Голови Верховної Ради України, які стосуються в тому числі й допуску народних депутатів України попередніх скликань до адміністративних будинків Верховної Ради України, зокрема, у робочі дні з пред'явленням службового посвідчення та з проходженням контролю на безпеку через усі пости охорони (крім особливого сектору охорони), а під час проведення пленарних засідань Верховної Ради України в адміністративний будинок по вул. М. Грушевського, 5 - через під'їзди №№ 1, 2, 4. Зазначені зміни наразі знаходяться на етапі остаточного узгодження.

Одночасно хотів би зазначити, що навіть до видання цього Розпорядження Голови Верховної Ради України через під'їзд № 2 мали право проходили тільки народні депутати України поточного скликання та офіційні особи (делегатії), перебування яких передбачено протокольними заходами.

2. Щодо «суттєвого звуження права народних депутатів України діючого скликання здійснювати замовлення на прохід громадян України до адміністративних приміщень Верховної Ради України», хотів би звернути Вашу увагу на те, що нормативно-правовий акт, який до видання мною Розпорядження від 31 січня 2020 року № 37 «Про забезпечення правового режиму державної охорони адміністративних будинків, споруд і службових приміщень Верховної Ради України» регулював питання забезпечення охорони і захисту адміністративних будинків та службових приміщень Верховної Ради України і порядку допуску до них, також не передбачав права народних депутатів України здійснювати замовлення на вхід в адміністративні будинки Верховної Ради України.

У разі необхідності замовлення перепусток кожний народний депутат України як член комітету Верховної Ради України чи депутатської фракції (депутатської групи) у Верховній Раді України на свій розсуд може звернутися з цим питанням відповідно до голови комітету Верховної Ради України, першого заступника голови чи секретаря комітету Верховної Ради України, керівника секретаріату комітету Верховної Ради України чи його заступника, голови депутатської фракції (депутатської групи) у Верховній Раді України чи його заступника, керівника секретаріату депутатської фракції (депутатської групи) у Верховній Раді України чи його заступника, а також до інших наділених відповідними повноваженнями посадових осіб, визначених у Порядку забезпечення державної охорони адміністративних будинків, споруд і службових приміщень Верховної Ради України, затвердженому Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 31 січня 2020 року № 37.

3. Стосовно «звуження можливості безпосереднього висвітлення діяльності як парламенту, так і народних депутатів України, у зв'язку з тим, що відео- та фотозйомка в кулуарах Верховної Ради України може проводитися тільки акредитованими особами або тими, кому керівництво Апарату Верховної Ради України дало на це дозвіл», хотів би зазначити, що, дійсно, статтею 3 Регламенту Верховної Ради України передбачено відкритість і гласність роботи Верховної Ради України. Водночас згідно з частиною третьою цієї статті представники засобів масової інформації, журналісти акредитуються при Верховній Раді України на певний строк або на весь строк поточного скликання Верховної Ради України відповідно до Закону України «Про інформацію» в порядку, визначеному у Положенні про акредитацію журналістів і технічних працівників засобів масової інформації при Верховній Раді України, яке затверджено Постановою Верховної Ради України від 1 липня 2014 року № 1349-VII. Стаття 26 Закону України «Про

інформацію» передбачає, що суб'єкт владних повноважень з метою створення сприятливих умов для здійснення журналістами, працівниками засобів масової інформації професійної діяльності може здійснювати їх акредитацію; порядок акредитації визначається суб'єктом владних повноважень; журналіст, працівник засобу масової інформації зобов'язаний дотримуватися встановлених суб'єктом владних повноважень правил внутрішнього трудового розпорядку, не перешкоджати діяльності його службових та посадових осіб.

4. Щодо поняття «режимна територія», то, оскільки в Порядку забезпечення державної охорони адміністративних будинків, споруд і службових приміщень Верховної Ради України, а також в Порядку забезпечення правового режиму державної охорони адміністративних будинків, споруд і службових приміщень Верховної Ради України, що затверджені Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 31 січня 2020 року № 37, неодноразово вживається цей термін, то для його однакового розуміння дається визначення цього терміна. Визначення цього терміна також міститься в Порядку організації та забезпечення режиму секретності в державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2013 року № 939, та наказі Управління державної охорони України від 27 травня 2011 року N 210 «Про затвердження Порядку забезпечення безпеки посадових осіб, щодо яких здійснюється державна охорона у місцях постійного та тимчасового перебування», зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 10 червня 2011 року за N 700/19438.

5. Стосовно Вашого зауваження про те, що «значна частина норм вказаного Розпорядження Голови Верховної Ради України регулюють не стільки порядок доступу до відкритих пленарних засідань Верховної Ради України (як це передбачає частина друга статті 3 Регламенту Верховної Ради України), а повноваження підрозділів охорони Управління державної охорони України, що навряд чи належить до сфери компетенції Голови Верховної Ради України», хотів би зазначити, що частиною другою статті 3 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що порядок доступу до відкритих засідань Верховної Ради України визначається розпорядженням Голови Верховної Ради України. Цей порядок визначений Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 27 жовтня 2014 року № 694 «Про порядок доступу осіб до відкритих пленарних засідань Верховної Ради України».

Одночасно хотів би звернути Вашу увагу й на те, що відповідно до статті 78 Регламенту Верховної Ради України, якою визначено повноваження Голови Верховної Ради України, Голова Верховної Ради України на виконання

повноважень, визначених Конституцією України, вживає заходів для забезпечення безпеки і охорони Верховної Ради України відповідно до закону (пункт 7 частини першої); вживає заходів щодо охорони та захисту народних депутатів України (пункт 8 частини першої).

Крім того, згідно з пунктом 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну охорону органів державної влади України та посадових осіб» Голова Верховної Ради України уповноважений на видання акта щодо забезпечення правового режиму охорони будинків, де працює Верховна Рада України.

6. Що ж стосується «вжиття невідкладних заходів із вилучення із Розпорядження Голови Верховної Ради України від 31 січня 2020 року № 37 «Про забезпечення правового режиму державної охорони адміністративних будинків, споруд і службових приміщень Верховної Ради України» надмірних та невмотивованих обмежень і заборон щодо допуску до адміністративних приміщень Верховної Ради України, відновивши демократичні умови допуску, що діяли до прийняття згаданого Розпорядження», хотів би зауважити, що до видання зазначеного Розпорядження Голови Верховної Ради України питання допуску до адміністративних будинків Верховної Ради України визначалися в Інструкції по забезпеченню охорони і захисту адміністративних будинків та службових приміщень Верховної Ради України і порядку допуску до них, затвердженій Постановою Президії Верховної Ради України від 2 червня 1995 року № 336а/95-ПВ із наступними змінами, яка мала відповідний гриф секретності. Натомість її основні положення щодо порядку допуску та перебування в адміністративних будинках Верховної Ради України були збережені при виданні зазначеного Розпорядження Голови Верховної Ради України, яким цю інформацію фактично зроблено відкритою в частині, що стосується доступу народних депутатів України, громадян України та інших осіб до адміністративних будинків Верховної Ради України.

З повагою



Дмитро РАЗУМКОВ